

Исх. № ИПТД-2019/7215 от 23.12.2019

Федеральная антимонопольная служба
Центральный аппарат ФАС России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью
Торговый Дом «Энергомашкомплект»
(ООО ТД «Энергомашкомплект»)
(ОГРН 1076454002789, ИНН 6454085567)
410017, г. Саратов, ул. Шелковичная, д. 37/45, оф. 701
Телефон/факс: +78452454433
E-mail: emk@emk.ru

Ответчики: Общество с ограниченной
ответственностью
«Газпром добыча Оренбург»
(ООО «Газпром добыча Оренбург»)
(ОГРН 1025601028221, ИНН 5610058025)
460058, г. Оренбург, ул. Чкалова, д.1/2
Телефон: +73532733270

Акционерное общество «Газпром закупки»
(АО «Газпром закупки»)
(ОГРН 1022401804820, ИНН 2460040655)
191028, г. Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, д. 10, лит. Б, оф. 12
Телефон: +78126094713

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА И ОРГАНИЗАТОРА КОНКУРЕНТНОГО ОТБОРА

АО «Газпром закупки» (далее - организатор конкурентного отбора) 30.09.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31908463556 о проведении конкурентного отбор № 0095/19/4.2/0079010/ДОренбург/К/ГОС/Э/30.10.2019 на поставку трубопроводной арматуры диаметром до 300 мм для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (далее – конкурентный отбор, заказчик конкурентного отбора соответственно).

Изучив указанное извещение ООО ТД «Энергомашкомплект» подало заявку от 06.11.2019 № ИПТД-2019/6134 на участие в конкурентном отборе с предложением заключить договор на поставку трубопроводной арматуры диаметром до 300 мм для нужд заказчика конкурентного отбора.

Согласно итоговому протоколу № 1/0095/19/4.2/0079010/ДОренбург/К/ГОС/Э/30.10.2019 по конкурентному отбору от 11.12.2019 комиссия по осуществлению конкурентного отбора АО «Газпром закупки» отклонило заявку ООО ТД «Энергомашкомплект».

Считаем, действия заказчика конкурентного отбора, равно как и действия организатора конкурентной закупки незаконными по следующим основаниям.

1. Решением комиссии организатора конкурентного отбора заявка ООО ТД «Энергомашкомплект» отклонена по пункту 12 Методики анализа и оценки заявок участников (приложение № 3 к Документации о конкурентном отборе).

Пунктом 12 Методики анализа и оценки заявок участников установлено в качестве основания для отклонения заявки несоответствие по функциональным и качественным характеристикам предполагаемых участником аналогов требований заказчика, изложенным в Таблице А и опросных листах Технического задания.

В пунктах 5, 7 – 14 Таблицы А указаны характеристика крана шарового под манометр - КШТХ.200-050-00-00-01 ДУ15 Ру200, в пунктах 15 – 25 Таблицы А – клапана обратного (фитинг) - 1/2" 3000, ФЗ-0000-0, в пунктах 31- 33 Таблицы А - крана трехходового - Ду15 Ру40 КШТХ 2000-50-00-00, что полностью соответствует номенклатуре Общества с ограниченной ответственностью Научно-производственное предприятие «Энергия» (далее – ООО НПП «Энергия»).

Пунктом 6 Таблицы А предусмотрено, что позиция кран шаровой DN 15 PN 63 КШПр.200.050-00 может быть поставлена только ООО НПП «Энергия», ввиду указания фирменного наименования данного лица в характеристике материально-технического ресурса, подлежащего поставке.

Таким образом, конкурентный отбор предполагает осуществление закупочных процедур исключительного у указанного производителя.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности заказчика установлен абзацем пятым пункта 1.1.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденного решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.10.2018 № 3168 (далее – Положение).

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

При этом согласно пункту 15 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В силу пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться, в том числе, требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, требования к товарам, при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников

закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Однако, объективные причины, свидетельствующие о невозможности поставки указанной продукции иными производителями, отсутствуют.

Таким образом, действия заказчика конкурентного отбора, ненадлежащим образом установившего описание товара по предмету конкурентного отбора, ограничивает количество участников закупки, что противоречит пункту 1.1.3 Положения, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и нарушают пункт 2 часть 6.1 статьи 3 и пункт 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

2. Согласно опросным листкам № ЗКФ-15-25-ОУС-20ГПУ, ЗКФ-25-25-ОУС-20ГПУ, ОК-25-25-ОУС-20ГПУ номинальный диаметр продукции установлен 15 мм и 25 мм соответственно, при этом в качестве дополнительных требований к задвижкам клиновым и обратным клапанам установлено соответствие данной продукции СТО Газпром 2-4, 1-212-2008 «Общие технические требования к трубопроводной арматуре, поставляемой на объекты ПАО «Газпром».

Между тем, указанный СТО распространяется на запорную, регулирующую, предохранительную и обратную арматуру с номинальным диаметром от 50 до 1400 мм.

Таким образом, заказчик конкурентного отбора не вправе был устанавливать данный стандарт, в качестве требования к закупаемой продукции в рамках конкурентного отбора. Установление указанного требования в закупочной документации прямо противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, поскольку не соответствует принципам справедливости и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Условия о наличии продукции, предполагаемой к поставке в рамках конкурентного отбора, в Едином Реестре материально-технических ресурсов, допущенных к применению на объектах Общества и соответствующих требованиям ПАО «Газпром» (далее – Единый Реестр МТР), отсутствуют как в Техническом задании, так и опросных листках к нему, в связи, с чем отсутствие продукции, предполагаемой к поставке ООО ТД «Энергомашкомплект», в указанном реестре не может являться основанием для отклонения заявки.

Обращаю также внимание на то, что продукция ООО НПП «Энергия», в частности, клапана обратные (фитинг), являющиеся комплектующими (запасной частью) к запорной арматуре, и также не включена в Единый Реестр МТР.

В части 5 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

Частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Между тем, технические характеристики продукции, предлагаемой к поставке ООО ТД «Энергомашкомплект» в рамках конкурентного отбора полностью соответствуют

требованиям закупочной документации, что подтверждается предоставленной технической документацией.

Таким образом, действия организатора конкурентного отбора нарушает принцип равноправия участников закупочных процедур и противоречат пункту 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, считаем, что указанные действия ООО «Газпром добыча Оренбург» и АО «Газпром закупки» содержат признаки нарушения действующего законодательства.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия ООО «Газпром добыча Оренбург», ненадлежащим образом установившего описание товара по предмету конкурентного отбора и требования к закупаемой продукции в рамках конкурентного отбора.

2. Признать незаконными действия АО «Газпром закупки» в отклонении заявки ООО ТД «Энергомашкомплект» по результатам оценки заявок в рамках конкурентного отбора.

3. Признать конкурентный отбор недействительным, а итоговый протокол № 1/0095/19/4.2/0079010/ДОренбург/К/ГОС/Э/30.10.2019 по конкурентному отбору от 11.12.2019 незаконным.

4. Принять соответствующие меры реагирования в пределах своих полномочий.

Приложение:

1. Копия письма о подаче заявки от 06.11.2019 № ИПТД-2019/6134 на 1 л. в 1 экз.
2. Копия итогового протокола № 1/0095/19/4.2/0079010/ДОренбург/К/ГОС/Э/30.10.2019 по конкурентному отбору от 11.12.2019 на 1 л. в 1 экз.
3. Документация о конкурентном отборе на 7 л. в 1 экз.
4. Методика анализа и оценки заявок участников (приложение № 3 к Документации о конкурентном отборе) на 4 л. в 1 экз.
5. Таблица А на 1 л. в 1 экз.
6. Техническое задание на 2 л. в 1 экз.
7. Опросный лист № ОК-25-25-ОУС-20ГПУ на 1 л. в 1 экз.
8. Опросный лист № ЗКФ-25-25-ОУС-20ГПУ на 1 л. в 1 экз.
9. Опросный лист № ЗКФ-15-25-ОУС-20ГПУ на 1 л. в 1 экз.
10. Выдержка из ТУ 3741-008-62603588-2010 на 1 л. в 1 экз.
11. Выдержка из ТУ 3741-002-62603588-2010 на 1 л. в 1 экз.
12. Выдержка из ТП 3.15.200-0 ТУ на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор

