



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная школа №
17»
(МАОУ СОШ № 17)
*

ООО «Трест общественного питания»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-424/2020

г. Екатеринбург

13.02.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице МАОУ СОШ № 17 – *

– заявителя в лице ООО «Трест общественного питания» – *

рассмотрев жалобу ООО «Трест общественного питания» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАОУ СОШ № 17 (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса с 09.07.18 на оказание услуг по организации питания льготной категории обучающихся в МАОУ СОШ № 17 (извещение № 32008763256) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Трест общественного питания» (вх. № 01-2854 от 05.02.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАОУ СОШ № 17, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса с 09.07.18 на оказание услуг по организации питания льготной категории обучающихся в МАОУ СОШ № 17 (извещение № 32008763256), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Трест общественного питания» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №

17» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом МАОУ СОШ № 17 (протокол заседания Наблюдательного совета МАОУ СОШ № 17 № 15 от 29.06.2018) и размещенного в единой информационной системе в версии 5 от 10.07.2018.

15.01.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008763256 и закупочная документация на оказание услуг по организации питания льготной категории обучающихся в МАОУ СОШ № 17.

Начальная (максимальная) цена договора 3 853 710,00 руб.

30.01.2020 закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по ее итогам составлен протокол оценки конкурсных заявок №32008763256-02 от 30.01.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Трест общественного питания» отклонена на основании «не соответствует требованиям конкурсной документации открытого конкурса, требованиям Положения о порядке проведения закупок, товаров, работ, услуг МАОУ СОШ № 17 раздел 7.8 часть 7.8.2 пункт 1, пункт 2».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 7.3.1. Положения о закупках конкурсная документация должна содержать следующие сведения:

7.3.1.2. Требования к содержанию, форме, оформлению, составу заявки на участие в конкурсе.

7.3.1.12. Требования к участникам закупки, установленные в соответствии с настоящим Положением, и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

7.3.1.17. Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

7.3.1.18. Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 7.4.1. Положения о закупках заявки на участие в конкурсе представляются по форме, в порядке, в месте и до истечения срока, указанных в конкурсной документации.

В силу п. 7.4.2. Положения о закупках заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения и документы:

7.4.2.4. документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям к участникам, установленным в конкурсной документации;

7.4.2.7. предложение участника в отношении предмета закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации, включая расчет и обоснование цены договора в установленных случаях, а также в случае закупки товаров - предлагаемую цену единицы товара, информацию о стране происхождения и производителе товара. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

В Приложении №2 к Положению о закупках установлены особенности закупок продуктов питания и услуг по организации питания.

Согласно п. 2 Приложения №2 к Положению о закупках к подготовке и проведению процедур закупок услуг на оказание услуг по организации питания или на поставку продуктов питания применяются правила, установленные настоящим Положением о закупках с учетом особенностей, описанных в данном Приложении №2.

В п. 12. Приложения №2 к Положению о закупках указано, что при проведении закупок (любым способом) на оказание услуг по организации питания или на поставку продуктов питания заказчик устанавливает следующие единые обязательные требования к участникам таких закупок и перечень документов, подтверждающих соответствие таким требованиям:

12.2 Основной вид деятельности участника, указанный в выписке из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, должен соответствовать предмету закупки. Подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, приложенной в составе документов заявки.

В п. 10 конкурсной документации установлены требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик, а именно: в заявке на участие в конкурсе участник закупки должен описать оказываемую услугу, которая является предметом закупки, в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Конкурсной документации).

В п. 12 закупочной документации установлены требования к содержанию заявки на участие в конкурсе, а именно:

б) полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса.

В силу п. 9.1 закупочной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки:

- Основной вид деятельности участника, указанный в выписке из ЕГРЮЛ или ЕГРИП должен соответствовать предмету закупки. Подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, приложенной в составе документов заявки.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Трест общественного питания» отсутствовало описание оказываемой услуги, которая является предметом закупки, в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Конкурсной документации), а именно примерное меню рациона питания детей на период не менее 10 дней.

Кроме того, представитель заявителя подтвердила, что в составе заявки отсутствовало примерное меню рациона питания детей на период не менее 10 дней.

Также Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Трест общественного питания» представлена выписка из ЕГРЮЛ от 23.01.2020 № ЮЭ9965-20-5287002. Согласно указанной выписки основной вид деятельности ООО «Трест общественного питания» – 56.1 Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания. Данный вид деятельности не соответствует предмету закупки.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 7.8.1. Положения о закупках комиссия рассматривает конкурсные заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

В силу п. 7.8.2. Положения о закупках участник закупки не допускается к участию в конкурсе в случае:

1) непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и/или информации об участнике закупки или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности;

2) несоответствия участника закупки предусмотренным конкурсной документацией требованиям;

3) невнесения обеспечения конкурсной заявки (если конкурсной документацией предусмотрено предоставление обеспечения заявки);

4) несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе если:

конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации;

документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации);

предложение о цене договора (цене лота) превышает начальную (максимальную) цену договора;

5) подача одним участником закупки двух и более заявок на участие в конкурсе

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Трест общественного питания», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Трест общественного питания» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ СОШ № 17, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАОУ СОШ № 17, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*