



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1371/2024

г. Екатеринбург

25.04.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- * — заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
- * — ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
- * — специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» – *,
- в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «МедСервис», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «МедСервис» (вх. 8143-ЭП/24 от 17.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку изделий медицинских (извещение № 32413440674), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МедСервис» (вх. 8143-ЭП/24 от 17.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку изделий медицинских (извещение № 32413440674), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «МедСервис» от участия в процедуре электронного аукциона по причине несоответствия заявки требованиям закупочной документации. Также, заявитель обжалует положения закупочной документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие)

уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО "ГКБ 40" от 29.03.2024 года (далее по тексту - Положение), утвержденное Решением Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ГКБ № 40» (протокол заседания Наблюдательного совета № 46 от 03 июля 2023 года) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 28 от 11.12.2023 г.

28.03.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413440674 и закупочная документация на поставку изделий медицинских.

Начальная (максимальная) цена договора 19 552 500,00 руб.

08.04.2024 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе котировок, по итогам которой составлен протокол № 32413440674 от 08.04.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 09.04.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявка участника с порядковым номером № 2 (ООО «МедСервис») была признана несоответствующей требованиям извещения и отклонена на основании: «Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации

П. 68 Типового положения о закупках ...установление факта несоответствия требованиям к товару, указанным в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только

субъекты малого и среднего предпринимательства Получен ответ на запрос о подтверждении технических характеристик от ООО «БОЗОН», официального производителя сшивающих аппаратов «Шеврон»».

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 1, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

На основании п. 157 Положения, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки. В первой части заявки на участие в аукционе не допускается указание сведений об участнике закупки, подавшем заявку на участие в таком аукционе, а также сведений о предлагаемой таким участником закупки цене договора (максимальном значении цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги), расходах на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ.

В соответствии с п. 14 Части I «Информационная карта аукциона» Аукционной документации, заявка на участие в аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

- согласие участника закупки на поставку товара, являющегося предметом закупки, на условиях, предусмотренных извещением о закупке, Документацией и проектом договора (такое согласие дается также с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- наименование поставляемого товара с указанием на торговую марку, товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии);
- характеристики поставляемого товара с указанием конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным в Части II. «Описание предмета закупки»;
- наименование страны происхождения товара;
- наименование производителя товара.

Согласно части II «Описание предмета закупки» Аукционной документации, предметом закупки является:

№	Наименование	Технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	Скобы высокие, зеленые, длиной 60 мм, SLCR-60G или эквивалент	Сменная кассета со скобами должна быть совместима с эндоскопическим сшивающе-режущим аппаратом (позиция №). Кассета должна быть предназначена для прошивания тканей путем наложения 6-ти рядного скобочного шва длиной не менее 59 мм и не более 60 мм. Кассета должна быть без ножа. Скобы должны быть изготовлены из титана или титанового сплава. Количество скоб в кассете должно быть не менее 88 и не более 89 шт. Высота открытой скобы должна быть не менее 4,1 мм и не более 4,2 мм. Высота закрытой скобы должна быть не менее 2,0 мм и не более 2,1 мм. Кассета должна поставляться стерильной. Кассета должна быть совместима с аппаратами ШЕВРОН серии SLCB, имеющимися у заказчика. Срок стерильности не менее 12 месяцев	шт	210
2	Скобы средние, синие, длиной 60 мм, SLCR-60B или эквивалент	Сменная кассета со скобами должна быть совместима с эндоскопическим сшивающе-режущим аппаратом (позиция №). Кассета должна быть предназначена для прошивания тканей путем наложения 6-ти рядного скобочного шва длиной не менее 59 мм и не более 60 мм. Кассета должна быть без ножа. Скобы должны быть изготовлены из титана или титанового сплава. Количество скоб в кассете должно быть не менее 88 и не более 89 шт. Высота открытой скобы должна быть не менее 3,5 мм и не более 3,6 мм. Высота закрытой скобы должна быть не менее 1,5 мм и не более 1,6 мм. Кассета должна поставляться стерильной. Кассета должна быть совместима с аппаратами ШЕВРОН серии SLCB, имеющимися у заказчика. Срок стерильности не менее 12 месяцев	шт	2 000
3	Скобы низкие, белые, с длиной накладываемого шва 60 мм, SLCR-60W или эквивалент	Сменная кассета со скобами должна быть совместима с эндоскопическим сшивающе-режущим аппаратом (позиция №). Кассета должна быть предназначена для прошивания тканей путем наложения 6-ти рядного скобочного шва длиной не менее 59 мм и не более 60 мм. Кассета должна быть без ножа. Скобы должны быть изготовлены из титана или титанового сплава. Количество скоб в кассете должно быть не менее 88 и не более 89 шт. Высота открытой скобы должна быть не менее 2,5 мм и не более 2,6 мм. Высота закрытой скобы должна быть не менее 1,0 мм и не более 1,1 мм. Кассета должна поставляться стерильной. Кассета должна быть совместима с аппаратами ШЕВРОН серии SLCB, имеющимися у заказчика. Срок стерильности не менее 12 месяцев	шт	40

Комиссия отмечает, что в составе заявки участником закупки с идентификационным номером 2 (ООО «МедСервис») к поставке предложены одноразовые кассеты со скобами производства «Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си».

Согласно информационному письму от официального дистрибьютора производителя «Вуси Шуканг Медикал Эшплаенс Ко., Лтд.» ООО «Бозон», к одноразовым степлерам «Шеврон» подходят только одноразовые картриджи «Шеврон» производства «Вуси Шуканг Медикал Эшплаенс Ко., Лтд.». Данная информация подтверждается производителем. Кроме того, в указанном письме содержится информация о том, что производитель не может гарантировать корректную и безопасную работу одноразовых степлеров с одноразовыми картриджами других производителей. Совместное применение таких изделий без проведенных экспертиз на совместимость может привести к причинению вреда жизни, здоровью граждан и медицинских работников.

В связи с данным обстоятельством, заявка ООО «МедСервис» была правомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

В соответствии с п. 161 Положения, требования к форме заявки на участие в аукционе устанавливаются в аукционной документации.

Согласно п. 68 Положения, в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в информации и(или) документах, представленных участником закупки, установления факта несоответствия требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, комиссия обязана отклонить заявку такого участника закупки на любом этапе ее проведения.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение Заказчика о признании заявки участника закупки с идентификационным номером № 2 (ООО «МедСервис») несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям, указанным в протоколе № 32413440674 от 08.04.2024 г., было принято правомерно.

Относительно доводов жалобы на положения закупочной документации Комиссия поясняет следующее.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Вместе с тем жалоба на документацию о проведении торгов может быть подана исключительно до окончания срока приема заявок на участие в торгах. Согласно извещению № 32413440674, размещенному в единой информационной системе, дата окончания подачи (приема) заявок на участие в Аукционе – 08.04.2024 г. 10:00 (по местному времени заказчика).

Вместе с тем Жалоба на содержание Аукционной документации поступила в электронной форме 17.04.2024 г. в 13:30 (местного времени), то есть после окончания срока подачи (приема) заявок на участие в Аукционе.

Заявителем в лице ООО «МедСервис» подана заявка на участие в рассматриваемой закупке.

Таким образом, заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия закупочной документации в момент подачи им заявки на участие в закупке.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МедСервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*