

ИСК.№ РГ - 18503/08
«17» мая 2019г.

Московское УФАС
Рег. номер 26932/19
зарегистрирован 17.05.2019



Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Заказчик: Федеральное государственное
бюджетное учреждение культуры
«Государственный академический Большой театр
России»

Место нахождения и почтовый адрес: 125009, г.
Москва, Театральная площадь, д. 1

Адрес электронной почты: tender@bolshoi.ru.

Ответственное должностное лицо: Копейкина А. О.

Номера контактных телефонов: 8(495)692-22-33,
8(495)742-39-80, 8(495)692-36-22

ЖАЛОБА на действия (бездействие) заказчика

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=3190784584>
9

Номер извещения: 31907845849;

Наименование закупки:

на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников Большого
театра России

Доводы жалобы:

1. Заказчик неправомерно избрал способ закупки, что повлияло на интересы заявителя.
2. Заказчик неправомерно допустил и признал победителем заявку участника, подлежащую отклонению.

Страховое публичное акционерное
общество «РЕСО-Гарантия»

1. По доводу 1.

Заказчик неправоммерно избрал неконкурентную форму закупки «запрос ofert», предусмотренную пунктом 4.3 Положения о закупке. Ввиду сокращенного срока проведения данной закупочной процедуры данное нарушение повлияло на возможность получения ответа на запрос о разъяснения положений документации в части условий технического задания – и в итоге на возможность участия общества в закупке.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупке) положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке - ВЫПОЛНЯЕТСЯ

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки - ВЫПОЛНЯЕТСЯ;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи - ВЫПОЛНЯЕТСЯ.

Таким образом, закупка отвечает всем признакам конкурентной, в связи с чем в отношении нее Заказчиком должен быть избран один из конкурентных способов закупки, предусмотренный Положением о закупке.

Пунктом 4.3. Положения о закупке заказчика предусматривается следующий исчерпывающий перечень конкурентных способов закупки: конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений. При этом два последних конкурентных способа не удовлетворяют требованиям заказчика по сумме лота (23 млн. рублей) и также не подлежат применению. Выбранный Заказчиком способ «Запрос ofert» предусмотрен в Положении как неконкурентный способ закупки.

Следовательно, заказчиком должен быть выбран либо конкурс, либо аукцион, а учетом наличия неценовых критериев в оценке заказчик был выбрать конкурс.

В соответствии с Положением о закупке определено, что минимальный срок проведения закупки в форме запроса ofert составляет лишь пять календарных дней (против 20 календарных дней при проведении конкурса).

В соответствии с пунктом 14 технической карты документации определено, что дата начала срока подачи заявок на участие в запросе ofert: «06» мая 2019 года. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе ofert: «13» мая 2019 года в 11 часов 00 минут (время московское).

Таким образом, заказчиком в связи с неправомерным выбором формы закупки установлены минимально возможные сроки закупки. Реально сформировать и подать заявку было возможно в неполные 4 рабочих дня – 6 (с 12:00, размещения документации), 7, 8 и 13 мая (до 11:00, вскрытия). В случае надлежащего проведения закупки в форме конкурса срок подачи заявок составил бы комфортные для участия 20 календарных дней.

Одновременно с этим необходимо отметить, что Компания, ввиду указанных сроков проведения закупки, была лишена возможности направить Заказчику запрос на разъяснение документации в части условий Технического задания и получить на него ответ, поскольку ответ на данный запрос должен быть предоставляться Заказчиком в установленный п. 26.2.4 Положения о закупке трехдневный срок. Данное обстоятельство также повлияло на возможность подачи Компанией заявки на участие в закупке.

В связи с вышеизложенным, заказчиком при проведении закупки нарушено Положение о закупке и, следовательно, часть 1 статьи 2 Закона о закупках, что прямо повлияло на возможность участия Компании в закупке.

Данный довод о неправомерности действий Заказчика также подтверждается тем, что в закупке смог принять участие лишь один участник.

2. По доводу 2.

В соответствии с пунктом 4 документации участнику закупки будет отказано в признании его участником запроса ofert в случае несоответствия участника закупки требованиям к участникам запроса ofert, установленным документацией.

Пунктом 9 технической карты определено в числе прочих обязательных требований к участникам «наличие рейтинга надежности не ниже ruBB» - по шкале ЭкспертРА.

Обращаем внимание, что единственный участник данной закупки, успевший подать заявку - Общество с ограниченной ответственностью Страховая Компания «Гелиос».

В соответствии с данными ЭкспертРА https://raexpert.ru/database/companies/gelios_reserve данный участник имеет рейтинг ruBB - и не соответствует требованиям документации.

Ввиду изложенного, заявка Общество с ограниченной ответственностью Страховая Компания «Гелиос» должна быть отклонена. Следствием этого должно было быть то, что закупка должна была быть признана несостоявшейся (ст. 25.5.1 Положения о закупке) и проведение повторной закупки, где возможно участие иных страховщиков, включая Компанию.

Вместо этого заказчик неправомерно допустил указанную заявку ООО СК «Гелиос».

Таким образом, заказчик нарушил пункт 4 документации о закупке и 25.5.1. Положения о закупке, а следовательно часть 1 статьи 3, в части установленных принципов закупок, и часть 1 статьи 2 Закона о закупке.

Полагаем, что в совокупности данных действий Заказчика имеются нарушения Закона о закупках, обуславливающие необходимость принятия УФАС решения о аннулировании закупки.

Руководствуясь изложенным, а также ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, просим:

- 1) приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы;
- 2) провести проверку исполнения законодательства в рамках проведения закупки и по ее результатам вынести заказчику предписание об аннулировании закупки.

**Генеральный директор
СПАО «РЕСО-Гарантия»**



Д.Г. Раковщик