



от 22.02.2023 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москва**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

Заявитель – участник закупки:
Общество с ограниченной ответственностью
«СтройпромИнновация»
(далее – ООО «СтройпромИнновация»)

Заказчик:
Акционерное общество «Оборонэнерго»
(далее – АО «Оборонэнерго», Заказчик)

ЖАЛОБА

на нарушения при организации и проведении торгов

На электронной торговой площадке АО «ТЭК-Торг» по адресу www.zakupki.tektorg.ru (далее – ЭТП) была опубликована закупка по заказу АО «Оборонэнерго».

Способ процедуры закупки: запрос предложений в электронной форме.

Предмет закупки: право заключения договора на выполнение комплекса работ «под ключ» в рамках технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя: «Строительство научно-исследовательских объектов» ФГБУ «48 ЦНИИ» Минобороны России», расположенного по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район,

земельный участок с кадастровым номером: 50:05:0000000:2 для филиала «Центральный» АО «Оборонэнерго» (далее – Договор).

Начальная (максимальная) цена договора: 253 718 280,00 руб.

Дата начала подачи заявок посредством функционала ЭТП: 27.01.2023 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 09.02.2023 г. 10:00 (МСК).

ООО «СтройпромИнновация» (Общество) в соответствии с требованиями п. 5 Закупочной документации запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ «под ключ» в рамках технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя: «Строительство научно-исследовательских объектов» ФГБУ «48 ЦНИИ» Минобороны России», расположенного по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, земельный участок с кадастровым номером: 50:05:0000000:2 для филиала «Центральный» АО «Оборонэнерго» от 2023 г. (далее – **Закупочная документация**) своевременно подало соответствующую заявку для участия в закупке, включая в том числе:

- техническое предложение исх. № 94 от 08.02.2023 г.;

- декларацию участника закупки исх. № 87 от 08.02.2023 г. с указанием информации, предусмотренной п. 5.2.5 Закупочной документации.

Согласно протоколу № 14.2/ЗП3011361/1 заседания центральной закупочной комиссии о подведении итогов процедуры закупки от 16.02.2023 г. (далее – **Протокол от 16.02.2023 г.**) по окончании срока подачи заявок было подано две заявки на участие:

№ Участника присвоенный оператором ЭТП	Дата и время регистрации заявки	Наименование участника
1.	08.02.2023 18:56 (MSK +03:00)	ООО «Таврида Электрик МСК»
2.	09.02.2023 09:22 (MSK +03:00)	ООО «СтройпромИнновация»

Участниками закупки были предложены следующие ценовые предложения:

№ Участника присвоенный оператором ЭТП	Цена договора	Наименование участника
1.	249 912 505,80 руб. ¹	ООО «Таврида Электрик МСК»
2.	239 763 774,60 руб.	ООО «СтройпромИнновация»

При этом Центральная закупочная комиссия АО «Оборонэнерго» (далее – **ЦЗК**) приняла решение об отклонении от участия в настоящей закупочной процедуре заявку

¹ Общество исходит из публично размещенной цены договора, по которой он будет заключен Заказчиком с ООО «Таврида Электрик МСК».

Заявителя на основании требований п. 2.7.2.3.1 Закупочной документации, так как заявка ООО «Стройпроминновация» якобы не соответствовала требованиям п. 9.3 технического задания Заказчика, в части непредставления документов, подтверждающих наличие (на праве собственности или иных правовых оснований) электротехнической лаборатории, а также копию действующего Свидетельства о регистрации электротехнической лаборатории выданное Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) с перечнем разрешенных видов испытаний и измерений.

Таким образом, закупка была признана несостоявшейся в связи с тем, что по результатам ее проведения отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 7.4.4 Положения о закупках для нужд АО «Оборонэнерго» было принято решение согласовать заключение договора на выполнение комплекса вышеуказанных работ между филиалом «Центральный» АО «Оборонэнерго» и ООО «Таврида Электрик МСК» как с единственным участником закупки.

Вместе с тем Заявитель не согласен с итогами Протокола от 16.02.2023 г., считает, что при подведении итогов процедуры Заказчик закупки и Организатор торгов в лице ЦЗК допустили нарушение действующего законодательства и собственных локальных нормативных документов в области закупочной деятельности, которое повлекло необоснованное отклонение заявки ООО «Стройпроминновация».

1. Фактически Заказчиком было предъявлено требование, не установленное закупочной документацией

Согласно разделу 4 Закупочной документации, чтобы претендовать на победу в закупке и получения права заключить договор, участник закупки должен отвечать, в том числе следующему требованию: *«иметь [но не предоставить – прим. Общества] соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением договора, право на заключение которого является предметом настоящей процедуры закупки (п. 4.10).*

В соответствии с разделом 5.2 Закупочной документации для подтверждения соответствия требованиям закупочной документации **Участник процедуры закупки в составе заявки на участие в закупке должен приложить следующие документы:**

- участники настоящей закупочной процедуры, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства должны представить сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства;
- копию документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства;
- копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, предусмотренные требованиями технического задания (Приложение №3 к настоящей закупочной документации), за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 части 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ;
- копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации;

- декларацию, предоставляемую Участником, с указанием сведений (Приложение № 5 к Закупочной документации);
- иные документы.

Из буквального толкования вышеуказанных разделов Закупочной документации можно сделать вывод, что участник закупки должен представить именно документы и сведения, конкретизация на указание представлять в заявке соответствующие документы на электротехническую лабораторию отсутствует и фактически лишь устанавливается требование о наличии в целом у участника ранее указанных документов.

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчиком в отношении претендента было предъявлено требование, не установленное закупочной документацией.

Более того, положение, касающееся электротехнической лаборатории, не было указано в закупочной документации, а содержалось только в техническом задании, что само по себе неправомерно, а также направлено, по мнению Общества, на введение участников закупки в заблуждение относительно требований заказчика и создание для них необоснованных препятствий для участия и возможной победы в закупке.

2. ООО «СтройпромИнновация» подтверждало свое соответствие всем требованиям к организациям, выполняющим комплекс работ, указанным в запросе предложений, соответственно и обладанием всем необходимыми документами для выполнения работ согласно Техническому заданию.

2.1. Заказчик знал о наличии у ООО «СтройпромИнновация» электролаборатории и действующего свидетельства о ее регистрации

Ранее ООО «СтройпромИнновация» уже неоднократно выполнялись работы для ОА «Оборонэнерго» с применением электротехнической лаборатории, в том числе по закрытию которых к исполнительной документации прикладывались документы, подтверждающие наличие электротехнической лаборатории, а также копия действующего Свидетельства о регистрации электротехнической лаборатории, выданного Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) с перечнем разрешенных видов испытаний и измерений.

Данные документы были приложены к исполнительной документации следующих исполненных закрытых контрактов договоров:

- Договор подряда № 263-ЦНТ-2022 от 25.05.2022;
- Договор подряда № 237-ЦНТ-2022 от 30.06.2021;
- Договор подряда № 469-ЦНТ-2021 от 03.12.2021;
- Договор подряда № 177-ЦНТ-2022 от 13.04.2022.

Так, в реестрах исполнительной документации на выполненные объемы работ по вышеуказанным договорам подряда, в том числе перечислено свидетельство о регистрации электролаборатории.

Для наглядности продемонстрируем скриншот из Реестра исполнительной документации на выполненные объемы работ по договору подряда № 469-ЦНТ-2021 от 03.12.2021 г:

Заказчик: АО "Оборонэнерго"
Подрядчик: ООО "Стройпроминновация"

"15" сентября 2022 г.

Реестр исполнительной документации на выполненные объемы работ по договору подряда № 469-ЦНТ-2021 от 03.12.2021г

«Строительство РП 10 кВ с врезкой в существующие КЛ 10кВ направлением ПС-705 «Жегалово»-РП-2 и ПС-705 «Жегалово»-РП-3 по адресу Московская область, г.о. Щелково, земельный участок с кадастровым номером 50:14:0050912:1068»

№ п/п	Наименование документа	№ листа	К-во листов
1	Титульный лист	1	1
2	Реестр исполнительной документации	2	1
3	Приказы на ответственных лиц ООО "Стройпроминновация"	3-5	3
4	СРО-П-176-19102012 Ассоциация СРО "Основы проект"	6-9	1
5	СРО №13070-2017-9718007697-С-018 Ассоциация СРО "Альянс строителей"	9-12	1
6	Свидетельство о регистрации электролаборатории №6972-2 от 28.08.2020г.	13-14	1
7	Технические условия для присоединения к электрическим сетям АО "Оборонэнерго"	15-19	4
8	Акт технической готовности электромонтажных работ	20-21	1
9	Ведомость изменений и отступлений от проекта	22-23	1
10	Ведомость электромонтажных недоделок	23-24	1
11	Ведомость смонтированного оборудования	25-26	1
12	Инвентарная опись всех элементов кабельной линии	27-28	1

Таким образом, Заказчику было доподлинно известно о наличии у Заявителя вышеуказанных лаборатории и документов.

Более того, по результатам выполненных работ по вышеперечисленным договорам ООО «Стройпроминновация» направляло в адрес ОА «Оборонэнерго» технический отчет с указанием на невозможность выполнения пусконаладочных работ без наличия электротехнической лаборатории.

Дополнительно отметим, что по окончании выполнения работ, предусмотренных договорами, у Заказчика отсутствовали претензии по выполненным работам, что подтверждается наличием подписанных актов выполненных работ.

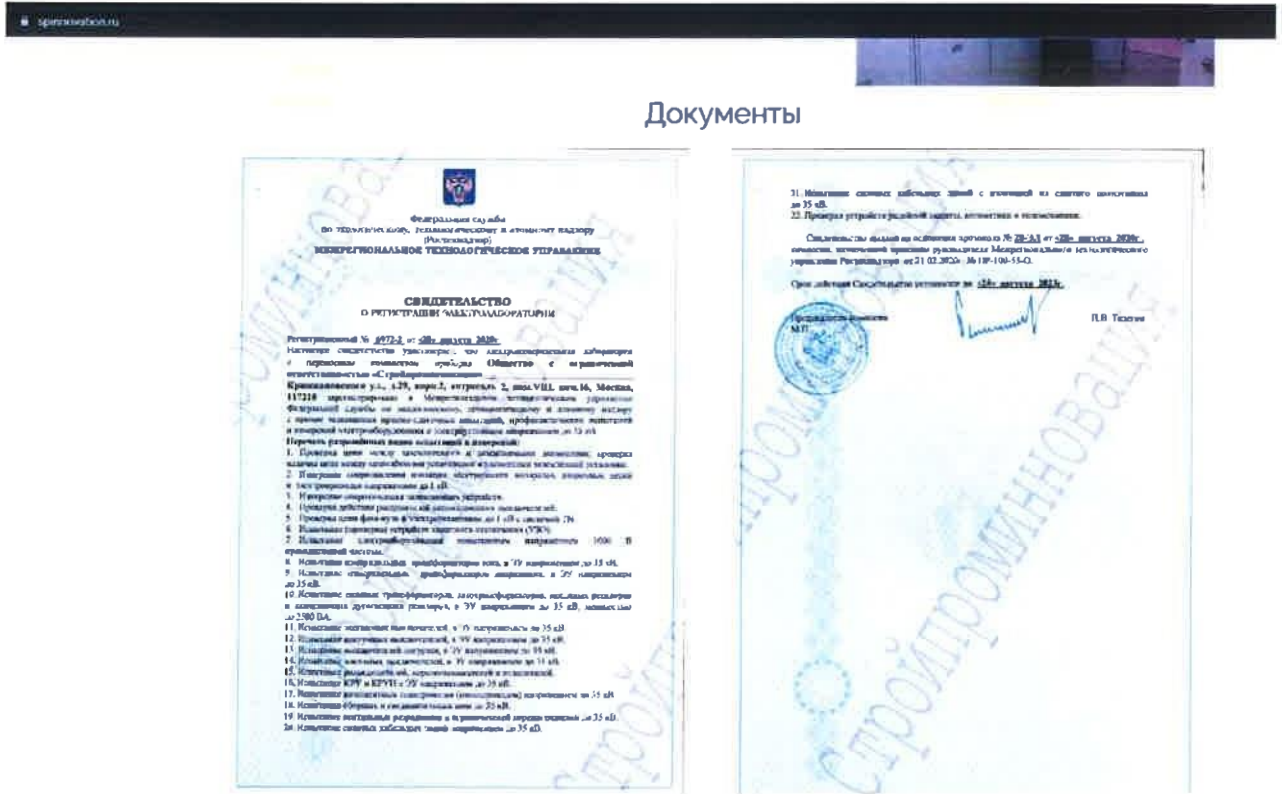
2.2. Соответствие Заявителя требованиям закупочной документации также подтверждается информацией, которая содержится в открытых и общедоступных источниках

Как указано в декларации участника закупки исх. № 87 от 08.02.2023 г., ООО «Стройпроминновация», в том числе подтверждало, что Общество соответствует указанным в документации о закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы).

2.2.1. Так, на официальном сайте ООО «СтройпромИнновация» <https://spinnovation.ru/> в разделе «Документы» размещено свидетельство о регистрации электролаборатории № 6972-2 от 28.08.2020 г.

Для большей наглядности представляем подтверждение указанного скриншотом с главной страницы сайта <https://spinnovation.ru/>:



2.2.2. Кроме того, доказательством, подтверждающим наличие у Заявителя свидетельства о регистрации электротехнической лаборатории, является информация, размещенная на официальном сайте МТУ Ростехнадзора – органа, уполномоченного на выдачу соответствующих свидетельств, <http://mos.gosnadzor.ru/activity/dokumenty-zaregistrirovannye-v-mtu-rostekhnadzora/>.

Так, в таблице Microsoft Excel «Документы зарегистрированные в МТУ Ростехнадзора с 16 марта 2020 по 31 декабря 2020 г.» содержатся данные об обращении ООО «СтройпромИнновация» за выдачей свидетельства о регистрации электротехнической лаборатории (скриншот представлен ниже):

	A	B	C	D
33076 33077	200 31042	27.07.2020	Заявление об аттестации в области промышленной безопасности по вопросам безопасности пиротехнических сооружений, безопасности в сфере ракетно-космической техники	АО "МЭБК "Очаково" Исх. № 6 н от 27.07.2020
33078 33079	200 31043	27.07.2020	Заявление о внесении сведений в реестр ЭЭПБ	ООО "Специализированный застройщик "Рострой" - Павловский В И Исх. № 133 от 27.07.2020
33080 33081	200 31044	27.07.2020	Заявление о внесении сведений в реестр ЭЭПБ	ООО "РУССКРАН ЮГ" - Нурмадиева Ю. П. Исх. № 06 от 06.07.2020
33082 33083	200 31046	27.07.2020	Заявление о постановке на учет оборудования, работающего под давлением (диаметр 133*5)	Электротепло "Рязань" Исх. № 6 н от 27.07.2020
33084 33085	200 31047	27.07.2020	Об отсутствии инцидентов за I и II кв. 2020г	ФГУП "ВНИИА им. Н. П. Дронова" Исх. № 092-14.135 от 16.07.2020
33086 33087	200 31048	27.07.2020	Заявление о внесении в реестр заключения ЭПБ	ООО "Искетерные системы 1" Исх. № 566 от 15.07.2020
33088 33089	200 31049	27.07.2020	Заявление о внесении сведений в реестр ЭЭПБ	ООО "ОСК 1520" - Клеванов С В Исх. № 047-20 от 20.07.2020
33090 33091	200 31050	27.07.2020	Заявление о внесении в реестр заключения ЭПБ	ООО "Искетерные системы 1" Исх. № 565 от 15.07.2020
33092 33093	200 31051	27.07.2020	О регистрации электроабонитов	ООО "СтройпромИнновация" - ДА Пехурбинский Исх. № 1 от 20.07.2020
33094 33095	200 31052	27.07.2020	Заявление о внесении заключения ЭПБ в реестр	ООО "Искетерные системы 1" Исх. № 567 от 15.07.2020
33096 33097	200 31053	27.07.2020	Заявление о внесении в реестр заключения ЭПБ	ООО "Искетерные системы 1" Исх. № 564 от 15.07.2020
33098 33099	200 31054	27.07.2020	Заявление о внесении сведений в реестр ЭЭПБ	ООО "ОСК 1520" Исх. № 035-20 от 20.07.2020

3. Действия Заказчика могут привести к необоснованному излишнему расходованию государственных средств (финансовых ресурсов государственной компании «Оборонэнерго») и являются ограничением конкуренции

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Закупочной комиссией Заказчика был нарушен данный принцип закона.

Из содержания ч. 1 ст. 2 Закона о закупках следует, что правовая основа закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не ограничивается регулированием нормами данного закона.

В соответствии со статьей 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не только обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, но и выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Как было указано выше, участниками закупки были предложены следующие ценовые предложения:

- 249 912 505,80 руб.² – ООО «Таврида Электрик МСК»;
- 239 763 774,60 руб. – ООО «СтройпромИнновация».

² Согласно информации, указанной в Протоколе от 16.02.2023 г.

Соответственно, разница между ценой договора, предложенной Заявителем, по сравнению с ценой, предложенной ООО «Таврида Электрик МСК», составляет более 10 млн рублей, что не отвечает целям эффективного использования источников финансирования и может рассматриваться как нарушение злоупотребление в сфере размещения заказов.

ВЫВОД: Таким образом, Заказчиком в отношении ООО «Стройпроминновация» было предъявлено требование, не установленное закупочной документацией, а именно требование о представлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие (на праве собственности или иных правовых оснований) электротехнической лаборатории, а также копию действующего Свидетельства о регистрации электротехнической лаборатории выданное Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) с перечнем разрешенных видов испытаний и измерений, что повлекло необоснованное отклонение заявки Общества.

Вышеизложенные действия Заказчика/Организатора закупки свидетельствуют о наличии признаков нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также требований п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

ВАЖНО: Дополнительно сообщаем, что в связи с достаточно небольшим сроком обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган, предусмотренным ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также выпадением большей части из десяти дней, предусмотренных на обжалование, на нерабочие и праздничные дни, иные основания, имеющие значение в рассматриваемом случае, а также дополнительные документы, подтверждающие обоснованность правовой позиции Заявителя будут (могут быть) представлены позднее.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Стройпроминновация»

ПРОСИТ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной, признать неправомерным, необоснованным отклонение от участия в данной закупке заявки ООО «Стройпроминновация».

2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе процедуры подведения торгов, в том числе

отменить протокол № 14.2/ЗП3011361/1 заседания центральной закупочной комиссии о подведении итогов процедуры закупки от 16.02.2023 г.

Приложения:

1. Закупочная документация запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ «под ключ» в рамках технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя: «Строительство научно-исследовательских объектов» ФГБУ «48 ЦНИИ» Минобороны России», расположенного по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, земельный участок с кадастровым номером: 50:05:0000000:2 для филиала «Центральный» АО «Оборонэнерго» от 2023 г.;
2. Протокол № 14.2/ЗП3011361/1 заседания центральной закупочной комиссии о подведении итогов процедуры закупки от 16.02.2023 г.;
3. Техническое предложение ООО «СтройпромИнновация» исх. № 94 от 08.02.2023 г.;
4. Декларация участника закупки исх. № 87 от 08.02.2023 г.;
5. Свидетельство о регистрации электролаборатории № 6972-2 от 28.08.2020 г.;
6. Договор подряда № 263-ЦНТ-2022 от 25.05.2022 г., реестр исполнительной документации на выполненные объемы работ и акты о приемке выполненных работ к нему;
7. Договор подряда № 237-ЦНТ-2022 от 30.06.2021 г., реестр исполнительной документации на выполненные объемы работ и акты о приемке выполненных работ к нему;
8. Договор подряда № 469-ЦНТ-2021 от 03.12.2021 г., реестр исполнительной документации на выполненные объемы работ и акты о приемке выполненных работ к нему;
9. Договор подряда № 177-ЦНТ-2022 от 13.04.2022 г., реестр исполнительной документации на выполненные объемы работ и акты о приемке выполненных работ к нему;
10. Доверенность на представителей ООО «СтройпромИнновация»;
11. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «СтройпромИнновация»;
12. Копия документа о назначении (избрании) на должность Генерального директора ООО «СтройпромИнновация»;
13. Копия настоящей жалобы, подписанная собственноручной подписью и скрепленная печатью организации.