



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО  
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Ивановское УФАС России)**

---

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел/факс: (4932) 32-63-60; e-mail: [to37@fas.gov.ru](mailto:to37@fas.gov.ru).

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №037/01/16-469/2020 О НАРУШЕНИИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
К РАССМОТРЕНИЮ**

17 сентября 2020 года

г. Иваново

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

**УСТАНОВИЛ:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 18.11.2019 поступило заявление ИП Даварского А.О. (вх. №4086 от 18.11.2019) о возможном нарушении Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее – Департамент, заказчик) антимонопольного законодательства при проведении закупок на оказание услуг по фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Ивановской области (далее – услуги по фиксации нарушений ПДД). Предприниматель пояснил, что Департамент использовал неконкурентные способы определения исполнителя, а именно, заключал прямые договоры с исполнителями на оказание услуг по фиксации нарушений ПДД в течение трех-пяти дней. По мнению предпринимателя, это явилось следствием сговора между заказчиком и поставщиками услуг, в результате чего могли быть допущены нарушения в определении цены услуги, в качестве и объеме ее оказания исполнителями контрактов. В декабре 2019 года в Ивановское УФАС России из Службы государственного финансового контроля Ивановской области поступила копия аналогичного обращения ИП Даварского А.О. (вх.4513 от 13.12.2019), направленного в адрес Службы финансового контроля прокуратурой Ивановской области. Обращение ИП Даварского А.О. не содержало документов, свидетельствующих о признаках нарушения антимонопольного законодательства. В связи с чем, на основании части 3 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) обращение было оставлено Ивановским УФАС России без рассмотрения. Вместе с тем Ивановское УФАС России продолжило работу по сбору информации, по результатам анализа которой установлено следующее.

В 2019 году полномочия по обеспечению функционирования и развития системы фотовидеофиксации административных правонарушений в области дорожного движения реализовывались Департаментом развития информационного общества Ивановской области. В соответствии с Указом Губернатора Ивановской области от 24.06.2019 №65-уг данные полномочия с 1 августа 2019 года были переданы Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

На момент передачи полномочий у Департамента развития информационного общества Ивановской области были заключены государственные контракты на оказание услуг по фиксации нарушений ПДД с ИП Халитовой Е.Р. №13/2019 от 25.06.2019, 18/2019 от 19.07.2019 и 19/2019 от 11.07.2019. Данные контракты были заключены по результатам торгов, их действие продолжалось и в августе 2019 года. В связи с этим, с передачей указанных полномочий, Департамент принял и обязательства по трем государственным контрактам, заключенным Департаментом развития информационного общества Ивановской области с ИП Халитовой Е.Р. до 01.08.2019. Как пояснила ИП Халитова Е.Р., к указанным государственным контрактам дополнительным соглашением были внесены изменения в части смены заказчика с Департамента развития информационного общества Ивановской области на Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области. После внесения изменений ИП Халитова Е.Р. продолжала оказывать услуги еще 63 дня.

Таким образом, в августе 2019 года Департамент приступил к реализации полномочий по обеспечению функционирования и развития систем фотовидеофиксации нарушений ПДД на территории Ивановской области. Тогда же, в конце августа 2019 года, в соответствии с приказом Департамента от 29.08.2019 №472 были внесены изменения в приказ Департамента от 15.08.2017 №418 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области». Так, приложение 1 к приказу было дополнено пунктом 105, в соответствии с которым была установлена формула исчисления затрат по оказанию услуг фиксации нарушений ПДД на территории Ивановской области. При этом цена одного приборочаса фоторадарных комплексов не должна была превышать 260,00 рублей в час.

Ивановским УФАС России установлено, что Департамент не приступил к проведению конкурентной процедуры по определению поставщика услуг по фиксации нарушений ПДД, а принял и реализовал в дальнейшем решение о заключении государственных контрактов с 8 поставщиками услуг в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Такая практика по заключению контрактов с единственным поставщиком, направленная на избежание проведения конкурентных процедур, продолжалась Департаментом в течение 2019 года и была прекращена только в феврале 2020 года.

Так, за период с 30.08.2019 по 31.12.2019 Департаментом было заключено 36 государственных контрактов на общую сумму 8 242 685,68 рублей. За период с 01.01.2020 по 16.02.2020 – 9 государственных контрактов на общую сумму 2 023 833,6 рублей. Таким образом, общая сумма по 45 государственным контрактам, заключенным Департаментом с ООО «Техносфера», ООО «Техномир Иваново», ООО «М2М телематика Иваново», ООО «ИТ Платформа», ООО «ТеплоЭнергоСтрой», ООО ЧОО «Приоритет», ООО «К-Интеграция», ООО «Бюро Информационных Технологий «Сфера» (далее по тексту – исполнители услуг) в период с 30.08.2019 по

16.02.2020 составила 10 266 519,28 рублей. Стоимость оказания услуг по каждому контракту не превышала 300 тысяч рублей, услуги оказывались в течение нескольких дней (от 8 до 24 дней), стоимость приборочаса варьировалась у исполнителей услуг от 209,17 до 259,2 рублей за приборочас.

В октябре 2019 года Департаментом было принято решение о проведении электронного аукциона с целью определения поставщика оказания услуг на основе конкурентной процедуры. 17.10.2019 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – ЕИС) было размещено извещение №0133200001719002940 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по фиксации нарушений правил дорожного движения на территории Ивановской области и документация о закупке.

Согласно извещению и документации о закупке, протоколам, составленным в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 1 505 433,60 руб., срок исполнения контракта 33 дня с даты заключения контракта, количество приборочасов – 5808 (стоимость приборочаса - 259,2 р/приборочас);

2) дата и время окончания подачи заявок – 25.10.2019 09:00;

3) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 28.10.2019;

4) дата проведения аукциона в электронной форме – 29.10.2019;

5) согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.10.2019 №0133200001719002940-1, на участие в закупке подано 3 заявки (ООО «Техносфера, ИП Халитова Е.Р., ООО «М2М телематика Иваново»), все участники допущены до участия в закупке;

6) в соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 29.10.2019 №0133200001719002940-2 двумя участниками закупки поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Сумма предложения
Участник №1 ООО «Техносфера»	1 482 852.09 (снижение на 1,5% от НМЦК, 255,3 р/час)
Участник №3 ООО «М2М телематика Иваново»	1 490 379.26 (снижение на 1% от НМЦК, 256,6 р/час)
Участник №2 ИП Халитова Е.Р.	свое право на участие в торгах не реализовала

7) согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 29.10.2019 №0133200001719002940-3 заявки всех участников признаны соответствующим требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке, победителем закупки признано ООО «Техносфера».

Несмотря на то, что к моменту объявления торгов государственные контракты на оказание услуг по фиксации нарушений ПДД были заключены Департаментом с ООО «Техносфера», ООО «М2М телематика Иваново», ООО «Техномир Иваново», ООО «ТеплоЭнергоСтрой», ООО «ИТ Платформа», ООО ЧОО «Приоритет», ООО «К-Интеграция», на торги вышли только ООО «Техносфера» и ООО «М2М

телематика Иваново». Иные исполнители услуг участие в аукционе не приняли. Участники аукциона сделали несколько ценовых предложений и в итоге снизили цену только на 1,5%, что свидетельствует об отсутствии конкурентной борьбы в ходе проведения торгов.

В период проведения указанного аукциона в Ивановское УФАС России поступила жалоба ООО «Управление проектами» (вх.281ж. от 24.10.2019) на действия заказчика. Рассмотрение жалобы Ивановским УФАС России состоялось 31.10.2019 (дата изготовления решения 06.11.2019, номер решения №037/06/33-426/2019). По итогам рассмотрения жалоба ООО «Управление проектами» была признана обоснованной. Комиссия Ивановского УФАС России установила в действиях Департамента нарушения п.1, 2 ч.1 ст.33, п.1 ч.13 ст.34, п.1 ч.1 ст.64, ч.4,5 ст.65 Закона о контрактной системе. В нарушение Закона о контрактной системе заказчиком не были установлены требования, связанные с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика, было установлено незаконное требование о наличии у исполнителя оборудования для оказания услуг, являющихся предметом контракта, в проект контракта документации о закупке были включены незаконные положения. Также было выявлено нарушение порядка дачи разъяснений положений документации об указанном электронном аукционе. Ивановское УФАС России выдало предписание об устранении нарушений, которое было выполнено в полном объеме (документация об аукционе размещена в новой редакции от 13.11.2019, изменены даты окончания подачи заявок, окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников, проведения аукциона в электронной форме).

Однако на следующий день, 14.11.2019, Департаментом было принято решение №5 от 14.11.2019 «Об отмене определения исполнителя» по электронному аукциону с реестровым номером №0133200001719002940. Таким образом, на основании решения Департамента, определение исполнителя по результатам торгов было полностью отменено и Департамент продолжил заключать государственные контракты с теми же исполнителями услуг на короткий временной промежуток в течение ноября-декабря 2019 года по п.4. ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

Следующие торги были проведены Департаментом только в январе-феврале 2020 года. 21.01.2020 в ЕИС было размещено извещение 0133200001720000002 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными в ЕИС:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта – 19 144 320 руб., количество приборочасов – 73 632 (стоимость приборочаса - 260 р/приборочас);
- 2) дата и время окончания подачи заявок – 30.01.2020 09:00;
- 3) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 30.01.2020;
- 4) дата проведения аукциона в электронной форме - 31.01.2020;
- 5) согласно протоколу №0133200001720000002-1/125 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 30.01.2020 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано восемь заявок на участие в нем, по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе было принято решение о допуске всех участников закупки,

подавших заявки на участие в электронном аукционе, к участию в нем и признании этих участников закупки участниками аукциона;

б) на основании протокола проведения электронного аукциона от 31.01.2020 от участников закупки поступили следующие ценовые предложения:

№ по ранжированию	Идентификационный номер заявки	Участник закупки	Место нахождения/жительства участника закупки	Предложение о цене контракта (руб.)	Снижение, %
1	2	ООО "М2М телематика Иваново"	153013, г.Иваново, ул.Панина, д.26А, офис 3	9 808 556,80	48,76%
2	3	ООО "ХОРС"	153000, г.Иваново, пр.Ленина, д.4	9 904 278,40	48,26%
3	6	ООО "Независимая строительная компания"	153510, Ивановская область, г.Кохма, пл.Октябрьская, д.8, каб.3	15 602 620,80	18,5%
4	1	ООО "ИТ Платформа"	121353, г.Москва, ш.Сколковское, д.31, офис 23, стр.2	15 698 342,40	18%
5	7	ИП Субботина Юлия Валерьевна	г.Воронеж, район Левобережный, ул.Димитрова, д.8, кв.108	15 712 246,00	17,92%
6	8	ООО "Азимут"	420078, респ.Татарстан, г.Казань, пер.Тихий, д.22	17 899 939,20	6,5%
7	4	ООО "Клинсистемс"	420043, респ.Татарстан, г.Казань, ул.Вишневского, д.24, пом.4	19 144 320,00	0%

7) в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0133200001720000002-3/125.1 заявки всех участников признаны соответствующим требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке, победителем закупки признано ООО «М2М телематика Иваново».

С победителем аукциона ООО «М2М телематика Иваново» Департамент заключил государственный контракт №0133200001720000002/35 от 17.02.2020 с датами оказания услуг с 17.02.2020 по 18.08.2020 (срок действия контракта по 18.09.2020). По итогам проведения электронного аукциона НМЦК была снижена практически вдвое (на 48,76%) и составила 9 808 556,80 рублей. То есть по итогам состоявшейся конкурентной борьбы семи компаний за право на оказание услуг выявилась реальная, рыночная стоимость приборочаса оказания услуг, а именно – 133,21 рубля, тогда как ранее Департамент заключал государственные контракты, в которых стоимость приборочаса варьировалась от 209,17 до 259,2 рублей за приборочас.

На основании анализа информации, представленной ООО «Техносфера», ООО «М2М телематика Иваново», ООО «ТеплоЭнергоСтрой», ООО ЧОО «Приоритет», ООО «Бюро Информационных Технологий «Сфера», ООО «К-Интеграция» установлено, что пять компаний (за исключением ООО «М2М телематика Иваново») не оказывали услуги по фиксации нарушений ПДД другим заказчикам в течение 2015-2019 годов, а также не вели сотрудничество с Департаментом в ходе заключения

и исполнения контрактов на другие товары или услуги. В течение весны 2019 года такие услуги оказывало только ООО «М2М телематика Иваново» по результатам выигранного аукциона для нужд Департамента развития информационного общества Ивановской области.

Более того, ни одна из шести указанных компаний не размещала в сети Интернет информацию об оказании услуг по фиксации нарушений ПДД. Из шести фирм официальный действующий сайт имеет только ООО «М2М телематика Иваново», но даже на нем такая информация не размещалась.

Следовательно, Департамент не мог располагать информацией о данных фирмах и оказываемых ими услугах из свободного доступа, сети Интернет или других открытых источников. Взаимодействие Департамента с этими фирмами по заключению государственных контрактов в 2019 и 2020 годах могло состояться исключительно в результате достигнутой договоренности.

Проанализировав государственные контракты и данные поставщиков услуг, указанные в контрактах, выписки из ЕГРЮЛ, Ивановское УФАС России установило взаимосвязи исполнителей услуг через адреса местонахождения, юридические адреса, учредителей и директоров компаний.

В ряде государственных контрактов указаны данные поставщиков услуг, а именно адреса местонахождения компаний, не совпадающие с их юридическими адресами. Так, в государственных контрактах, заключенных с ООО «Техносфера», указан адрес местонахождения компании (он же почтовый) в городе Санкт-Петербурге, а не юридический адрес в городе Липецке.

Государственные контракты, заключенные с ООО «ТЭС», ООО «М2М телематика Иваново» со стороны исполнителей услуг подписаны не директорами, а другими должностными лицами компаний. Так, например, контракты от имени ООО «ТЭС» подписаны не генеральным директором, а техническим директором. Контракты от имени ООО «М2М телематика Иваново» подписаны исполнительным директором, а не директором.

В то же время Департаментом и компаниями не представлена переписка, в которой бы компании обращались в Департамент и указывали на необходимость указания данных другого должностного лица (а также подтверждение его полномочий), подписывавшего государственные контракты, либо на необходимость указания адреса местонахождения вместо юридического адреса компании.

Таким образом, включение в государственные контракты указанных данных могло состояться на основании предварительной устной договоренности заказчика и исполнителей услуг. Кроме того, это позволило Департаменту и компаниям-исполнителям услуг завуалировать установленные антимонопольным органом взаимосвязи компаний.

В то же время выбор компаний под руководством одних и тех же должностных лиц мог быть выполнен Департаментом с целью имитации публичности процесса заключения государственных контрактов на оказание услуг по фиксации нарушений ПДД с различными исполнителями, т.е. имитации публичного доступа хозяйствующих субъектов к исполнению услуг для нужд заказчика.

Проанализировав имеющееся в распоряжении антимонопольного органа техническое задание к государственным контрактам, заключенным Департаментом развития информационного общества Ивановской области с ИП Халитовой Е.Р. в 2019 году, и техническое задание к государственным контрактам, заключенным

Департаментом с исполнителями услуг в период с 30.08.2019 по 03.11.2019, можно констатировать существенные отличия технических заданий друг от друга.

Так, техническое задание Департамента включало в себя целый перечень требований к исполнителю услуг, которые ранее не предъявлялись заказчиком, а именно:

- создание и поддержание специально выделенной телефонной линии диспетчерской не менее двух операторов с 9.00 до 18.00 ежедневно, по приему и обработке жалоб, ведению разъяснительной работы с водителями и собственными операторами;

- обеспечение удостоверениями операторов комплексов фотовидеофиксации нарушений ПДД, задействованных по контракту;

- оснащение каждого оператора комплексов фотовидеофиксации нарушений ПДД нагрудным видеорегистратором с картой памяти и аккумулятором, достаточным, чтобы снимать всю рабочую смену оператора;

- осуществление съемки работы комплекса фотовидеофиксации на видеорегистратор, ежедневная передача отснятого материала заказчику на флэш накопителях;

- установка металлических ящиков (защитных боксов) на комплексы фотовидеофиксации;

- обеспечение осуществления ремонта переданных исполнителю комплексов фотовидеофиксации нарушений ПДД, вышедших из строя во время действия контракта, в авторизованном сервисном центре изготовителя приборов: научно-производственное предприятие «СИМИКОН». Сроки ремонта не должны превышать 5 рабочих дней, иначе исполнитель обязан заменить комплекс фотовидеофиксации на аналогичный той же марки и модели;

- проведение периодической метрологической поверки комплексов.

Техническое задание в аукционной документации по аукциону №0133200001719002940 содержало вышеуказанный перечень условий, причем при рассмотрении жалобы Ивановским УФАС России наличие ряда условий признано несоответствующим действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок. Департаментом не было представлено обоснованных доводов о необходимости включения данных условий в техническое задание.

Несмотря на включение в техническое задание целого ряда удорожавших стоимость оказания услуг условий, соблюдение этих условий исполнителями услуг остается неподтвержденным. Департаментом не представлено письменных либо иных доказательств того, что заказчиком проводилась работа по контролю за соблюдением этих условий. Не нашла подтверждения информация о соблюдении этих условий исполнителями услуг и в актах об оказании услуг.

В тоже время, по мнению Ивановского УФАС России, исполнение указанных требований, существенно удорожало себестоимость оказываемой услуги для исполнителей и было препятствием для участия в оказании услуг других добросовестных участников рынка, т.к. требовало существенных затрат со стороны исполнителей. Поэтому на заключение государственных контрактов с Департаментом на таких ценовых условиях (со стоимостью, не превышающей 260 рублей за приборочас) могли пойти только компании, которые заранее знали о том, что часть условий технического задания изначально не подлежит исполнению и исполнение этих условий не будет контролироваться со стороны заказчика.

Также установлено, что Департамент включил в техническое задание условие о

том, что исполнитель должен быть авторизованным сервисным центром компании-производителя видеорегистраторов ООО «Симикон». Однако, из 8 исполнителей услуг только ООО «М2М телематика Иваново» являлось таким центром. Таким образом, это подтверждает тот факт, что соблюдение этого условия не контролировалось Департаментом и не было соблюдено фирмами-исполнителями услуг. В тоже время, это условие существенно ограничивало круг потенциальных участников рынка, которые могли бы пойти на заключение государственных контрактов с Департаментом.

Таким образом, техническое задание к государственным контрактам, заключенным в период с 30.08.2019 по 03.11.2019 включало в себя ряд условий, сформированных, по мнению антимонопольного органа, с целью ограничения участников, которые могли бы претендовать на заключение государственных контрактов.

В государственных контрактах, заключенных в период с 18.11.2019 по 16.02.2020 (после рассмотрения Ивановским УФАС России жалобы ООО «Управление проектами» и выявления в документации целого ряда нарушений законодательства о контрактной системе), заказчиком было изменено техническое задание к государственным контрактам, в частности из него были исключены все требования к оказанию услуг, которые были признаны Ивановским УФАС России не соответствующими действующему законодательству. Необходимо отметить, что исключение данных условий из технического задания должно было привести к существенному снижению стоимости оказываемых исполнителями услуг, однако стоимость оказываемых услуг оставалась прежней и варьировалась в диапазоне от 209,17 р/час (без НДС) до 259,20 р/час (с НДС).

Это же упрощенное техническое задание было включено в аукционную документацию к аукциону с реестровым номером №0133200001719002940, состоявшемуся в январе-феврале 2020 года. В результате, когда техническое задание после вмешательства антимонопольного органа было упрощено Департаментом и приведено в соответствии с нормами действующего законодательства, заявки на участие в аукционе подали 8 участников, а на этапе подачи ценовых предложений за победу боролись 7 участников рынка. В результате чего была выявлена рыночная стоимость приборочаса оказания услуг, которая была снижена практически вдвое и составила 133,21 рубля за приборочас.

Формирование стоимости приборочаса комплексов фотовидеофиксации определялось Департаментом не в результате конкурентной процедуры, а на основании коммерческих предложений, поступивших в Департамент от исполнителей услуг либо компаний, взаимосвязанных с ними.

На основании книг регистрации исходящей корреспонденции Департамента, а также документов, представленных ИП Халитовой Е.Р. и исполнителями услуг, установлено, что:

– первый запрос технико-коммерческого предложения на поставку аппаратно-программных комплексов фото-видео фиксации нарушений ПДД был направлен 05.08.2019 в адрес ООО «КиберТелеком» (12-01/4399), ООО «Спецмонтаж» (12-01/4400), ООО «Техносфера» (12-01/4401), ООО «ТеплоЭнергоСтрой» (12-01/4402), ООО «АИСТ» (12-01/4403). Данные запросы и поступившие коммерческие предложения Департаментом и фирмами не представлены.



– второй запрос коммерческого предложения датирован 16.08.2019 и адресован ООО НПЦ «СигналСервис» (12-01/4706), ООО НПЦ «Техносфера» (12-01/4707), ООО «М2М телематика Иваново» (12-01/4708), ИП Халитовой Е.Р.(12-01/4709), ООО «М2М телематика Рязань» (12-01/4710). Данный запрос, включая техническое задание, представлен ИП Халитовой Е.Р. и ООО «М2М телематика Иваново». Также в распоряжение антимонопольного органа представлены коммерческие предложения ИП Халитовой Е.Р. от 19.08.2019 (368 рублей за приборочас), ООО «М2М телематика Иваново» от 16.08.2019 (01-14/557) (260 рублей за приборочас), ООО «М2М телематика Рязань» (01-14/558) (269 рублей за приборочас), ООО «ИТ Платформа» (01-14/556) (251 рубль за приборочас). Причем ООО «ИТ Платформа» коммерческое предложение Департаментом не направлялось. На основании коммерческих предложений ООО «М2М телематика Иваново», ООО «М2М телематика Рязань», ООО «ИТ Платформа» Департаментом сформировано обоснование стоимости приборочаса – 260 рублей (выбрано среднее значение на основании коммерческих предложений ООО «М2М телематика Иваново» от 16.08.2019 (01-14/557) (260 рублей за приборочас), ООО «М2М телематика Рязань» (01-14/558) (269 рублей за приборочас), ООО «ИТ Платформа» (01-14/556) (251 рубль за приборочас).

– третий запрос коммерческого предложения датирован 27.08.2019 и адресован ООО «Вектор» (04-30/4907), ИП Халитовой Е.Р. (04-30/4908), ООО «Техносфера» (04-30/4909), ООО «ТеплоЭнергоСтрой» (04-30/4910), ООО «Спецмонтаж» (04-30/4911). Данные запросы Департаментом и фирмами не представлены. Департаментом представлены коммерческие предложения ООО «Техносфера» (01-14/579 от 27.08.2019) 211,65 рублей за приборочас), ООО «Вектор» (01-14/581 от 27.08.2019) 275 рублей за приборочас), ООО «Спецмонтаж» (01-14/580 от 27.08.2019) 280 рублей за приборочас). На основании данных коммерческих предложений 28.08.2019 заместителем начальника Департамента было утверждено обоснование цены одного «приборочаса» оказания услуг, она составила 211,65 рублей (выбрано минимальное значение на основании коммерческих предложений ООО «Техносфера», ООО «Вектор», ООО «Спецмонтаж» и стоимости услуг ИП Халитовой Е.Р. по трем ранее заключенным государственным контрактам). Таким образом была определена стоимость приборочаса и по этой цене был заключен первый контракт с ООО «Техносфера» от 30.08.2019.

В сентябре 2019 года Департамент снова направил запросы ценовой информации ООО «Спецмонтаж» (04-30/5016, 5021, 5022), ООО ЧОО «Приоритет» (04-30/5017), ООО «ТеплоЭнергоСтрой» (04-30/5019), ООО «Техносфера» (04-30/5020, 5024), ООО «Вектор» (04-30/5023). Запросы ценовой информации участникам рынка Департаментом не представлены. Запрос был датирован 02.09.2019. В Департамент поступили коммерческие предложения от ООО «Вектор» (01-14/587 от 02.09.2019) (255 рублей за приборочас), ООО «Спецмонтаж» (01-14/589 от 02.09.2019) 260 рублей за приборочас), ООО «ТеплоЭнергоСтрой» (01-14/588 от 02.09.2019) (251 рубль за приборочас). На основании представленной Департаментом информации, 03.09.2019 заместителем начальника Департамента было утверждено обоснование цены одного «приборочаса», она составила 251,0 рубль (выбрано минимальное значение на основании коммерческих предложений ООО «ТеплоЭнергоСтрой», ООО «Вектор», ООО «Спецмонтаж» и стоимости услуг ИП Халитовой Е.Р. по трем ранее заключенным государственным контрактам). По этой стоимости за приборочас были заключены 9 из 16 заключенных в период с 05.09.2019 по 09.10.2019 государственных контрактов. В остальных случаях стоимость

приборочаса составила 209,17 рублей.

В государственных контрактах, заключенных позднее, стоимость приборочаса выросла до 216 и 259,2 рублей.

Формирование стоимости приборочаса таким образом не носило объективный характер, и, как выяснилось позднее, полученная в результате такой процедуры стоимость в два раза превосходила рыночную стоимость приборочаса, полученную в результате конкурентной борьбы участников на торгах. Несмотря на заключение Департаментом государственных контрактов с разными поставщиками услуг в один и тот же день или с интервалом в один-два дня, а также на то, что условия исполнения контракта и техническое задание с требованиями к исполнителю оказания услуг были идентичными, стоимость приборочаса у разных исполнителей варьировалась от 209,17 до 259,2 рублей за приборочас, что является нетипичным и необъяснимым поведением как со стороны заказчика, так и со стороны исполнителей услуг. По мнению антимонопольного органа, стоимость приборочаса могла стать предметом договоренности между заказчиком и исполнителями услуг.

На основании вышеизложенного, Ивановское УФАС России усматривает в действиях Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и ООО «Техносфера», ООО «Техномир Иваново», ООО «М2М телематика Иваново», ООО «ИТ Платформа», ООО «ТеплоЭнергоСтрой», ООО ЧОО «Приоритет», ООО «К-Интеграция», ООО «Бюро Информационных Технологий «Сфера» признаки достижения и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции при определении поставщика на оказание услуг по фиксации нарушений правил дорожного движения на территории Ивановской области в период с 30.08.2019 по 16.02.2020, в том числе при проведении электронного аукциона №0133200001719002940.

В результате достигнутого соглашения в период с 30.08.2019 по 16.02.2020 оказание услуг по фиксации нарушений правил ПДД для нужд Департамента осуществлялось 8 фирмами, определенными Департаментом самостоятельно, на основании краткосрочных государственных контрактов, заключенных Департаментом в соответствии с п.4. ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе. Фактически действия Департамента привели к антиконкурентному доступу ряда хозяйствующих субъектов к оказанию услуг по фиксации нарушений ПДД на территории Ивановской области для нужд Департамента. Заключение и реализация антиконкурентного соглашения воспрепятствовали доступу других потенциальных участников рынка оказания услуг по фиксации нарушений ПДД на территории Ивановской области.

Статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и ООО «Техносфера», ООО «Техномир Иваново», ООО «М2М телематика Иваново», ООО «ИТ Платформа», ООО «ТеплоЭнергоСтрой», ООО ЧОО «Приоритет», ООО «К-Интеграция», ООО «Бюро Информационных Технологий «Сфера» усматриваются признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области от 17.09.2020 №52 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (ИНН 3728012825, ОГРН 1023700561829, юридический адрес: 153013, Ивановская область, г.Иваново, ул.Куконковых, д.139) и ООО «Бюро Информационных Технологий «Сфера» (ООО «БИТ «СФЕРА» (ИНН 4824025586, ОГРН 1024800823079, юридический адрес: 398059, Липецкая область, г.Липецк, ул. М.И. Неделина, д.31, кв.12), ООО «Техномир Иваново» (ООО «ТМИ» (ИНН 3702656582, ОГРН 1113702023720, юридический адрес: 153040, Ивановская область, г.Иваново, проспект Строителей, д.68А), ООО «ИТ Платформа» (ООО «ИТП» (ИНН 9731046751, ОГРН 1197746402831, юридический адрес: 121353, г.Москва, шоссе Сколковское, д.31, стр. 2, оф.23), ООО «ТеплоЭнергоСтрой» (ООО «ТЭС» (ИНН 4825132911, ОГРН 1194827003942, юридический адрес: 398042, Липецкая область, г.Липецк, проезд Универсальный, влд. 14, пом. 8), ООО «Техносфера» (ИНН 7805686674, ОГРН 1167847421928, юридический адрес: 398042, Липецкая область, г.Липецк, проезд Универсальный, влд. 14, пом. 11-2А, оф.2), ООО Частная Охранная Организация «Приоритет» (ООО ЧОО «Приоритет» (ИНН 4826108453, ОГРН 1154827014770, юридический адрес: 398042, Липецкая область, г.Липецк, ул. Аэродромная, д.20), ООО «К-Интеграция» (ИНН 7731372261, ОГРН 1177746593848, юридический адрес: 121596, г.Москва, ул. Горбунова, д.2, стр.3, 6 этаж, пом.II, комн.34), ООО «М2М телематика Иваново» (ИНН 3702616131, ОГРН 1103702010015, юридический адрес: 153013, Ивановская область, г.Иваново, ул. Панина, д.26 А, оф.3) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №037/01/16-469/2020 к рассмотрению **на 14 октября 2020 года в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Иваново, ул. Жарова, д. 10, каб. 411.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

#### **в качестве ответчиков:**

– Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (ИНН 3728012825, ОГРН 1023700561829, юридический адрес: 153013, Ивановская область, г.Иваново, ул.Куконковых, д.139);

– ООО «Бюро Информационных Технологий «Сфера» (ООО «БИТ «СФЕРА» (ИНН 4824025586, ОГРН 1024800823079, юридический адрес: 398059, Липецкая область, г.Липецк, ул. М.И. Неделина, д.31, кв.12));

– ООО «Техномир Иваново» (ООО «ТМИ» (ИНН 3702656582, ОГРН 1113702023720, юридический адрес: 153040, Ивановская область, г.Иваново, проспект Строителей, д.68А));

– ООО «ИТ Платформа» (ООО «ИТП» (ИНН 9731046751, ОГРН 1197746402831, юридический адрес: 121353, г.Москва, шоссе Сколковское, д.31, стр. 2, оф.23));

– ООО «ТеплоЭнергоСтрой» (ООО «ТЭС» (ИНН 4825132911, ОГРН 1194827003942, юридический адрес: 398042, Липецкая область, г.Липецк, проезд Универсальный, влд. 14, пом. 8));

– ООО «Техносфера» (ИНН 7805686674, ОГРН 1167847421928, юридический адрес: 398042, Липецкая область, г.Липецк, проезд Универсальный, влд. 14, пом. 11-2А, оф.2);

– ООО Частная Охранная Организация «Приоритет» (ООО ЧОО «Приоритет» (ИНН 4826108453, ОГРН 1154827014770, юридический адрес: 398042, Липецкая область, г.Липецк, ул. Аэродромная, д.20));

– ООО «К-Интеграция» (ИНН 7731372261, ОГРН 1177746593848, юридический адрес: 121596, г.Москва, ул. Горбунова, д.2, стр.3, 6 этаж, пом.ІІ, комн.34);

– ООО «М2М телематика Иваново» (ИНН 3702616131, ОГРН 1103702010015, юридический адрес: 153013, Ивановская область, г.Иваново, ул. Панина, д.26 А, оф.3).

3. Предложить лицам, участвующим в деле, в срок до **09.10.2020** представить письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в настоящем определении, с приложением обосновывающих позицию документов.

Явка представителей ответчиков (с документами, подтверждающими полномочия либо доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

**Председатель Комиссии**



**А.В. Боровков**