

5



Общество с ограниченной ответственностью
"НОВОТЕХ"

115201 г. Москва, 1-й Котляковский переулок, д.2, стр.3
ИНН/КПП 7702724670/772401001, тел 8 499 766-04-05, 8 499-766-04-06

В УФАС России по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru
+7(495) 784-75-05

Заявитель: ООО "НОВОТЕХ"
115201, г. Москва, 1-й Котляковский пер. д.2 стр.3
тел 8(499)766-04-05
novotekh@mail.ru

Организатор торгов: ООО "ППТК"
121357, г. Москва, ул. Верейская, д.17
тел 8 (495)646-80-27
info@pptk-mos.ru

Заказчик: ПАО "Мосэнерго"
119526, г. Москва, пр. Вернадского, д.101, корп.3
тел. 8(495) 957 -19-57
mosenergo@mosenergo.ru

Оператор электронной площадки: ООО "ГазНефтторг.ру"
Почтовый адрес: Россия, 119334, г. Москва, ул. Вавилова, д.5, корп.3, офис 401
Юридический адрес: Россия, 117420, г. Москва, ул. Наметкина, д.10А, корп.1
Многоканальный телефон в Москве: +7 (495) 231-46-71
Адрес электронной почты info@gazneftorg.ru

Исх. №761
от 06 августа 2019г.

ЖАЛОБА

в порядке ст. 18.1 ФЗ "О защите конкуренции"

Номер извещения (закупки) № 31908042719 от 27.06.2019г.

Закупка осуществляется в рамках ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее 223-ФЗ).

27.06.2019г. Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК») (Адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17), являясь уполномоченным агентом Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго») (Адрес: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101 корп. 3) (далее – Заказчик) и Организатором Конкурентного отбора, объявило о проведении процедуры открытого конкурентного отбора в электронной форме для юридических лиц (участников), способных на законных основаниях осуществить поставку мазута топочного для нужд филиала ПАО "Мосэнерго" - ТЭЦ-20.

Московское УФАС
Рег. номер 44512/19
зарегистрирован 07.08.2019



Адрес электронной площадки и информационно-телекоммуникационной сети Интернет на которой проводится запрос предложений к электронной форме:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31908042719>

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Документацией об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 5227 на определение лучших условий поставки мазута топочного для нужд филиала ПАО "Мосэнерго" - ТЭЦ-20, утвержденной начальником управления топливообеспечения ООО "ППТК" М.Ю. Мильдзиховым (далее – Документация).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30 июля 2019г. в ЕИС был размещен Протокол № 37/МЭ/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО "Мосэнерго" (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме №5227), (далее по тексту "Протокол"). Из которого нам стало известно, что по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках, конкурсной Комиссией было принято решение об отклонении заявки - ООО "НОВОТЕХ" по причине представления ненадлежаще оформленных документов, а именно Сведений об участии в судебных разбирательствах с компаниями, осуществляющими деятельность в сфере производства электрической и тепловой энергии. По мнению Комиссии ООО "НОВОТЕХ" не указало одно судебное разбирательство за 2018 год с вышеуказанной компанией.

В ответе ООО "ППТК" исх. УТО/1-19-188 от 02.08.2019 на запрос ООО "НОВОТЕХ" о разъяснении некорректности заполнения формы 7.4.6 Документации, начальником управления топливообеспечения М.Ю. Мильдзиховым было указано, что вышеуказанная форма, представленная ООО "НОВОТЕХ" в составе заявки не содержала указаний о наличии судебного процесса в 2018г. с ПАО "НК "Роснефть" по делу А40-188115/2018.

По мнению Комиссии ПАО "НК "Роснефть" является организацией, осуществляющей деятельность в сфере производства электрической и тепловой энергии, поскольку в ЕГРЮЛ в сведениях о данной компании имеются ОКВЭДы 35.11, 35.13, 35.30.14.

Считаем, что отклонение заявки ООО "НОВОТЕХ" нарушает антимонопольное законодательство РФ в сфере защиты конкуренции, и создает намеренное предпочтение другим участникам закупки в силу следующего:

1) В конкурсной документации организатор закупки определил определенный круг компаний осуществляющих деятельность в сфере производства электрической и тепловой энергии, правоотношения с которыми у потенциальных участников закупки имеют существенное значение для исполнения Контракта, заключаемого по итогам торгов.

Следуя ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п. 1.4 Документации Организатор заявки установил обязательные требования к участникам на день подачи и рассмотрения заявки. В соответствии с п. 1.4.1.9 одно из квалификационных требований к участнику закупки является - отсутствие за последние 3 (три) года до дня окончания подачи Заявки судебных актов, вступивших в законную силу о признании обоснованными исковых требований организаций входящих в компании Группы Газпром энергохолдинг, в отношении Участников. Список компаний Группы Газпром энергохолдинг размещен на сайте ООО "Газпром энергохолдинг" во вкладке "Дочерние компании" раздела "О компании" <http://energoholding.gazprom.ru/list-items>.

В соответствии с п. 2.6.3 Документации Организатор закупки, проводит анализ Заявки на соответствие обязательным требованиям Документации, в том числе на отсутствие за последние 3 (три) года до дня окончания подачи Заявки судебных актов, вступивших в законную силу о признании обоснованными исковых требований организаций входящих в компании Группы Газпром энергохолдинг, в отношении Участников.

Наличие судебных процессов с вышеуказанной группой компаний является основанием для отклонения заявки участника в соответствии с п. 2.6.6 Документации.

Таким образом, Организатор закупки в Документации определил круг юридических лиц Группы Газпром энергохолдинг, договорные отношения с которыми у потенциальных участников закупки (если они имели место быть) должны носить исключительно надлежащий характер исполнения.

2) Наличие в ЕГРЮЛ сведений о дополнительных видах деятельности (ОКВЭД) в отношении компании не означает, что компания ведет эту деятельность.

ОКВЭД отражает правоспособность организации, а не фактически осуществляемые действия. По своей природе правоспособность не предполагает выполнение конкретных действий. Так, юридические лица наделены универсальной правоспособностью (ст. 49 ГК), но это не значит, что конкретное юридическое лицо осуществляет все виды деятельности, какие только возможно.

Согласно информации размещенной на официальной сайте ПАО НК Роснефть" <https://www.rosneft.ru/about/Glance/> : «Роснефть» — лидер российской нефтяной отрасли

и крупнейшая публичная нефтегазовая корпорация мира. Основными видами деятельности ПАО «НК «Роснефть» являются поиск и разведка месторождений углеводородов, добыча нефти, газа, газового конденсата, реализация проектов по освоению морских месторождений, переработка добытого сырья, реализация нефти, газа и продуктов их переработки на территории России и за ее пределами.

На официальном сайте Роснефть также размещен годовой отчет компании за 2018г. На странице 31 Отчета приведены ключевые производственные и финансовые показатели деятельности компании, (Приложение 5 к жалобе) в составе которых отсутствует информация о производстве электрической и тепловой энергии.

3) Отсутствие единообразного подхода к оценке документов в составе заявки участника по аналогичным закупочным процедурам.

29.04.2019г. ООО «ППТК», являясь уполномоченным агентом ПАО «Мосэнерго» (далее – Заказчик) и Организатором Конкурентного отбора, объявило о проведении процедуры открытого конкурентного отбора в электронной форме на отбор юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – Участники), способных на законных основаниях осуществить поставку мазута топочного для нужд ТЭЦ-21 - филиала ПАО «Мосэнерго», ТЭЦ-25 – филиала ПАО «Мосэнерго».

Номер извещения о закупке в ЕИС- 31907833372.

Ссылка на электронные торги :

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31907833372>

Формы и порядок заполнения документов в составе заявки участника идентичны обжалуемой закупочной процедуре.

Согласно Протокола № 20/МЭ/КО заседания Комиссии в части проведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 5090 заявка ООО "НОВОТЕХ" была признана соответствующей требованиям документации конкурентного отбора. (Приложение 7 к жалобе).

При этом форма 4.6. "Сведения об участии в судебных разбирательствах с компаниями, осуществляющими деятельность в сфере производства электрической и тепловой энергии" в составе заявки ООО "НОВОТЕХ" была заполнена аналогично как форма 4.6 в заявке к обжалуемой процедуре.

Таким образом, отсутствие в форме 4.6 Документации информации о наличии судебного процесса в 2018г. с ПАО "НК "Роснефть" по делу А40-188115/2018 не является основанием для отклонения заявки ООО "НОВОТЕХ" .

Действия организатора торгов нарушают права и законные интересы заявителя, а также принципы, предусмотренные п.2 ч.1 стр.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, а именно принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 3, 4, 6, 7 Закона о закупках, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- 1) Принять настоящую жалобу к производству.

2) Приостановить проведение закупки по извещению № 31908042719 до рассмотрения жалобы по существу.

3) Признать незаконными действия организатора торгов ООО "ППТК" и заказчика ПАО «Мосэнерго» в отклонении заявки ООО "НОВОТЕХ".

4) Выдать предписание на устранение допущенных нарушений путем отмены составленных протоколов рассмотрения оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке № 5227 на определение лучших условий поставки мазута топочного для нужд филиала ПАО "Мосэнерго, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и завершения процедуры закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке и нормами ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме № 5227. на 4 стр.
2. Документация об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 5227 на 40 стр.
3. Протокол заседания комиссии № 37/МЭ/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО "Мосэнерго" (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме №5227) на 3 стр.
4. Запрос ООО "НОВОТЕХ" исх. 699 от 30 июля 2019г. на 1 стр.
5. Письмо ООО "ППТК" исх. УТ011-19-188 от 02.08.2019г. на 1 стр.
6. Стр.31 Годового отчета за 2018г. ПАО "НК"Роснефть" - на 1 стр.
7. Извещение № 5090 от 29.04.2019г. на 4 стр.
8. Протокол № 20/МЭ/КО конкурсной комиссии по электронным торгам № 5090 на 2 стр.
9. Свидетельство о регистрации ООО «НОВОТЕХ» – на 1 стр.
10. Свидетельство о постановке на налоговый учет ООО «НОВОТЕХ» – на 1 стр.
11. Устав ООО «НОВОТЕХ» – на 10 стр.
12. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «НОВОТЕХ» по состоянию на 06.08.2019 года – на 8 стр.
13. Решение о продлении полномочий генерального директора ООО «НОВОТЕХ» –на 1 стр.

Генеральный директор
ООО «НОВОТЕХ»



/Мозгарев В. Л./