



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО "СОЮЗ ТЭК"
soyuz-tek@mail.ru

Приволжский филиал АО "ФПК"
пл. Привокзальная, 1, г.Саратов, 410012
ek.grech@yandex.ru ChernyavinaDU-priv@fpc.ru, GrechushkinaEI-priv@fpc

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-331/2024 о признании жалобы обоснованной

21 марта 2024 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. Е.В. Кравцова - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Н.В. Григорьева - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

- Самойловой Н.А. - представителя АО «ФПК» (доверенность № 28-Д от 14.12.2021);

-Белова С.Д.- представителя ООО «СОЮЗ ТЭК» (доверенность №1 от 01.02.2024),

рассмотрев жалобу ООО «СОЮЗ ТЭК» на действия заказчика - АО «ФПК» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3347/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ПРИВ закупка № 32413341391 на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Приволжского филиала АО «ФПК», руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)



2024-2710

УСТАНОВИЛА:

14.03.2024 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «СОЮЗ ТЭК» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «ФПК» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №3347/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ПРИВ закупка № 32413341391 на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Приволжского филиала АО «ФПК» (далее-Закупка).

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении закупки Заказчиком допущены нарушения действующего законодательства.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

29.02.2024 опубликовано извещение и конкурсная документация в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС) на сайте www.rts-tender.ru при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3347/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ПРИВ закупка № 32413341391 на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Приволжского филиала АО «ФПК» (далее-Извещение).

Заказчиком по данной закупке является АО «ФПК»

Начальная (максимальная) цена договора составляет 41 160 229,78 включая НДС.

Согласно доводам жалобы, Заявитель выражает несогласие с установленными в закупочной документации критериями оценки заявок участников. В Документации установлены неправомерные условия, предусматривающие как начальная (максимальная) цена договора (цена лота) конкурентной закупки, цена договора, заключаемого по результатам неконкурентной закупки, может указываться как с учетом, так и без учета НДС, для участников закупки (в зависимости от применяемой системы налогообложения), так и сравнение ценовых предложений участников Закупки без НДС на стадии оценки и сопоставления заявок вне зависимости от применяемой системы налогообложения, что необоснованно ставит в неравное положение участников, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Заказчик представил возражения, согласно которым закупочная документация составлена в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупках.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу положений п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ФПК» утвержденным решением Совета директоров АО «ФПК» от 10.11.2023 (далее-Положение о закупке Заказчика).

В п. 69 Положения о закупке Заказчика, начальная (максимальная) цена договора (цена лота) конкурентной закупки, цена договора, заключаемого по результатам неконкурентной закупки, может указываться как с учетом, так и без учета НДС.

В соответствии с пп. 5 п. 264 Положение о закупке Заказчика установленным в соответствии с п. 5 ч.9 ст. 4 Закона о закупках: «В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: «5) сведения о начальной (максимальной) цене договора либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора».

Согласно приложению 1.4. Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок, изложенных в опубликованной Документации:

При сопоставлении заявок и определении победителя конкурса Заказчик оценивает цену Договора по следующей формуле:

Оценка осуществляется по следующей формуле:

$$B_j = \frac{(C_{\max} - C_j) + C_{\min}}{C_{\max}}, \quad * 50 * K \quad \text{где}$$

B_j — количество баллов j -ого участника;

C_{\max} — цена договора без учета НДС, указанная в техническом задании документации о закупке;

C_j — цена, предложенная j -ым участником без учета НДС;

C_{\min} — цена договора без учета НДС, указанная в техническом задании документации о закупке, сниженная на максимально допустимый размер снижения цены. Максимально допустимый размер снижения цены определяется по формуле:

$$C_{\min} = ((C_{\max} - 0,25 * C_{\max}) + 1 \text{ копейка})$$

$$C_{\min} = 25\,725\,143,62 \text{ руб.};$$

50 – максимально возможное количество баллов;

K - коэффициент значимости

Если участником предложена цена договора, сниженная до 25% цены договора (лота) без учета НДС, указанной в техническом задании документации о закупке, при расчете применяется коэффициент значимости равный 1.

Если участником предложена цена договора, которая на 25% ниже цены договора (лота) без учета НДС, указанной в техническом задании документации о закупке, при расчете применяется коэффициент значимости 0,75.

Если предложенная участником цена договора снижена более чем на 25% цены договора без учета НДС, указанной в техническом задании документации о закупке, коэффициент значимости снижается в следующем порядке:

Снижение цены	Коэффициент значимости
25% - 25,99%	0,75
26% до 26,99 %	0,74
27% - 27,99%	0,73
28% - 28,99%	0,72
Далее коэффициент значимости рассчитывается по аналогии	и т.д.

Оценивается путем деления стоимости оказанных каждым (j -ым) участником услуг, по уборке помещений и территории на цену договора без учета НДС, указанную в техническом задании документации о закупке, по формуле:

$$B_j = \frac{C_{j \Sigma \text{ опыт}}}{C_{\text{нач. макс.}}} * 20, \quad \text{где}$$

B_j – количество баллов j -го участника;

$C_{j \Sigma \text{ опыт}}$ – стоимость оказанных j -ым участником услуг по уборке помещений и территории (без учета НДС);

$C_{\text{нач. макс.}}$ – цена договора без учета НДС, указанная в техническом задании документации о закупке.

20 – максимально возможное количество баллов.

Оценивается путем деления количества производственных мощностей, задействованных в оказании услуг, имеющихся у каждого (j –ого) участника, на максимальное количество производственных мощностей, задействованных в выполнении работ/оказании услуг, из всех предложенных участниками, по формуле:

$$B_j = \frac{P_j}{P_{max}} * N$$

, где

B_j- количество баллов j-го участника;

P_j. – количество производственных мощностей, задействованных в выполнении работ/оказании услуг, имеющихся у j –ого участника;

P_{max}– максимальное количество производственных мощностей, задействованных в выполнении работ/оказании услуг, из всех имеющихся у участников.

10 – максимально возможное количество баллов.

В конкурсной документации указана Начальная (максимальная) цена договора, с учетом всех налогов, включая НДС, руб - 41 160 229,78 рублей, так и Цена договора без учета НДС, руб. - 34 300 191,48 рублей.

В Документации установлены условия, предусматривающие как разные значения начальной (максимальной) цены договора для участников закупки (в зависимости от применяемой системы налогообложения), так и сравнение ценовых предложений участников Закупки без НДС на стадии оценки и сопоставления заявок вне зависимости от применяемой системы налогообложения, что необоснованно ставит в неравное положение участников, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Цена Договора включает в себя все затраты, накладные расходы, налоги, пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы, которые поставщик должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях, если иное не установлено документацией о закупке.

Все расходы должны быть включены в расценки и общую цену заявки, представленной участником закупки. В случае если в Заявке участника указана стоимость продукции без НДС, то Закупочная комиссия с целью сопоставления ценовых котировок участников будет осуществлять корректировку цены заявки без учета НДС.

В соответствии с ч.1 ст. 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость (далее в настоящей главе - налогоплательщики) признаются: организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость (далее в настоящей главе - налог) в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Согласно ч.1 ст. 168 НК РФ при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4, 5 и 5.1 статьи 161 настоящего Кодекса) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), передаваемых имущественных прав обязан предъявить к

оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

В письме ФАС России от 22.08.2018 № АД/66562/18 «По вопросу установления требований, к участникам, применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС)» указано, что согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного, во исполнение требований части 2 статьи 3 Закона о закупках, при проведении конкурса (и аналогичных процедур закупки)

победитель определяется путем сравнения поступивших ценовых предложений и выигравшим признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, (при проведении конкурса (и аналогичных процедур закупки) ценовой критерий также учитывается для определения победителя закупки).

Таким образом, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке.

При этом в Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС.

Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника. Заказчик не имеет правовых оснований производить сравнения из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, Заказчик, установив ненадлежащий порядок оценки заявок Заказчик допустил нарушение ч.1 ст. 3, п. 13,14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «СОЮЗ ТЭК» на действия заказчика при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №3347/ОКЭ-АО«ФПК»/2024/ПРИВ закупка № 32413341391 на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Приволжского филиала АО «ФПК» обоснованной.

2.Признать в действиях АО «ФПК» нарушение ч.1 ст.3, п. 13, 14 ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

3.Выдать Заказчику АО «ФПК» и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

П.Э. Кошманов

Члены комиссии:

А.П. Алексеев

Н.В. Григорьева

Исп.Григорьева Н.В.

2024-2710

тел.(8452) 27-58-31

2024-2710