

Московское УФАС
Рег. номер 48117/19 -
зарегистрирован 26.08.2019



8

Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

от ООО «Бюро Деловых Решений – Аудит»
105064, г. Москва, Яковоапостольский пер.,
д. 11-13, стр. 4, эт. 2, пом. I, комн. 5
тел.: +7(499)322-40-20
info@bbsportal.ru

Жалоба

(на действия (бездействие) АО «Росипподромы» по определению исполнителя в целях заключения с ним договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2019-2020 гг.)

03.08.2019 года Акционерным обществом «Российские Ипподромы» (ИНН 7714873807, 125284, г. Москва, ул. Беговая, дом 22) на сайте <http://www.sberbank-ast.ru> было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ) (номер извещения 1273000001319000001, идентификационный код закупки 191771487380777140100100000006920000).

ООО «Бюро Деловых Решений – Аудит» подало заявку для участия в конкурсе и приложило все необходимые документы.

Согласно п. 1.5 Приложения 1 к Информационной карте конкурса сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 процентов. Значимость критериев оценки устанавливается в соответствии со следующими величинами значимости критериев оценки:

- значимость стоимостного критерия оценки – 30 % (тридцать процентов);
- значимость нестоимостных критериев оценки – 70 % (семьдесят процентов)

Согласно п. 2.4.1 Приложения 1 к Информационной карте конкурса для оценки Заявок по критерию «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта и деловой репутации специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» в документации установлены показатели.

Показатель критерия оценки	Содержание показателя	Значимость показателя в %, коэф-т значимости показателя	Количество баллов
1. Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг	Оценивается количество специалистов, предлагаемых участником закупки для оказания услуг и удовлетворяющих совокупности следующих условий: – наличие квалификационного аттестата аудитора выданного после 01.01.2011 г.; – наличие стажа/опыта работы по профессии аудитора не менее 5 лет. Под специалистами, предлагаемыми участником закупки для оказания услуг, для целей оценки заявок в настоящем конкурсе понимаются работники аудиторской организации и работники, с которыми индивидуальным аудитором заключены трудовые договоры. К зачету принимаются сведения, подтвержденные копиями: квалификационных аттестатов аудитора, трудовых книжек/выписок из трудовых книжек, заверенной копией Реестра аудиторских организаций той	10% (0,1)	Оценка заявки по данному показателю осуществляется согласно следующей шкале: 0 баллов – наличие у Участника закупки от 0 до 1 (включительно) предлагаемых для оказания услуг специалистов, удовлетворяющих совокупности требований, установленных в столбце «Содержание показателя» по данному показателю; 50 баллов – наличие у Участника закупки от 2 до 5 (включительно) предлагаемых для оказания услуг специалистов, удовлетворяющих совокупности требований, установленных в столбце «Содержание показателя» по данному показателю; 100 баллов – наличие у Участника закупки от 6 и более предлагаемых для оказания услуг специалистов, удовлетворяющих совокупности

Показатель критерия оценки	Содержание показателя	Значимость показателя в %, коэф-т значимости показателя	Количество баллов
	саморегулируемой организации аудиторов, в которой имеет членство аудиторская организация. Документы на иностранном языке должны сопровождаться переводом на русский язык. При оценке по данному показателю анализируется информация из Формы №3 Части IV настоящей документации.		требований, установленных в столбце «Содержание показателя» по данному показателю
2. Количество полных лет деятельности организации в области аудита	Оценивается количество полных лет деятельности организации в области аудита. Подтверждается копиями свидетельства государственной регистрации и ранее выданных лицензий на осуществление аудиторской деятельности.	10% (0,1)	Оценка заявки по данному показателю осуществляется согласно следующей шкале: 0 баллов – до 10 лет включительно 50 баллов – от 11 до 19 лет включительно 100 баллов – 20 и более лет
3. Опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема	Услугами сопоставимого характера и объема являются услуги, в отношении которых одновременно выполняются следующие условия: - Заказчиками выступали Акционерные общества с долей государственной собственности не менее 25% - Основной вид деятельности Заказчика является «93.19. Деятельность в области спорта прочая» - предметом договора/контракта являлось проведение аудита годовой отчетности заказчиков за период 2013-2018гг; - стоимость каждого года проверки по договору/контракту составляла не менее 15% от НМЦ конкурса. Подтверждается копиями всех актов оказанных услуг к исполненным договорам (контрактам) При оценке по данному показателю анализируется информация из Формы №4 Части IV настоящей документации.	80% (0,8)	Оценка заявки по данному показателю осуществляется согласно следующей шкале: 0 баллов – 0 аудиторских проверок; 50 баллов – от 1 до 5 аудиторских проверок включительно; 100 баллов – 6 (включительно) и более аудиторских проверок

Сведения по критерию «Квалификация участников закупки» Комиссия оценивает путем изучения документально подтвержденных данных, представленных в Формах 3 и 4.

При отсутствии подтверждения соответствующими копиями документов сведений, указанных по показателю критерия «Квалификация участников закупки», Комиссия вправе не засчитывать баллы по соответствующему показателю.

Отсутствие в составе заявки требуемых сведений по критериям «Квалификация участников закупки» не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Закона и конкурсной документации и не влечет принятия решения об отклонении заявки.

Установленные Заказчиком показатели критерия оценки к квалификации трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг, количество полных лет деятельности организации в области аудита и опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема ограничивают права и законные интересы ООО «Бюро Деловых Решений – Аудит».

Согласно п. 27 постановления Правительства № 1085 показателями нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

Согласно п. 4) ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе, конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Согласно п. 9) ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать: критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства РФ от 28.11.2003 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Правила).

В документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки (п. 10 Правил).

В п. 11 Правил установлено следующее: для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения. Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов. Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 процентов. Значимость критериев оценки должна устанавливаться в зависимости от закупаемых товаров, работ, услуг в соответствии с предельными величинами значимости критериев оценки согласно приложению. В случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий выполнение строительных работ, заказчик обязан установить показатель, указанный в подпункте "б" пункта 27 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 30 настоящих Правил. При этом значимость показателя должна составлять не менее 50 процентов значимости всех

нестоимостных критериев оценки. В случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, значимость критерия оценки, указанного в пункте 27 настоящих Правил, должна составлять 50 процентов значимости всех нестоимостных критериев оценки.

Установленная Заказчиком шкала оценки квалификации трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг не выявляет лучшие из предложенных условий исполнения контракта на основании следующего.

Согласно конкурсной документации предметом контракта является проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика за 2019-2020 гг.

В соответствии с условиями закупки Исполнитель обязан оказать услуги, являющиеся объектом настоящей закупки, в сроки, в объеме и качестве, а также с учетом требований и условий, которые определены настоящей документацией, техническим заданием и проектом договора.

Согласно технического задания аудиторская проверка проводится в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», Международными стандартами аудита (МСА), утвержденными Советом по международным стандартам аудита, признанными и подлежащими применению на территории Российской Федерации, Кодексом профессиональной этики аудиторов, стандартами аудиторской деятельности саморегулируемых организаций аудиторов, а также иными нормативными правовыми актами РФ. Целями аудита является получение достаточной уверенности в отсутствии существенных искажений в бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика вследствие недобросовестных действий или ошибки и выражения мнения Исполнителя о том, представляет ли бухгалтерская (финансовая) отчетность Заказчика достоверно во всех существенных аспектах финансовое положение, финансовые показатели и денежные потоки в соответствии с российскими правилами составления бухгалтерской отчетности.

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 13 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» при оказании аудиторских услуг аудиторская организация, индивидуальный аудитор вправе самостоятельно определять формы и методы оказания аудиторских услуг на основе стандартов аудиторской деятельности, а также количественный и персональный состав аудиторской группы, оказывающей аудиторские услуги.

Т.е. Заказчик, устанавливая оценку заявки по показателю квалификации трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг по следующей шкале:

- 0 баллов – наличие у Участника закупки от 0 до 1 (включительно), предлагаемых для оказания услуг специалистов, удовлетворяющих совокупности требований, установленных в столбце «Содержание показателя» по данному показателю;

- 50 баллов – наличие у Участника закупки от 2 до 5 (включительно) предлагаемых для оказания услуг специалистов, удовлетворяющих совокупности требований, установленных в столбце «Содержание показателя» по данному показателю;

- 100 баллов – наличие у Участника закупки от 6 и более предлагаемых для оказания услуг специалистов, удовлетворяющих совокупности требований, установленных в столбце «Содержание показателя» по данному показателю

нарушает пп. 1 п. 1 ст. 13 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», т.к. заранее определяет количественный состав аудиторской группы, оказывающей аудиторские услуги.

При этом конкурсная документация (проект договора, техническое задание) не содержат обязательного требования к количеству специалистов, участвующих в исполнении договора.

Кроме того, указанное требование является необоснованным, т.к. конкурсная документация не содержит информации, что один специалист не сможет исполнить договор. Наоборот, допуская Исполнителей до конкурса и устанавливая бальную шкалу, Заказчик подтверждает возможность исполнить договор одним специалистом.

Требование Заказчика о предложении необоснованного количества специалистов приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, что противоречит пп. 1 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не изменяя при этом качество оказания услуг, в т.ч. по причине того, что отсутствует условие, что именно специалисты, за наличие которых Участнику закупки начисляются баллы, будут исполнять договор.

Установленная Заказчиком шкала оценки количества полных лет деятельности организации в области аудита не выявляет лучшие из предложенных условий исполнения контракта на основании следующего.

Согласно ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Заказчик, устанавливая оценку заявки по показателю количества полных лет деятельности организации в области аудита по следующей шкале:

- 0 баллов – до 10 полных лет деятельности организации в области аудита;
- 50 баллов – от 11 до 19 полных лет деятельности организации в области аудита;
- 100 баллов – более 20 полных лет деятельности организации в области аудита

нарушает ст. 8 Закона о контрактной системе, т.к. ограничивает права и законные интересы участников закупки, оказывающих аудиторские услуги.

Существование и деятельность самой организации в области аудита не говорит о том, что в самой организации работают специалисты с аналогичным опытом. Иными словами, если организация осуществляет деятельность в области аудита в течение 20 лет, то это не означает, что в указанной организации работают все специалисты с 20-летним опытом работы. В такой организации могут работать как специалисты без опыта работы, так и иные сотрудники, не являющиеся специалистами (в понимании настоящего конкурса).

И наоборот, в организации, осуществляющей деятельность в области аудита менее одного года могут работать специалисты с опытом работы более 20 лет.

Т.е. количество лет деятельности организации в области аудита никак не связано с качеством оказания услуги (качеством исполнения договора) и установление такого требования приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, что противоречит пп. 1 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 2 ст. 8

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом конкурсная документация (проект договора, техническое задание) не содержат обязательного требования к опыту специалистов, участвующих в исполнении договора.

Установленная Заказчиком шкала оценки по опыту участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема не выявляет лучшие из предложенных условий исполнения контракта на основании следующего.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» целями настоящего Федерального закона являются установление единых требований к бухгалтерскому учету, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также создание правового механизма регулирования бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Действие настоящего Федерального закона распространяется на следующих лиц (далее – экономические субъекты):

- 1) коммерческие и некоммерческие организации;
- 2) государственные органы, органы местного самоуправления, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и территориальными государственными внебюджетными фондами;
- 3) Центральный банк Российской Федерации;
- 4) индивидуальных предпринимателей, а также на адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, нотариусов и иных лиц, занимающихся частной практикой (далее - лица, занимающиеся частной практикой);
- 5) находящиеся на территории Российской Федерации филиалы, представительства и иные структурные подразделения организаций, созданных в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, их филиалы и представительства, находящиеся на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Т.е., бухгалтерский учет у различных экономических субъектов ведется на основании единых правил и не зависит от самого вида экономического субъекта.

Таким образом, установление следующих требований к услугам сопоставимого характера:

- Заказчиками выступали Акционерные общества с долей государственной собственности не менее 25%;
- Основной вид деятельности Заказчика является «93.19. Деятельность в области спорта прочая»;
- предметом договора/контракта являлось проведение аудита годовой отчетности заказчиков за период 2013-2018гг;
- стоимость каждого года проверки по договору/контракту составляла не менее 15% от НМЦ конкурса

является необоснованным, т.к. для указанных требований применяются общие требования по ведению бухгалтерского учета и установление указанных требований никак не связано с качеством оказания услуги (качеством исполнения договора).

Установление такого необоснованного требования, не влияющего на качество оказания услуги (качество исполнения договора) приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, что противоречит пп. 1 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного

ПРОШУ:

- признать Акционерное общество «Российские Ипподромы» нарушившим пп. 1 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с установлением требований и условий, которые ограничивают количество участников закупки при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ) (номер извещения 1273000001319000001, идентификационный код закупки 191771487380777140100100000006920000).

Генеральный директор
ООО «Бюро Деловых Решений – Аудит»

Михайлов А.В.



Общество с ограниченной ответственностью
"Бюро Деловых Решений - Аудит"
105064, город Москва, Яковоапостольский переулок,
дом 11-13, строение 4, Этаж 2, Помещение I, Комната 5.
ОГРН: 1027739332818 ИНН 7733109474

Д О В Е Р Е Н Н О С Т Ь

г. Москва

«26» августа 2019 г.

Общество с ограниченной ответственностью «Бюро Деловых Решений - Аудит»
(Далее - Общество) в лице Генерального директора **Михайлова Андрея Викторовича**, действующего на основании Устава, настоящей доверенностью уполномочивает:

гр. Иванову Диану Николаевну, дата рождения: 31.03.1985, паспорт гражданина Российской Федерации серия 60 10 № 889418, выдан 02.02.2011 г. ОТДЕЛОМ УФМС РОССИИ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ГОРОДЕ БЕЛАЯ КАЛИТВА, код подразделения 610-021, зарегистрированную по адресу: Ростовская обл., г. Белая Калитва, ул. Гагарина, д. 2.

гр. Короткову Елену Алексеевну, 19 июля 1963 года рождения, место рождения: город Москва, гражданство: Российская Федерация, пол: женский, паспорт 45 09 815136, выданный отделением по району Царицыно ОУФМС России по гор. Москве в ЮАО 25 сентября 2008 года, код подразделения 770-042, проживающую по адресу: город Москва, ул. Пролетарский пр-т, дом 43, корпус 3, кв.271,

представлять интересы Общества во всех судебных, административных и правоохранительных органах Российской Федерации, организациях всех форм собственности, в том числе кредитных организациях и ФАС РФ, со всеми правами, какие предоставлены законом заявителю, истцу, ответчику, третьему лицу.

Для выполнения представительских функций поверенным предоставляются следующие права: участвовать в переговорах, получать документы; подавать заявления; вести дела во всех судебных, нотариальных, административных учреждениях, органах принудительного исполнения, кредитных организациях, органах Федеральной Налоговой Службы Российской Федерации, быть представителем в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области и его территориальных отделах; совершать все процессуальные действия в суде, включая подписание и предъявление исковых заявлений, жалоб, апелляционных жалоб, кассационных жалоб, жалоб в порядке надзора и любых других документов в суд, заявление ходатайств и отводов, ознакомление со всеми материалами дела, получение исполнительного листа, предъявление и отзыв исполнительного листа, обжалование постановлений и действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя, отказ от взыскания по исполнительному листу; совершать иные процессуальные действия, участвовать в исследовании доказательств, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам, давать устные и письменные разъяснения, представлять доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам, возражать против доводов и соображений других лиц, участвующих в деле, с правом представлять и получать необходимые справки, удостоверения, документы, расписываться от имени Общества и совершать иные законные действия, связанные с выполнением настоящего поручения.

Доверенность выдана сроком на один год без права передоверия другим лицам.

ООО «БДР - Аудит»
Генеральный директор



М.П.

/ Михайлов А.В. /