

5

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
**«Современные технологии»**

127083, г. Москва, Петровско-Разумовская аллея, дом 10, корпус 1.  
ОГРН 1107746714921, ИНН 7725702458, КПП 771401001  
Банк: филиал «Корпоративный» ПАО «Совкомбанк»,  
р/с 40702810700020690746 к/с 30101810445250000360  
БИК 044525360

« 15 » октября 2019 г. № 10D15/10

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве

Адрес: Россия, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

**Заказчик:** Федеральное государственное автономное учреждение «Фонд новых форм развития образования»

Адрес места нахождения: 121205 г. Москва, территория Инновационного центра «Сколково», Большой бульвар, д. 42, стр. 1, пом. 543

Почтовый адрес: 121205 г. Москва, территория Инновационного центра «Сколково», Большой бульвар, д. 42, стр. 1, пом. 543

Адрес электронной почты: [zakupki@roskvantorium.ru](mailto:zakupki@roskvantorium.ru)

Номер контактного телефона: 8 (495) 587-75-57

Ответственное должностное лицо: Демченко Ярослав

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Современные технологии»

Адрес места нахождения: 127083, г.Москва, Петровско-Разумовская аллея, дом 10, корп. 1

Почтовый адрес: 127083, г.Москва, Петровско-Разумовская аллея, дом 10, корп. 1

Контактные телефоны/факс: +7(495)689-91-51

Адрес электронной почты(E-mail): [info@sovtehn.net](mailto:info@sovtehn.net)

**Электронная торговая площадка:** Универсальная торговая платформа, <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>, Закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»

Адрес места нахождения: 127055, г.Москва, улица Новослободская, дом 24, стр.2

Почтовый адрес: 119435, г.Москва, Большой Саввинский переулок, дом 12, стр. 9

Контактный телефон: +7 (495) 787-29-97

Адрес электронной почты (E-mail): [info@sberbank-ast.ru](mailto:info@sberbank-ast.ru)

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 135 349 391 (Сто тридцать пять миллионов триста сорок девять тысяч триста девяносто один) рубль 00 копеек

**Реестровый номер извещения** 31908356508

Московское УФАС  
Рег. номер 58832/19  
зарегистрирован 15.10.2019



Жалоба

**в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг**

**Номер извещения:** 31908356508

**Способ размещения закупки:** Открытый конкурс в электронной форме

**Наименование электронного аукциона:** Разработка автоматизированной информационной системы «Платформа больших данных цифровой образовательной среды».

**Дата размещения извещения о проведении электронного аукциона:** 30.09.2019

**Обжалуемые действия (бездействия)** при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «Закон №223-ФЗ») и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного учреждения «Фонд новых форм развития образования», утвержденным протоколом №2 наблюдательного совета ФГАУ ФНФРО от 26 декабря 2018 года (далее – «Положение о закупке»), которые, по мнению Заявителя, нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заказчиком организован открытый конкурс в электронной форме по разработке автоматизированной информационной системы «Платформа больших данных цифровой образовательной среды», номер извещения 31908356508 (далее – «Открытый конкурс»). Дата размещения извещения: 30.09.2019г.

Считаем, что положения конкурсной документации не отвечает требованиям Закона №223-ФЗ» и Положения о закупке.

**1. Конкурсной документацией установлено требование к участникам закупки о наличии действующей лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (п.10 Информационной карты).**

По нашему мнению вышеуказанное требование ведет к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Согласно ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.11.2011г. №223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон №223-ФЗ») Заказчик определяет **требования к участникам закупки** в документации о конкурентной закупке **в соответствии с положением о закупке**. Требования к участникам закупок установлены в ст.5. Положения Заказчика о закупке товаров, работ, услуг от 26.12.2018г. (далее – «Положение»).

При этом Заказчику при закупке следует руководствоваться **принципом** равноправия, справедливости, **отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки, что предусмотрено ст.3 Закона №223-ФЗ и п.2.2.1. Положения.

Объектом закупки является разработка автоматизированной информационной системы «Платформа больших данных цифровой образовательной среды». Выполнение работ по технической защите конфиденциальной информации является лишь частью выполняемых в рамках данной закупки работ, поэтому требование именно к участнику закупки о наличии лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации является излишним и ограничивает количество участников закупки, обладающих большей квалификацией в выполнении работ (оказании услуг) по созданию автоматизированных информационных систем согласно требованиям конкурсной документации. При выполнении работ (оказании услуг) участник закупки (исполнитель) вправе привлекать к выполнению работ (оказанию услуг) третьих лиц - субисполнителей. Следовательно, если для выполнения работ (услуг) или части работ (услуг) потребуется лицензия на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, существенным будет являться наличие необходимой лицензии у **непосредственного исполнителя (субисполнителя)** данных работ (услуг), но необязательно у участника закупки.

Также обратим внимание, что вышеуказанное требование является единственным требованием к участникам закупки, приведенным в Информационной карте.

2. Заказчик не предоставляет необходимые для выполнения работ материалы, чем создает преимущественные условия для определенных лиц и, следовательно, ограничивает конкуренцию, что является нарушением п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

Техническое задание предусматривает интеграцию АИС, являющуюся предметом закупки, с региональным АИС.

Чтобы выполнить анализ интерфейсов интеграции и модели данных АИС выбранных субъектов Российской Федерации (систем бухгалтерского учета и кадров, в части формирования заработной платы; систем ведения электронных журналов (оценок) обучающихся) – пп. 1.2.1, спроектировать (п. 1.3.1) и разработать (п. 1.3.3) подсистему интеграции с автоматизированными информационными системами, а в последующем иметь возможность загрузить исторические данные из региональных АИС (п. 1.4.1), Исполнителю требуется следующая информация: описание API (Application programming interface (англ.) – программный интерфейс приложения (термин, расшифрованный Заказчиком в Перечне сокращений, и ни разу в ТЗ не использованный); методы передачи (включая веб-сервисы или механизмы выгрузки) необходимой по ТЗ информации, перечисленной в п. 5.3.6 ТЗ:

«Интеграции с АИС субъектов должна обеспечивать:

- получение данных об образовательных организациях;
- получение данных о кадрах;
- получение данных о начислениях заработной платы из данных бухгалтерского учета;
- получение данных о кадровых ресурсах;
- получение данных о материально-технических ресурсах;
- получение данных о инфраструктурных ресурсах;
- получение данных об образовательных программах.
- получение данных об успеваемости обучающихся;
- получение данных об образовательном контенте;
- получение данных о воспроизведении образовательного контента;
- получение данных о расписании учебного заведения

Функционал должен быть разработан в соответствии с создаваемым и согласованным регламентом обмена данными с внешними Системами.»

Согласно ответу на разъяснения исполнитель должен самостоятельно получить необходимые для выполнения работ сведения и материалы.

При этом независимый исполнитель (не связанный с заказчиком и/или разработчиками региональных АИС) не может гарантированно получить необходимые сведения и документы от владельцев региональных АИС, в т.ч. не может гарантировать передачу вышеупомянутой информации во внешние (разрабатываемую в рамках настоящей закупки) АИС, что потребует их доработки со стороны владельцев данных АИС. При этом в ТЗ не предусмотрены ни юридические, ни финансовые механизмы урегулирования отношений в случае конфликтных ситуаций, препятствующих исполнителю в выполнении работ, равно как не предусмотрено содействие заказчика в получении необходимого.

Кроме того, обеспечение передачи актуальной информации, упомянутой выше, и поддержание описания API в актуальном состоянии со стороны региональных АИС должно быть гарантировано на протяжении измененного цикла разрабатываемой Системы (во всяком случае, гарантийного периода).

В дополнение к указанному в п.2 настоящей жалобы независимый исполнитель не может на момент подачи заявки располагать сведениями о системе «Маркетплейс», интеграция с которой предусмотрена техническим заданием. Данная система не существует на момент проведения рассматриваемой закупки, она создается в рамках закупки 31908109409 и будет готова для интеграции с внешними системами не ранее 28 апреля 2020 года. При этом в рамках текущей рассматриваемой закупки интеграция систем должна начаться 04 марта 2020 года. Очевидно, что такую интеграцию может начать только лицо, создающее АИС «Маркетплейс», т.к. только это лицо располагает сведениями, необходимыми для интеграции.

На основании вышеизложенного считаем, что Заказчиком не обоснованно ограничен круг лиц, которые могли бы участвовать в Открытом конкурсе (закупке). При отсутствии установленного ограничения Заявитель также мог бы участвовать в Открытом конкурсе, т.к. обладает необходимым опытом и трудовыми ресурсами в выполнении работ, приведенных в техническом задании конкурсной документации.

Согласно п.1. ч.10 ст.3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона Российской Федерации от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; ст.1, 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; ст.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного учреждения «Фонд новых форм развития образования», утвержденным протоколом №2 наблюдательного совета ФГАУ ФНФРО от 26 декабря 2018 года

#### ПРОСИМ:

1. Обязать заказчика приостановить проведение открытого конкурса до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «Современные технологии» обоснованной;
3. Признать в действиях заказчика нарушение Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке для нужд заказчика, а также выдать заказчику предписание об устранении нарушения.

#### Приложения:

1. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного учреждения «Фонд новых форм развития образования», утвержденным протоколом №2 наблюдательного совета ФГАУ ФНФРО от 26 декабря 2018 года на 57 листах;
2. Документация об открытом конкурсе в электронной форме по разработке автоматизированной информационной системы «Платформа больших данных цифровой образовательной среды» на 52 листах;
3. Обоснование начальной (максимальной) цены договора на 2 листах;
4. Проект Договора на 17 листах;
5. Техническое задание на 114 листах;
6. Уведомление о внесении изменений в извещение и документацию о закупке на 1 листе;
7. Свидетельство о государственной регистрации ООО «Современные технологии»;
8. Свидетельств о постановке ООО «Современные технологии» на налоговый учет;
9. Решение единственного участника, подтверждающее полномочия единоличного исполнительного органа ООО «Современные технологии»;
10. Устав ООО «Современные технологии»;
11. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц ООО «Современные технологии».

Генеральный директор  
ООО «Современные технологии»



Козловцев Д.В.