

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-803/2020

26 августа года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 26.08.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Сальвус» (г.Москва) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств (№ закупки 0128200000120004270), в открытом заседании, проведенном в режиме видеоконференцсвязи, в присутствии

25.08.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 26.08.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-803/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Сальвус» (далее – заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств (№ закупки 0128200000120004270).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «Сальвус» (заявка №1) по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 1 к Информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (показатели товара указаны не в полном объеме (нет: «**Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов**», «**Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров**»), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

Пунктом 39 Информационной карты аукциона установлено требование к предмету закупки: Требования к техническим, качественным характеристикам (функциональным характеристикам, упаковке) товара указаны в Приложении №1 к Информационной карте Таблица 1.

При этом, заказчик ссылается на инструкцию по заполнению заявок в п. 13.2 документации закупки.

Пункт 13.2 документации закупки содержит положения ст. 66 Закона о контрактной системе, но не содержит инструкции по заполнению заявки, в частности, как именно заполнять таблицу 1, какие столбцы, каким образом совместно использовать знаки «,» / «И» / «ИЛИ».

Таким образом, заказчик вводит участников закупки в заблуждение и лишает их возможности представить конкретные показатели товара.

Заявитель считает, что в связи с тем, что заказчик осуществляет закупку препарата Гемцитабин, входящего в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, отсутствует необходимость повторно указывать данный факт участником закупки в своей заявке.

Таким образом, порядок заполнения столбцов «Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», «Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», не определено документацией закупки, а также не требует подтверждения, поскольку является общеизвестной информацией и следует из смысла и содержания документации.

Следовательно, заявка № 1 (ООО «Сальвус») отклонена безосновательно и с нарушением Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного заявитель просит приостановить процедуру проведения закупки № 0128200000120004270, признать жалобу ООО «Сальвус» обоснованной и выдать заказчику предписание об исправлении нарушений Закона о контрактной системе.

По существу жалобы уполномоченный орган пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.08.2020 № 0128200000120004270 отказано в допуске участнику с порядковым номером 1 в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 1 к Информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредоставление информации (показатели товара указаны не в полном объеме (нет: **«Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», «Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

По единственной позиции в таблице Приложения № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующее требование к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (МНН: «Гемцитабин»):

- Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: **«Да»**;

- Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: **«Нет»**.

В заявке участника ООО «Сальвус» (номер заявки 1) по вышеуказанным требованиям к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара не представлена указанная информация.

Таким образом, участником ООО «Сальвус» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе, что и послужило причиной отклонения заявки данного участника.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие

требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120004270 со стороны департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области не допущено.

Заказчик поддерживает позицию уполномоченного органа и считает жалобу ООО «Сальвус» по доводам, указанным в ней, необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

31.07.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120004270 и документация об электронном аукционе на закупку лекарственных средств.

Начальная (максимальная) цена контракта: 705600,00 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

По единственной позиции в таблице Приложения № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующее требование к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (МНН: «Гемцитабин»):

- Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: «Да»;

- Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: «Нет».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.08.2020 № 0128200000120004270 отказано в допуске участнику с порядковым номером 1 в

соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 1 к Информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (показатели товара указаны не в полном объеме (нет: **«Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», «Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»**)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке участника №1 (ООО «Сальвус») по вышеуказанным требованиям к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара не представлена указанная информация.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сальвус» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств (№ закупки 0128200000120004270) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии