

ООО ПК ТехноСигнал

ИНН 7715799144, КПП 771501001, ОКПО 65269049, Р/С 40702810938000061684 в
ПАО «Сбербанк России К/С 30101810400000000225, БИК 044525225
127018, г. Москва, ул. Суцевский Вал, д.16, стр.4, под. 1, эт. 5, ком. (19)
т. 8-495-646-37-60, e-mail: pktekhno@yandex.ru, web: www.tesig.ru

Московское УФАС России

Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ ТЕХНОСИГНАЛ"
Место нахождения: 127018, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА СУЩЁВСКИЙ ВАЛ,
Д. 16 КОРПУС СТРОЕНИЕ 4, ПОД 1/ЭТ 5/КОМ (19)
ИНН 7715799144
ОГРН 1107746150643
Электронная почта: pktekhno@yandex.ru
Номер телефона/факса: 8(495) 646-37-60

Заказчик:

Акционерное общество «РЖДстрой»
(АО «РЖДстрой»).

Место нахождения заказчика: 105064,
Российская

Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6.

Почтовый адрес заказчика: 105064, Российская Федерация, г. Москва,
ул. Казакова, дом 8, строение 6.

Адрес в извещении о закупке:

105066, г. Москва, ул. Новорязанская, д.21.

Контактное лицо:

Рамазанов Рустам Гаярович.

Адрес электронной почты: RamazanovRG@rzdstroy.ru

Номер телефона: 8(499)187-36-16

Адреса сайтов, на которых размещена закупка:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907707997>

ЭТП «РАД» <https://msp.lot-online.ru/tenders/>

(информация представлена в соответствии с ч.6 ст.18.1 Закона о
защите конкуренции)

Московское УФАС
Рег. номер 23628/19
зарегистрирован 29.04.2019



**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии, положения документации**

Протоколом No M-116 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства No M-116 на право заключения договоров на поставку кабельно-проводниковой продукции для нужд ЭМП-1, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок 17 апреля 2019 года, заявка заявителя (Участник №2) отклонена и в допуске к участию в конкурсе отказано. Протоколом M-116 заседания комиссии по осуществлению закупок Строительно-монтажного треста No 3 - филиал АО «РЖДстрой» от 19 апреля 2019 года конкурс признан несостоявшимся, договор подлежит заключению с единственным поставщиком – ООО «Комфорт плюс» (ИНН 7751022360).

Довод №1.

Документация содержит взаимоисключающие и противоречивые положения, что не позволяет достоверно установить требования к заявке и участникам.

В соответствии с п.3.19.7. документации Конкурсная заявка должна состоять из двух частей и ценового предложения. Первая часть конкурсной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 2 конкурсной документации, оформленное по форме 6.2 приложения № 6 конкурсной документации, заверенное подписью и печатью (при ее наличии) участника. При этом не допускается указание в первой части конкурсной заявки сведений об участнике конкурса и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в конкурсной документации, а также сведений о ценовом предложении.

В соответствии с Приложением №6 к конкурсной документации (6.5. Форма сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров. Сведения об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров) участнику конкурса необходимо заполнить таблицу, при этом указанная форма таблицы приложения № 6 Документации содержит пункты, согласно которым участнику необходимо указать представителя, имеющего полномочия действовать от имени участника и его должность, а также полное наименование участника и печать.

Рассматривая аналогичный случай, ФАС России пришла к выводу о том, что указанные пункты документации препятствуют заполнению заявки одновременно соответствующей требованиям документации и Закона о закупках, что нарушает требования пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках и противоречит положениям части 19 статьи 3.4 Закона о закупках. Таким образом, действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя, а также установившего вышеуказанные положения Документации, противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 19 статьи 3.4 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3, пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹.

Довод №2

¹ РЕШЕНИЕ ФАС РОССИИ № 223ФЗ-217/19 ОТ 25.02.2019 Г.

В соответствии с п.3.26.1. документации до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам конкурса, представляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

Указанное положение документации не соответствует действующему законодательству Российской Федерации, т.к. документация не содержит сведений о конкретных сроках предоставления сведений о владельцах участника. Кроме того, в случае если участником, с которым принято решение заключить договор, или его совладельцем является акционерное общество, акции которого свободно торгуются на рынке ценных бумаг, предоставление актуальных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующих документов, не представляется возможным, поскольку присутствует вероятность непредсказуемых изменений держателей акций. При этом представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, до заключения договора по итогам проведения закупки не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки. Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Довод №3.

В соответствии с п.6.2 Приложения №1 максимальное количество баллов (5 баллов) присваивается в случае, если участник является производителем. В случае, если участник имеет документально подтвержденные отношения с производителем товара начисляется 2/3 баллов от максимального количества баллов (3,33 балла). В случае, если участник имеет документально подтвержденные отношения с официальным представителем производителя начисляется 1/3 баллов от максимального количества баллов (1,67 баллов).

В соответствии со ст.2 Закона о закупках (223-ФЗ) при закупке товаров заказчика руководствуются действующим законодательством Российской Федерации и положениям данного заказчика о закупках. В соответствии с разделом 20 Положения о закупке в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам. В указанном перечне требования о том, что участник закупки должен быть производителем или официальным (авторизованным) продавцом, отсутствуют. Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивает количество участников закупки и противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках. В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки могут быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие

закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Вместе с тем установление требований, подтверждающего статус производителя, дилера, ограничивает количество потенциальных участников и такие требования зависят от волеизъявления третьих лиц. Товар, работы, услуги, являющиеся предметом будущего договора, не ограничены в обороте, свободно приобретаются на рынке и не являются объектами, закупка которых невозможна без специального статуса дилера.

Предъявление к участникам закупки требований не предусмотренных Положением заказчика о закупке является прямым нарушением ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.20, 32 Положения о закупках, и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Довод №4.

Документация в части технических требований содержит взаимопротиворечивые требования.

Так, в пункте 1 и пункт 4 п. а) п.1.3.1 протокола «в пункте 2(б) (прил. №1 к техническому заданию) указан номинальный диаметр круглых проволок брони для кабеля небронированного», т.е. мы указали диаметр брони «3,15».

Изначально заказчику требуется к закупке небронированный кабель, поскольку указал в конкурсной документации указан небронированный кабель «КАБЕЛЬ СИЛОВОЙ ВВГНГ(А)-LS 2X50», а в форме 2 (Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках) заказчиком установлены требования по указанию диаметра брони.

Пункты 2-3, 5-7 п. а) п.1.3.1 протокола отклонение обосновывается тем, что в форме 2 участник указал одно из двух требуемых значений, т.е. (п.2п.а) п.1.3.1) требуемый параметр «Допустимые температуры нагрева токопроводящих жил кабелей длительно допустимая и предельная при коротком замыкании» подразумевает указывать длительно допустимую И предельную температуру. В инструкциях к форме 2 содержатся два пункта, на которые Заказчик «ориентируется», отклоняя по вышеуказанным пунктам заявку:

- в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз;

- в случае, если в графе «Требуемое значение» значение показателя перечислены через запятую, или через союз «и», то для данного наименования товара (работы, услуги) значения всех параметры необходимо указывать для каждого значения.

Данные пункты инструкции относятся к требуемым значениям параметра формы 2, а «Допустимые температуры нагрева токопроводящих жил кабелей длительно допустимая и предельная при коротком замыкании» указаны в «требуемый параметр», у которого есть «требуемые значения» - это «не более 160». Т.е. если бы Заказчик указал в «требуемом значении», к примеру, «не более 160 И не более 170», то данные требования можно было бы применить и отклонить заявку за указание одного значения из двух.

Форма 2

N п	Наименование товара	Указание на товарный знак	Технические характеристики	Ед. изм.	Сведения о сертификации
-----	---------------------	---------------------------	----------------------------	----------	-------------------------

№ п/п	(модель, производитель)	Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником	
		Допустимые температуры нагрева токопроводящих жил кабелей длительно допустимая и предельная при коротком замыкании	Не более 160	Данные, указанные заявителем «160»	°С
		Кабели должны выдерживать в течение 10 мин воздействие переменного и постоянного напряжения	не менее 3	Данные, указанные заявителем «3»	кВ

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать жалобу ООО «ПК Техносигнал» обоснованной;
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола No M-116 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства No M-116 на право заключения договоров на поставку кабельно-проводниковой продукции для нужд ЭМП-1 и Протокола M-116 заседания комиссии по осуществлению закупок Строительно-монтажного треста No3 - филиал АО «РЖДстрой» от 19 апреля 2019 года;
3. приостановить заключение договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения.

1. Свидетельство о регистрации (ИНН, ОГРН);
2. Решение о назначении генерального директора;
3. Протокол No M-116 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства No M-116 на право заключения договоров на поставку кабельно-проводниковой продукции для нужд ЭМП-1;
4. Протокол M-116 заседания комиссии по осуществлению закупок Строительно-монтажного треста No3 - филиал АО «РЖДстрой» от 19 апреля 2019 года;
5. ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего

предпринимательства № М-116 на право заключения договоров на поставку кабельно-проводниковой продукции для нужд ЭМП-1

29 апреля 2019 года
Генеральный директор



Д.А.Боченков