



ООО «Иновационные сырьевые технологии»
адрес: 119607, Москва, Мичуринский пр-т, д. 45
тел: +7 (495) 956-3311 | e-mail: info@innovativerawtechnology.ru

«08» сентября 2020 года
№ Ис.-2020/ИСТ-08.09.1

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

Заявитель:

ООО «Иновационные сырьевые технологии»
Адрес: 119607, Москва г, Мичуринский пр-кт, дом № 45
Телефон: (495) 737-88-66
Факс: (495) 737-88-66
ИНН 7729774936
КПП 772901001

**ЖАЛОБА
на действия (бездействие) комиссии Заказчика**

1. Заказчик:

Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России)

Место нахождения/почтовый адрес: 125367, Москва, Ивановское шоссе, д. 3

Руководитель контрактной службы:

Удача Наталья Михайловна

Контактный телефон/факс: +7 (495) 737-54-25

2. Организация, осуществляющая размещение:

Общество с ограниченной ответственностью «СМБ Консалт»

ИНН 7726171320

ОГРН 1157746016493

Юридический адрес: 115114, город Москва, Даниловская набережная, дом 8 строение 29а, офис 4

Почтовый адрес: 115114, город Москва, Даниловская набережная, дом 8 строение 29а, офис 4

Телефон: +7(926) 578-33-47

Адрес электронной почты: smb.consult@yandex.ru

Контактное лицо: Виктор Павел Андреевич

3. Участник размещения заказа (заявитель):

ООО «Иновационные сырьевые технологии»

Адрес: 119607, Москва г, Мичуринский пр-кт, дом № 45

Телефон: (495) 737-88-66

Факс: (495) 737-88-66

ИНН 7729774936

КПП 772901001

4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:

<https://utp.sberbank-ast.ru/Trade/NBT/PurchaseView/8/0/0/633017>

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009406996>

5. Номер извещения:

Номер процедуры SBR003-200530906700006, Номер процедуры в ЕИС 32009406996

6. Наименование аукциона:

Закупка оборудования, применяемого в процессе оказания медицинской помощи, консультаций/консилиумов с применением телемедицинских технологий для выполнения задач, возложенных на НМИЦ в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» национального проекта «Здравоохранение»

7. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:

Дата и время окончания подачи заявок на участие аукционе в срок не позднее 03.09.2020

Дата рассмотрения первых частей заявок 04.09.2020

Дата и время начала срока подачи ценовых предложений 07.09.2020 09:00

Дата проведения сопоставления ценовых предложений (аукциона) 07.09.2020

Дата рассмотрения вторых частей заявок 08.09.2020

Дата подведения итогов 08.09.2020

8. Опубликованные Протоколы:

По состоянию на 08.09.2020 года на официальном сайте Аукциона опубликованы протоколы:

- Протокол № 49/20-А от 04.09.2020г. рассмотрения первых частей заявок.

- Протокол № 49/220-А от 08.09.2020г. рассмотрения вторых частей заявок.

9. Обжалуемые положения аукционной документации, технического задания: Ограничение конкуренции

В Документации на проведение аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на закупку оборудования, применяемого в процессе оказания медицинской помощи, консультаций/консилиумов с применением телемедицинских технологий для выполнения задач, возложенных на НМИЦ в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» национального проекта «Здравоохранение» (далее – «АД») в разделе 4. Техническое задание (далее – «ТЗ») содержатся технические требования к характеристикам товара которым удовлетворяет продукция только одного производителя, а именно - Yealink.

При этом в АД и ТЗ не содержится сведений о возможности предложения эквивалентных, аналогичных (или лучше) по своим характеристикам товаров других производителей.

влечет за собой необоснованное ограничение количества участников закупки недопущению, ограничению или устранению конкуренции, путем установления требования к определенному производителю товара.

В составе ТЗ не заявлено какое-либо имеющееся у Заказчика уже приобретенное оборудование, чтобы участник размещения Заказа смог предложить подходящее совместимое оборудование.

В составе ТЗ и АД нет обоснования несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Заказчик не обосновал установление указанных требований, связанных с определением соответствия поставляемой продукции потребностям заказчика и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании.

Под ТЗ подпадает только один вид товаров, при этом различия с аналогами идут по характеристикам, не влияющим на качество товара и его эксплуатацию.

ТЗ содержит в себе требования к вновь приобретаемому оборудованию, в ТЗ и АД нет указаний на закупку запасных частей и расходных материалов к оборудованию, используемому заказчиком, закупку товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган

рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или Конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. ООО «Инновационные сырьевые технологии» полагает, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, поскольку Заказчиком в Документации неправомерно не установлена возможность предоставления эквивалентной продукции.

В соответствии с ч.10 ст.3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Пунктом 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

- а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

10. Доводы Жалобы:

Указанные выше обстоятельства не позволили ООО «Инновационные Сырьевые технологии» принять участие в аукционе из-за необоснованного ограничения количества участников закупки недопущения, ограничения или устранения конкуренции, путем установления требования к определенному производителю товара. В подтверждение сказанного приводим следующие доводы.

Довод № 1

В ТЗ в п. 4.2. Системы видеоконференцсвязи в п.п. 1.1. Кодек видеоконференцсвязи на **стр. 41** указаны следующие требования:

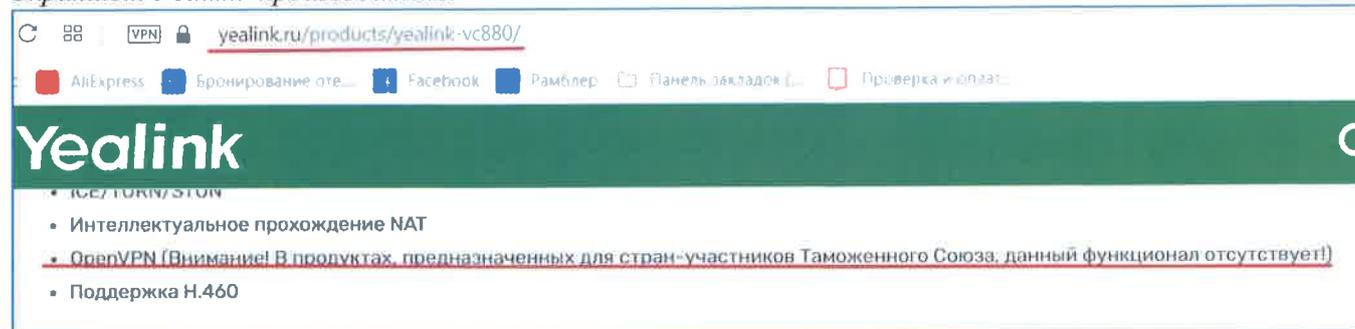
NAT и межсетевой экран:

- Конфигурирование NAT (ручное и автоматическое)*
- ICE/TURN/STUN*
- Интеллектуальное прохождение NAT*
- OpenVPN (Внимание! В продуктах, предназначенных для стран-участников Таможенного Союза, данный функционал отсутствует!)*

Таковыми характеристиками обладает продукция единственного производителя Yealink.

Ссылка на сайт производителя <https://yealink.ru/products/yealink-vc880/>

Скриншот с сайта производителя:



Довод № 2

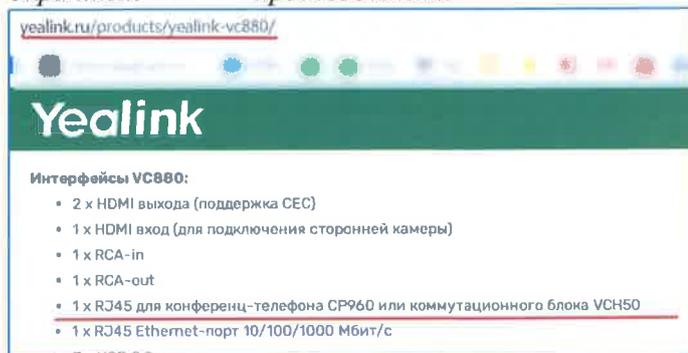
В ТЗ в п. 4.2. Системы видеоконференцсвязи в п.п. 1.1. Кодек видеоконференцсвязи на **стр. 42** указаны следующие требования:

- 1 x RJ45 для конференц-телефона CP960 или коммутационного блока VCH50

Это означает, что данное оборудование – кодек видеоконференцсвязи должен обладать возможностью подключения к нему с конференц-телефона CP960 или коммутационного блока VCH50, но при этом производителем данных устройств является Yealink (<https://yealink.ru/products/yealink-CP960-teams/>, <https://yealink.ru/products/yealink-vch50-kit/>), что указывает на невозможность подключения устройств другого производителя.

Ссылка на сайт производителя <https://yealink.ru/products/yealink-vc880/>

Скриншот с сайта производителя:



Довод № 3

В ТЗ в п. 4.2. Системы видеоконференцсвязи в п.п. 1.1. Кодек видеоконференцсвязи на **стр. 42** указаны следующие требования:

Кодек: 330*183*40 мм

Пульт ДУ: 190*55*24 мм

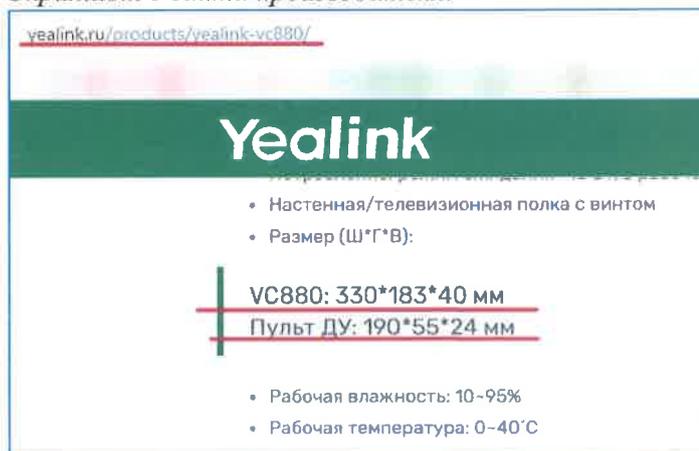
- Рабочая влажность: 10~95%
- Рабочая температура: 0~40°C

При этом знак «*» означает, что в целях указания конкретного показателя значение, предлагаемое участником, должно быть указано в том же заданном виде без дополнительных уточнений и с сохранением всех слов и знаков (неизменяемый показатель).

Таковыми характеристиками обладает продукция единственного производителя Yealink.

Ссылка на сайт производителя <https://yealink.ru/products/yealink-vc880/>

Скриншот с сайта производителя:



Довод № 4

В ТЗ в п. 4.2. Системы видеоконференцсвязи в п.п. 1.2. Спикерфон с двумя беспроводными микрофонами и DECT адаптером на **стр. 44** указаны следующие требования:

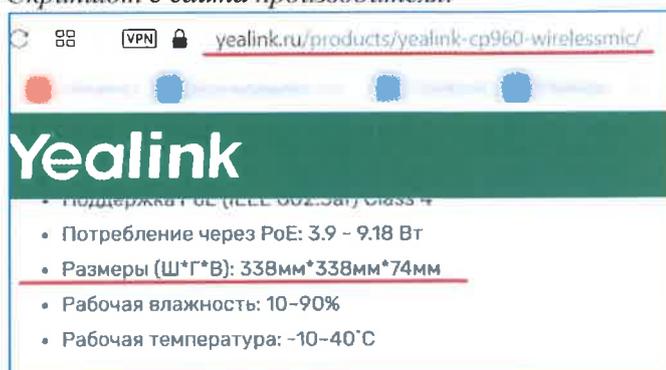
- Размеры (Ш*Г*В): 338мм*338мм*74мм*

При этом знак «*» означает, что в целях указания конкретного показателя значение, предлагаемое участником, должно быть указано в том же заданном виде без дополнительных уточнений и с сохранением всех слов и знаков (неизменяемый показатель).

Таковыми характеристиками обладает продукция единственного производителя Yealink.

Ссылка на сайт производителя <https://yealink.ru/products/yealink-cpw90-dd10/>

Скриншот с сайта производителя:



Довод № 5

В ТЗ в п. 4.2. Системы видеоконференцсвязи в п.п. 1.5. PTZ камера на **стр. 45** указаны следующие требования:

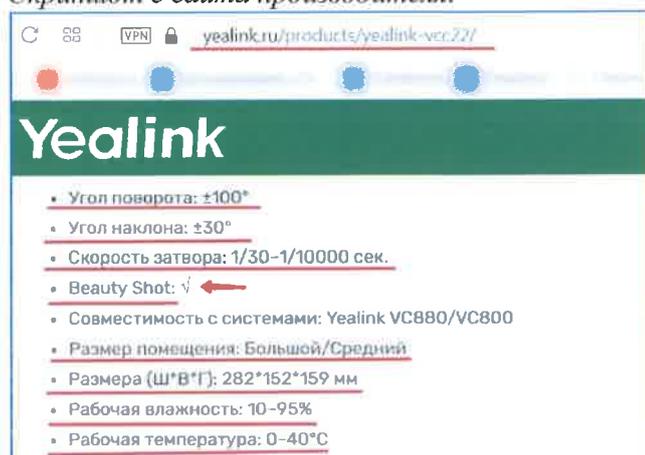
- Угол поворота: $\pm 100^\circ$*
- Угол наклона: $\pm 30^\circ$*
- Скорость затвора: 1/30–1/10000 сек.*
- Beauty Shot: ✓*
- Размер помещения: Большой/Средний*
- Электропитание: PoE*
- Управление камерой: через кодек или пульт ДУ*
- Размера (Ш*В*Г): 282*152*159 мм*
- Рабочая влажность: 10–95%*
- Рабочая температура: 0–40°C*

При этом знак «*» означает, что в целях указания конкретного показателя значение, предлагаемое участником, должно быть указано в том же заданном виде без дополнительных уточнений и с сохранением всех слов и знаков (неизменяемый показатель).

Таковыми характеристиками обладает продукция единственного производителя Yealink.

Ссылка на сайт производителя <https://yealink.ru/products/yealink-vcc22/>

Скриншот с сайта производителя:



Довод № 6

В ТЗ в п. 4.2. Системы видеоконференцсвязи в п.п. 2.10. Комплект беспроводных микрофонов на стр. 54 указаны следующие требования:

Физические характеристики:

□ *Размеры (Ш*Г*В):*

*Микрофон: 86*86*17 мм*

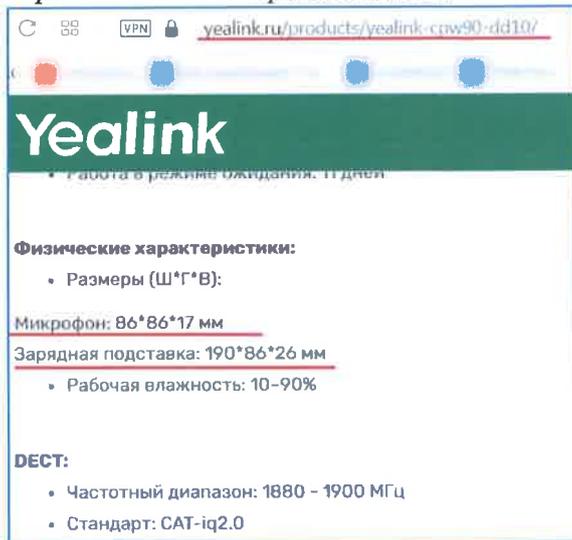
*Зарядная подставка: 190*86*26 мм*

При этом знак «*» означает, что в целях указания конкретного показателя значение, предлагаемое участником, должно быть указано в том же заданном виде без дополнительных уточнений и с сохранением всех слов и знаков (неизменяемый показатель).

Таковыми характеристиками обладает продукция единственного производителя Yealink.

Ссылка на сайт производителя <https://yealink.ru/products/yealink-cpw90-dd10/>

Скриншот с сайта производителя:



НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО ПРОШУ:

- Отменить результаты и признать недействительным Протокол № 49/20-А от 04.09.2020г. рассмотрения первых частей заявок.
- Отменить результаты и признать недействительным Протокол № 49/220-А от 08.09.2020г. рассмотрения вторых частей заявок.
- Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Приложения:

1. Документация на проведение аукциона с указанием нарушений – на 106 листах..
2. Протокол № 49/20-А от 04.09.2020г. рассмотрения первых частей заявок – на 5 листах.
3. Протокол № 49/220-А от 08.09.2020г. рассмотрения вторых частей заявок – на 4 листах.
4. Выписка ЕГРЮЛ – на 11 листах.
5. Приказ о вступлении в должность Генерального директора – на 1 листе.
6. Протокол назначения Генерального директора – на 2 листах.
7. Свидетельство о постанове на учёт в налоговом органе (ИНН/КПП) – на 1 листе
8. Свидетельство о государственной регистрации – на 1 листе.
9. Устав – на 23 листах.

С уважением,
Генеральный директор



Ю.И. Чернышов