

Исх. № 1302

Дата: 13.02.2023 г.

ФАС города Москвы

107078, г. Москва,

Мясницкий пр-д, дом 4, стр.

1

ЖАЛОБА

на действия Государственного заказчика

Заказчик: Открытое Акционерное Общество "Московское Производственное Химико-Фармацевтическое Объединение им Н. А. Семашко (ОАО «Мосхимфармпрепараты» им. Н.А. Семашко»).

Место нахождения: 115172, г. Москва, ул. Большие Каменщики, д. 9, стр. С

Почтовый адрес: 115172, г. Москва, ул. Большие Каменщики, д. 9, стр. С

Адрес электронной почты: Demidenko_la@mhfp.ru

Контактный телефон: +7 (926) 437-84-03

Контактное лицо – Демиденко Людмила Александровна

Оператор Электронной торговой площадки: Универсальная электронная торговая площадка EСТP.RU

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения о проведении процедуры: 32312092659

Наименование закупки: Услуги по уничтожению лекарственных средств и фармацевтических субстанций с истекшим сроком годности, относящихся к отходам класса «Г», прекурсорам и иным отходам, принадлежащих ЗАКАЗЧИКУ на праве собственности, именуемых в дальнейшем «Медицинские отходы», включая погрузку-выгрузку и вывоз с Объектов ЗАКАЗЧИКА».

Дата опубликования извещения: 06.02.2023 г.

Дата окончания подачи заявок на участие: 14.02.2023 г. 09:00 (МСК)

06.02.2023 г. г. на Официальном сайте для размещения информации о размещении заказа было опубликовано Извещение о проведении электронного аукциона (реестровый номер торгов: 32312092659) на право заключения контракта на оказание услуг по уничтожению лекарственных средств и фармацевтических субстанций с истекшим сроком годности, относящихся к отходам класса «Г», прекурсорам и иным отходам, принадлежащих ЗАКАЗЧИКУ на праве собственности, именуемых в дальнейшем «Медицинские отходы», включая погрузку-выгрузку и вывоз с Объектов ЗАКАЗЧИКА.

08.02.2023 г. ООО «Экосервис» направило запрос Исх. № 0802 на разъяснение конкурсной документации Заказчику относительно разъяснения следующих положений Закупки:

1. Внесение изменений в конкурсную документацию относительно наличия в абз. 2 п. 8 Технического задания «В лицензии Исполнителя необходимо наличие вида отходов по ФККО (Федеральный классификационный каталог отходов) со статусом утилизация: 7 47 840 00 00 0 - Отходы при обезвреживании медицинских отходов, а также отдельные виды отходов, входящие в эту группу».

2. Разъяснение положений Технического задания и внесение соответствующих изменений в п. 1 Технического задания в части наименования Закупки и оказываемых услуг - «Услуги по уничтожению лекарственных средств и фармацевтических субстанций с истекшим сроком годности, относящихся к отходам класса «Г», прекурсорам и иным отходам, принадлежащих ЗАКАЗЧИКУ на праве собственности, именуемых в дальнейшем «Медицинские отходы», включая погрузку-выгрузку и вывоз с Объектов ЗАКАЗЧИКА». В данном пункте КД объединена закупка отходов класса «Г» с иными отходами в единую закупку, которые в дальнейшем именуются «медицинскими отходами» (т.е. объединена с отходами А), «Б» или «В»).

Однако, в ответе на запрос № 0802 от 08.02.2023 г. Заказчик пояснил, что по обоим пунктам Запроса на разъяснение конкурсной документации, разночтения отсутствуют.

С данной позицией Заказчика согласиться нельзя по следующим основаниям:

1. Согласно п. 9 Приказа Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» установлено, что одиннадцатый знак 11-значного кода используется для кодирования класса опасности вида отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду:

0 - для блоков, типов, подтипов, групп, подгрупп и позиций классификации отходов;

1 - I-й класс опасности;

2 - II-й класс опасности;

3 - III-й класс опасности;

4 - IV-й класс опасности;

5 - V-й класс опасности.

Код ФККО состоит из 11 цифр:

номер блока – 1-я цифра;

происхождение, тип исходного сырья – цифры 2–6;

химический состав – 7–8-я цифры;

агрегатное состояние отхода – 9–10-я цифры;

класс опасности – 11-я цифра кода.

Так, Код 7 47 840 00 00 0, на который ссылается Заказчик не содержит в себе класс опасности отходов производства и потребления, а одиннадцатым знаком кода является «0», таким образом, данный код классифицирует блок отходов, но не сами отходы.

Согласно ч. 1.1 ст. 15 Федерального закона № 99-ФЗ приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором на основании заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии, предусмотренных соответственно ст. 13 и 18 Федерального закона № 99-ФЗ, указываются виды отходов I–IV классов опасности **и (или) группы, подгруппы отходов I–IV классов опасности** с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих **группах, подгруппах**, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов **и (или) группам, подгруппам отходов** виды деятельности.

Таким образом, требование Заказчика о наличии у Исполнителя лицензии с видом отходов по ФККО (Федеральный классификационный каталог отходов) со статусом утилизация: 7 47 840 00 00 0 не правомерно.

2. В конкурсной документации объединена закупка отходов класса «Г» с иными отходами в единую закупку, которые в дальнейшем именуются «медицинскими отходами», т.е. согласно наименования закупки фактически объединены с отходами классов А), «Б» или «В».

Таким образом, Заказчик объединил в один лот услуги, требующие лицензирования и услуги, на осуществление которых лицензия не требуется, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

На основании п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон о лицензировании) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

В силу п.5 ч.4 ст. 1 Закона о лицензировании особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление видов деятельности по сбору, транспортированию, обработке утилизации,

обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности. Согласно ст. 4.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями,

установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности: I класс - чрезвычайно опасные отходы; II класс - высокоопасные отходы; III класс - умеренно опасные отходы; IV класс - малоопасные отходы; V класс - практически неопасные отходы. При этом остатки, образующиеся в медицинских учреждениях, в соответствии с законодательством и санитарными правилами (СанПиН 2.1.3684-21, Постановление Правительства РФ № 681) классифицируются по собственным 5 классам: «А», «Б», «В», «Г», «Д». Также в соответствии с ч.2 ст. 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», медицинские отходы разделяются по степени их эпидемиологической, токсикологической,

радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания в соответствии с критериями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

Так, в силу п. 1 вышеуказанной нормы, класс «Б» - эпидемиологически опасные отходы; класс «Г» - токсикологические опасные отходы, приближенные по составу к промышленным.

Медицинские отходы класса «Б» не относятся к числу отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 N242 и предусмотренный ст. 20 Федерального закона от 24.06.1998 N89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и обращение с ними не регулируется законодательством об отходах производства и потребления, ввиду чего установление лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности не требуется.

Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 N135-ФЗ "О защите конкуренции" (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании пункта 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Согласно части 10 статьи 3 Закона N223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления

закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим признать жалобу обоснованной

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений и внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме.

Приложения:

1. Копия выписки ЕГРЮЛ;
2. Протокол о продлении полномочий исполнительного органа;
3. Копия Аукционной документации;
4. Копия Технического задания аукционной документации.

Генеральный директор
ООО «Экосервис»



_____ М.М.Щипанов