



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/10/18.1-3683/2023

г. Екатеринбург.

27.10.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Детская городская клиническая больница № 9 город Екатеринбург», — \*

— заявителя в лице ООО «Ренессанс-Мед», \*

рассмотрев жалобу ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» ( вх. № 22944-ЭП/23 от 20.10.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГКБ №9» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение систем эндоскопической визуализации (видеобронхогастроскопическая стойка) в ГАУЗ СО «ДГКБ №9» (извещение № [32312849423](#)) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» ( вх. № 22944-ЭП/23 от 20.10.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГКБ №9» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение систем эндоскопической визуализации (видеобронхогастроскопическая стойка) в ГАУЗ СО «ДГКБ №9» (извещение № [32312849423](#)), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что при формировании описания объекта закупки заказчиком нарушены положения действующего законодательства.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что согласно описанию объекта закупки Заказчику необходима к поставке новое, полноценное медицинское оборудование - видеобронхогастроскопическая стойка.

В требовании описании объекта закупки указана совместимость товарного знака «OLYMPUS», что указывает на возможность поставки только оборудования товарного знака OLYMPUS», что является описанием товара единственного производителя "Олимпас Медикал Системс Корп." и приводит к ограничению конкуренции в данном случае указание товарного знака нарушает требования действующего законодательства и положения о закупках, т.к. требование о совместимости товара товарного знака «OLYMPUS» является неправомерно, Заказчик закупается новое самостоятельное оборудование, на работоспособность которого не влияет оборудование, имеющееся у Заказчика в наличии, если Заказчику необходимо доукомплектовать старое оборудование Заказчик должны закупить комплектующие к нему, а не новую самостоятельную стойку.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации

и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ДГКБ №9» (в редакции протокола от " 05 " июля 2023 г. № 44) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 24 от 07.07.2023г.

12.10.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение № [32312849423](#) и закупочная документация на приобретение систем эндоскопической визуализации (видеобронхогастроскопическая стойка) в ГАУЗ СО «ДГКБ №9».

Начальная (максимальная) цена договора 17 000 000,00 руб.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных [статьями 3.3 и 3.4](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Согласно п. 9 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об

осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе [частью 10 статьи 4](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;

15.1) размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке;

15.2) размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Аналогичные требования изложены в п. 78, 79 Положения.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки,

за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Аналогичные требования изложены в п. 75 Положения.

Заказчиком в разделе «Описание объекта закупки» закупочной документации установлены требования к характеристикам товаров, а том числе:

<i>Совместимость с эндоскопами товарного знака «OLYMPUS», находящимися в настоящее время у Заказчика (в целях необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с оборудованием, используемым Заказчиком)</i>	Совместим
<i>Совместимость с эндоскопами товарного знака «OLYMPUS», находящимися в настоящее время у Заказчика (в целях необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с оборудованием, используемым Заказчиком)</i>	Наличие
<i>Совместимость с видеоцентром CV-170 товарного знака «OLYMPUS», находящимся в настоящее время у Заказчика (в целях необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с оборудованием, используемым Заказчиком)</i>	Совместим без дополнительных адаптеров
<i>Совместимость с видеоцентром CV-170 № _____ товарного знака «OLYMPUS», находящимся в настоящее время в клинике</i>	Совместим без дополнительных адаптеров
<i>Питаемое от сети переменного тока устройство, которое используется для дистензии (расширения под давлением) толстой кишки или желудочно-кишечного (ЖК) тракта и/или для улучшения эндоскопической визуализации (например, предотвращения осаждения на линзах капель воды) путем заполнения полости медицинским газом (например, смесью из двуокиси углерода (CO<sub>2</sub>)) под ограниченным давлением. Электронные средства обеспечивают контроль давления и поддерживают сохранность заполненного газом пространства, компенсируя утечку газа. Устройство-система нагнетения газов эндоскопическая. Предназначен для использования с гибкими эндоскопами товарного знака «OLYMPUS» и вспомогательным оборудованием для подачи CO<sub>2</sub> и воды</i>	Наличие
<i>Переходник для соединения шланга выходного инсуффлятора и контейнера для воды с гибкими эндоскопами товарного знака «OLYMPUS»</i>	Наличие

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, целью закупки является приобретение ГАУЗ СО «ДГКБ № 9» системы эндоскопической визуализации (видеобронхогастроскопическая стойка), ввиду наличия в отделении эндоскопии ГАУЗ СО «ДГКБ № 9» эндоскопического оборудования товарного знака «OLYMPUS»: центр видеоинформационный «OLYMPUS» CV-170, видеоколоноскоп «OLYMPUS» CF-H170L, в единственном количестве, возникла острая необходимость расширения его возможностей, путем его использования совместно с приобретаемым оборудованием в рамках одной эндоскопической системы.

Именно в указанных целях и требуется приобретение оборудования, совместимого с оборудованием товарного знака «OLYMPUS» это обеспечит взаимозаменяемость и совместимость приобретаемого и находящегося в эксплуатации оборудования, в свою очередь, увеличит пропускную способность отделения, позволит создать ротацию эндоскопов и внедрить новые методики диагностики и лечения, а также позволит проводить манипуляции одновременно в двух отделениях стационара - эндоскопии и реанимационно-анестезиологическом, что в свою очередь увеличит объем одновременно оказываемой медицинской помощи, а также обеспечит ее непрерывность, при этом, при отсутствии совместимости с имеющимся оборудованием, для обеспечения указанных целей заказчику будет необходимо приобрести еще, как минимум, три «системы эндоскопической визуализации», что будет являться необоснованной тратой бюджетных средств.

Кроме того, следует также отметить, что нарушение указанной конфигурации и использование несовместимого оборудования может привести к травмированию пациента или повреждению оборудования и делает невозможным получение ожидаемого уровня функционирования прибора, приобретение указанного оборудования необходимо для выполнения соответствующих государственных функций - непрерывного оказания экстренной и неотложной медицинской помощи населению.

Ссылки заявителя на нормы п. 3660 СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», в соответствии с которым эндоскопическое отделение (кабинет) должно иметь отдельные эндоскопические манипуляционные (в зависимости от видов проводимых вмешательств) для проведения: бронхоскопии, исследований верхних отделов желудочно-кишечного тракта, исследований нижних отделов желудочно-кишечного тракта; вспомогательные помещения, являются необоснованными, поскольку в п. 3661 СанПиН 3.3686-21 предусмотрено, что сочетанное исследование верхних и нижних отделов желудочно-кишечного тракта под седацией допускается проводить в одной манипуляционной.

Кроме того, в случае использования «системы эндоскопической визуализации» в условиях реанимационного отделения, требуется учитывать необходимость применения гастровидеоскопов, колоновидеоскопов, бронховидеоскопов.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что требования к товарам полностью отображают актуальную потребность заказчика в изделиях с указанными характеристиками. Требования к товару обусловлены спецификой его использования медицинским учреждением.

Правила описания предмета закупки установлены п.6.1. ст.3 223-ФЗ и п.75 Положения о закупках, указанные нормы не содержат запрета на формирование описания предмета закупки путем включения в него таких характеристик товара (в том числе требований к совместимости с оборудованием, имеющимся в наличии у Заказчика), которые отвечают потребности Заказчика и необходимы для реализации функций учреждения.

Право Заказчика на любую степень детализации характеристик предмета закупки подтверждено актуальной судебной практикой по более «строгому» к Заказчику 44-ФЗ - Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 13.07.2015 № Ф01-2510/2015, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 20.02.2017 года №А60-14986/2016.

Требования к товарам полностью отображают актуальную потребность Заказчика в изделиях с указанными характеристиками. Требования к товару обусловлены спецификой его использования медицинским учреждением, что согласуется с содержанием п.10 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Требования извещения не ограничивают число участников закупки: поскольку продукция, соответствующая требованиям описания, находится в свободном обращении на территории Российской Федерации.

Любой потенциальный участник закупки выступает в гражданском обороте в соответствии со статьей 506 ГК РФ как поставщик-продавец, приобретающий товары для заказчика в целях их использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием. То есть такой участник не ограничен в выборе контрагентов, у которых он может приобретать товары, в том числе по характеристикам, необходимым заказчику. Отсутствие у потенциального участника закупки товара с требуемыми характеристиками не свидетельствует о том, что заказчик ограничил число участников закупки. Указанная позиция подтверждена Постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 01.07.2015 № Ф02-3108/2015 и Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 20.02.2017 года №А60-14986/2016.

При подготовке закупки к размещению Заказчик произвел расчет НМЦД методом сопоставимых рыночных цен.

Комиссией установлено, что заказчику поступили 3 коммерческих предложения от разных хозяйствующих субъектов:

1. ООО «АнгиоСистемы»;
2. ООО «Медизделие-сервис»;
3. ООО «УМС».

Таким образом, выявлено, что продукция с указанными характеристиками представлена на рынке несколькими хозяйствующими субъектами, находится в свободном обращении и доступна различным субъектам рынка.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Исходя из требований Закона о закупках, а также Положения, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Поскольку продукция, соответствующая требованиям описания объекта закупки, находится в свободном обращении на территории Российской Федерации, является технически и функционально связанной, Комиссия не усматривает в действиях заказчика, объединившего в один лот указанные товары, нарушений действующего законодательства.

Таким образом, потребности ГАУЗ СО «ДГКБ № 9» являются определяющим фактором при установлении настоящих требований о совместимости.

Таким образом, в действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено, поскольку описание объекта закупки содержит определенные технические характеристики товара, подлежащего к поставке, которые в наилучшей степени отвечают требованиям заказчика.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Ренессанс-Мед» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Детская городская клиническая больница № 9 город Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Детская городская клиническая больница № 9 город Екатеринбург» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*