



656015, г.Барнаул, ул.Профинтерна,10  
ИНН 222114585, КПП 222101001, ОГРН  
1062221000490, телефон 8(3852)-29-25-30

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г.Москве

107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1

исх. №57 от 06.11.2019г

### ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Заказчика по процедуре 31908283537 размещенной на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**1. Заказчик:** Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Центральной дирекции инфраструктуры, Дирекции железнодорожных вокзалов, Центральной дирекции пассажирских обустройств, Дирекции тяги и Центральной дирекции моторвагонного подвижного состава

Место нахождения заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.

Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.

Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий специалист Пасхалова Ксения Николаевна.

Адрес электронной почты: [paskhalovakn@center.rzd.ru](mailto:paskhalovakn@center.rzd.ru)

Номер телефона: +7 (499) 2621993.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

**2. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Магистраль», ИНН 222114585.

Адрес: 656015, Россия, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Профинтерна, 10, телефон: 8(385)229-25-30, e-mail: [A.A.Kremer@mail.ru](mailto:A.A.Kremer@mail.ru), контактное лицо: Кремер Александр Александрович – директор.

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения:** 31908283537.

**5. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 09.09.2019

**6. Наименование закупки:** «Предварительный квалификационный отбор без ограничения срока подачи заявок в электронной форме №4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» в 2020-2024 гг.»

**7. Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм законодательства, которые по мнению Заявителя нарушены:** нарушение норм Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и "Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД"

**8. Доводы жалобы:**

09 сентября 2019 года заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение 31908283537, о проведении «Предварительного квалификационного отбора без ограничения срока подачи заявок в электронной форме №4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 организаций,

обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» в 2020-2024 гг.»

Заявитель, изучив всю квалификационную документацию, подал заявку на участие в предварительном квалификационном отборе № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 по направлению № 5.

Заявка была оформлена в соответствии с требованиями квалификационной документации с приложением необходимых документов, в том числе подтверждающих сведения об опыте оказания охранных услуг внутренних помещений и территорий объектов, за исключением объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, оказание охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, сведения о наличии квалифицированного персонала (установленные формы приложений, договоры на оказание охранных услуг, акты выполненных работ, удостоверения частных охранников).

01 ноября 2019 года на официальном сайте размещено уведомление №4/ПКОЭ-ЦБЗ/19/1, об итогах рассмотрения поступивших квалификационных заявок.

В уведомлении указано, что по итогам рассмотрения экспертной группой заявок участников,

«1.3.2. Допускаются к участию в квалификационном отборе № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 следующие участники, соответствующие обязательным и квалификационным требованиям документации, заявки которых соответствуют требованиям технического задания документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные документацией:

- ООО «ЧОО «Магистраль» – участник, на стороне которого выступают несколько юридических лиц, а именно: ООО «ЧОО «Магистраль», ООО «ЧОП «Спрут-К», ООО «ЧОП «Граница плюс», ООО «ЧОП «Кузнецо», ООО «ЧОО «Девятая рота», ООО «ЧОП «Цитадель», ООО «ЧОП «Граница» по направлению № 5;».

Однако, при оценке заявок участников согласно критериям, установленным в квалификационной документации, не были рассмотрены представленные участником документы и не произведена балльная оценка по трем критериям:

- Опыт оказания охранных услуг внутренних помещений и территорий объектов, за исключением объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- Опыт оказания охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- Квалификация персонала.

По итогам оценки заявки участника, по данным критериям, были присвоены итоговые балльные оценки – 0.

(п.2 уведомления №4/ПКОЭ-ЦБЗ/19/1, по направлению №5)

Таким образом, неправомерные действия заказчика, повлияли на итоговую оценку заявки заявителя и не позволило ему быть признанным прошедшим предварительный квалификационный отбор без ограничения срока подачи заявок №4/ПКОЭ-ЦБЗ/19, чем нарушены законные права и интересы заявителя.

Кроме того, заказчиком, при определении участников прошедших предварительный квалификационный отбор без ограничения срока подачи заявок №4/ПКОЭ-ЦБЗ/19, умышленно нарушены требования квалификационной документации с целью ограничения конкуренции.

В квалификационной документации указано, что

«3.2.2. Лица, выступающие на стороне одного участника, не вправе участвовать в этой же закупке самостоятельно либо на стороне другого участника закупки. Несоблюдение данного требования является основанием для отклонения как заявок всех участников закупки, на стороне которых выступает такое лицо, так и заявки, поданной таким участником самостоятельно.»

Все участники, признанные прошедшими предварительный квалификационный отбор без ограничения срока подачи заявок №4/ПКОЭ-ЦБЗ/19, взаимосвязаны между собой.

Так, на стороне ООО ЧОП «ЖЕЛДОР-СПЕЦОХРАНА» выступают несколько юридических лиц, в том числе ООО ЧОО «Брусбарт», который выступает также на стороне ООО ОА «Желдорхрана», ООО ЧОО «Центр Безопасности», ООО «ЧОП «ГАМБИТ», ООО ЧОП «Вымпел-Тунайча-М».



А две группы охранных организаций, для имитации конкуренции между собой, недобросовестного противодействия иным участникам и получения незаконного преимущества в закупках, создали товарищества с идентичным составом организаций.

1 группа – 4 товарищества: участники ООО ОА «Желдорохра́на», ООО ЧОО «Центр Безопасности», ООО «ЧОП «ГАМБИТ» и ООО ЧОП «Вымпел-Тунайча-М», являются членами товариществ в идентичном составе: ООО ОА «Желдорохра́на», ООО ЧОП «Орбита», ООО ЧОО «Флагман», ООО «ЧОП «ГАМБИТ», ООО ЧОО «Центр Безопасности», ООО ЧОО «Группа Беркут-200», ООО ЧОО «Охрана», ООО ЧОО «АМБК-Безопасность», ООО ЧОП «Багира», ООО «Частное охрannое предприятие «Кобра», ООО ЧОП «Вымпел-Тунайча-М», ООО ЧОП «СПАРК», ООО ЧОП «Тайгер», ООО ЧОП «ЩИТ» (ИНН: 2321016430), ООО «ЧОО «ЗУБР-ВОСТОК», ООО «ЧОО «ЗУБР-УРАЛ», ООО «ЧОО «КАЛИБР-М», ООО «ЧОО «Равелин», ООО «ЧОО «СКАЛА», ООО «ЧОО «ТИМЕР», ООО «ЧОП «Калибр-2», ООО «ЧОП «КАЛИБР-НН», ООО ЧОП «Бастион», ООО ЧОО «Бастион», ООО ЧОП «Щит» (ИНН: 5009073718), ООО ЧОО «Спец-Группа», ООО ЧОО «Гернион», ООО ЧОО «Евро-Альянс», ООО ЧОП «Пилот-1», ООО «ОО «Интерцентор СПб», ООО ЧОО «Брусбарт», ООО ЧОП «Феникс».

2 группа – 3 товарищества: участники ООО «ЧОП «КОМАНДОР-2 Л», ООО «ЧОП «Командор» и ООО ЧОО «Драбант» являются членами товариществ в идентичном составе: ООО «ЧОП «КОМАНДОР-2 Л», ООО «ЧОП «Командор», ООО ЧОО «Драбант», ООО «ОП «РЖД-ОХРАНА», ООО ЧОП «АМОН-ЗАЩИТА», ООО ЧОП «СТАРК-АГЕНТСТВО БЕЗОПАСНОСТИ», ООО ЧОП «СПЕКТР», ООО «ЧОО АЛЬФА-РЕГИОН», ООО «ЧОО «ОШТЕН», ООО ЧОО «ПАТРУЛЬ», ООО ЧОО «ВЕКТОР – С», ООО «О П ЗАСЛОН», ООО ЧОП «СОБР», ООО «СинС-Профи», ООО ЧОО «ДЕЛЬТА», ООО ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА», ООО ЧОО «ФАКТОР», ООО ЧОП «СПЕКТР БЕЗОПАСНОСТИ», ООО «ЧОП «СТАРК-Комплексные услуги безопасности», ООО ЧОО «АНАКС», ООО ОП «УРАН».

Таким образом, заказчиком нарушены принципы, установленные ст.3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного прошу,

1. аннулировать результаты квалификационного отбора № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 и всех протоколов;
2. обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в «Предварительном квалификационном отборе без ограничения срока подачи заявок в электронной форме №4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» в 2020-2024 гг.» в соответствии с действующим законодательством в сфере конкурентных закупок.

Приложение на 178 листах:

- Уведомление № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19/1 от 01.11.2019г об итогах рассмотрения поступивших квалификационных заявок в период с «09» сентября 2019 года по «30» сентября 2019 года для участия в предварительном квалификационном отборе без ограничения срока подачи заявок в электронной форме № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» в 2020-2024 гг. на 120 листах;
- документация квалификационного отбора № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19:
- извещение на 4 листах;
- документация часть 1 и 2 на 29 листах;
- документация часть 3 на 21 листе;
- изменения от 11.09.2019г на 1 листе;
- изменения от 20.09.2019г на 3 листах.

Директор ООО «ЧОО «Магистраль»



А.А. Кремер