

5

В Управление ФАС России по г.Москве
Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы России по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1
Телефон: 8(495)784-75-05
Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru

Заявитель:
Закрытое акционерное общество «Экспортно-промышленная фирма «Судотехнология» (ЗАО «ЭПФ «Судотехнология»)
ОГРН 1037811044743
ИНН/КПП 7805128006/780501001

Заказчик:
Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»)
ОГРН 1037739877295
ИНН/КПП 7708503727/770801001

Московское УФАС
Рег. номер 57148/19
зарегистрирован 07.10.2019



24

Жалоба в ФАС России

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок в электронной форме № 3456/ЗКТЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки запасных частей пневмообдувки

Номер закупки в ЕИС: 31908293123

1. Заказчик – Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»
Место нахождения заказчика: 107174, г. Москва, ул. Басманная Нов., д. 2.
Почтовый адрес заказчика: 107174, г. Москва, ул. Басманная Нов., д. 2.
Закупка осуществляется для нужд ОАО «РЖД».
Место нахождения: 680000, г. Хабаровск, ул. Нагишкина, д. 2.
Почтовый адрес: 680000, г. Хабаровск, ул. Нагишкина, д. 2.
Контактные данные:
Контактное лицо: начальник сектора маркетинга – Соляник Андрей Павлович.
Адрес электронной почты: Dmto_SolyanikAP@dvgd.ru
Номер телефона: (4212)38-42-59.
Номер факса: (4212)38-52-22.

2. Участник аукциона (Заявитель):
Закрытое акционерное общество «Экспортно-промышленная фирма «Судотехнология»
Место нахождения: 198099, г. Санкт-Петербург, ул. Промышленная, д. 17, корп. А, офис 101.
Почтовый адрес: 198099, г. Санкт-Петербург, ул. Промышленная, д. 17, корп. А, офис 101.
Контактные данные:
Контактное лицо: Генеральный директор Сергей Владиславович Бачов.
Адрес электронной почты: info@stco.ru
Номер телефона: +7 (812) 747-14-69.
Номер факса: +7 (812) 747-14-70.

3. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети: «РТС-тендер», www.rts-tender.ru.

4. Наименование закупки: запрос котировок в электронной форме № 3456/ЗКТЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки запасных частей пневмообдувки.

5. Начальная (максимальная) цена договора: 25 447 111,00 (Двадцать пять миллионов четыреста сорок семь тысяч сто одиннадцать) рублей 00 коп. без учета НДС; 30 536 533,20 (Тридцать миллионов пятьсот тридцать шесть тысяч пятьсот тридцать три) руб. 20 коп. с учетом НДС.

6. Дата и время окончания подачи заявок- 20.09.2019 в 04:00 часов (МСК).

Дата рассмотрения заявок – 04 октября 2019 года.

Дата подведения итогов – 04 октября 2019 года.

Обжалуемые действия:

Действия Заказчика (экспертной группы), а также положения аукционной документации, нарушающие права и законные интересы участников закупки, а именно – **ограничение конкуренции при участии в аукционе**, а также противоречащие положениями статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках), статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции).

ЗАО «ЭПФ «Судотехнология» (далее - Общество) обращается в Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации в связи с несогласием с решением Заказчика отклонить заявку Участника № 3 (ЗАО «ЭПФ «Судотехнология») на основании пункта 3.6.6.1 Приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок в связи с представлением информации о товарах по позициям №2 и №3 технического приложения, не соответствующей действительности, а именно по позициям №2 и №3 указана рабочая среда сжатый воздух с качеством до 14 класса загрязненности включительно и рабочее давление от 0,1 до 1 Мпа, в то время как производитель указанных клапанов заявляет рабочую среду сжатый воздух не грубее 10 класса загрязненности и рабочее давление от 2 до 10 кг/см² (от 0,2 до 1 Мпа)» (протокол № 3456/ЗКТЭ-РЖДС/19/2 рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших для участия в запросе котировок в электронной форме № 3456/ЗКТЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки запасных частей пневмообдувки от 04.10.2019г., размещен в ЕИС 04.10.2019).

ЗАО «ЭПФ «Судотехнология» просит ФАС России принять во внимание следующие доводы, обосновывающие несогласие Участника № 3 с вышеуказанным решением Заказчика, и признать Заказчика нарушившим права добросовестного участника конкурентной процедуры закупки.

ЗАО «ЭПФ «Судотехнология» в установленном извещением (Приложениями к нему) о проведении запроса котировок для участия в запросе котировок в электронной форме № 3456/ЗКТЭ-РЖДС/19 порядке подготовило и подало заявку на участие в данной процедуре закупки.

Однако, как уже было указано выше, Заказчик принял решение отклонить заявку Участника № 3 – ЗАО «ЭПФ «Судотехнология» в связи с содержащимися в ней, по мнению Заказчика, недостоверными сведениями относительно определенных технических характеристик продукции, не соответствующих техническим характеристикам производителя продукции.

ЗАО «ЭПФ «Судотехнология» предложило к поставке продукцию, которая изготавливается заводом ЗАО «Электромагнит». Графа «Технические и функциональные характеристики товара» Технического предложения была заполнена в полном соответствии с предоставленными изготовителем сведениями о технических характеристиках продукции.

Качество и соответствие техническим характеристикам изготавливаемой заводом продукции подтверждается паспортами качества на каждую позицию, представляемыми Заказчику вместе с поставляемой продукцией (приложены к настоящей жалобе).

В закупочной документации не было требования на указание конкретного производителя продукции, поэтому ссылки Заказчика на технические параметры некоего производителя, считаем более, чем некорректными.

ЗАО «ЭПФ «Судотехнология» может предположить, что Заказчик сделал выводы относительно недостоверности представленной Участником № 3 в своем техническом предложении информации, не имея ясного представления относительно количества производителей заявленной к закупке продукции, или используя сведения о технических характеристиках продукции, представленных одним из производителей, либо информации, полученной в сети Интернет.

Информация, размещенная в сети Интернет, не носит официального характера и не имеет юридической силы. В отсутствие подтверждающих сведений от производителя либо его уполномоченного представителя такая информация не может служить подтверждением недостоверности содержащихся в заявке участника сведений, поскольку она не отвечает критерию достоверности.

Кроме того, указанная информация, размещенная на сайте производителя, изготовителя или продавца, на момент ее рассмотрения может быть уже не актуальна. Характеристики товаров, указанные, в том числе на сайтах производителей данного товара, могут быть изменены без предварительного уведомления потенциальных покупателей вследствие изменившейся потребности рынка в отношении данного товара либо производственной необходимости.

Таким образом, ЗАО «ЭПФ «Судотехнология» полагает, что отклонение заявки участника по указанным причинам и основаниям, которые сформированы фактически на домыслах, нарушает права участника закупки и принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, которым должен руководствоваться Заказчик в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Кроме того, подобный подход Заказчика к порядку рассмотрения заявок участников при отсутствии ясных и четких критериев определения достоверности сведений, предоставляемых участниками в своих заявках, а также разъяснений, каким образом осуществляется деятельность Заказчика при отклонении заявок на основании, указанном в пункте 3.6.6.1. Приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок для участия в запросе котировок в электронной форме № 3456/ЗКТЭ-РЖДС/19, указывает на нарушение Заказчиком пункта 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которому не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Возможность участия в закупке зависит от волеизъявления, субъективной трактовки положений аукционной документации, субъективной оценки представленных участниками документов, субъективного решения Заказчика (экспертной группы), и может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки, что является явной дискриминацией одних участников по сравнению с другими, и, значит, ограничивает количество участников закупки.

Учитывая вышесказанное, ЗАО «ЭПФ «Судотехнология» считает, что Заказчиком были допущены действия, которые привели к нарушению порядка определения

победителя торгов, что является нарушением пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Полагаем, что действия Заказчика (экспертной группы), выразившиеся в неправомерном и необоснованном отклонении заявки ЗАО «ЭПФ «Судотехнология» от участия в аукционе, являются неправомерными и нарушающими положения Закона о закупке, являются основанием обращения в ФАС России, закрепленным пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым антимонопольный орган осуществляет контроль за соблюдением Закона о закупках.

Пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику аукциона преимущественных условий участия в торгах.

Положения статьи 3 Закона о закупках устанавливают, что при осуществлении закупок Заказчику следует руководствоваться в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Требования статьи 17 Закона о защите конкуренции фактически запрещают Заказчику при проведении торгов (конкурсов, аукционов) действия, ограничивающие или устраняющие конкуренцию, в том числе созданием участнику или нескольким участникам преимущественных условий участия в торгах.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ФЗ от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; ФЗ от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Жалобу Закрытого акционерного общества «Экспортно-промышленная фирма «Судотехнология» на действия (бездействие) заказчика открытого акционерного общества «Российские железные дороги» при проведении запроса котировок в электронной форме № 3456/ЗКТЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки запасных частей пневмообдувки, признать - обоснованной.
2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим требования части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», также требования статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Признать незаконным отклонение заявки и отказ в допуске участнику № 3 к участию в запросе котировок № 3456/ЗКТЭ-РЖДС/19.
4. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, отменить протокол № 3456/ЗКТЭ-РЖДС/19/2 и № 3456/ЗКТЭ-РЖДС/19/3 от 04.10.2019 и провести запросе котировок № 3456/ЗКТЭ-РЖДС/19 в полном соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ и Федерального закона № 135-ФЗ.
5. Выдать предписание Заказчику об отмене итогов запроса котировок.

Приложения:

1. Протоколы №3456/ЗКТЭ-РЖДС/19/2, №3456/ЗКТЭ-РЖДС/19/3 от 04.10.2019 (на 6 л.).
2. Копия технического предложения (на 3 л.).
3. Копия информационного письма производителя (на 7 л.).
4. Копия документа, подтверждающего полномочия генерального директора (на 4 л.).

Генеральный директор



С.В.Бацов