

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/65-273/2020

13 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 13.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Морис» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству восточной части городского сквера по ул.1 Мая, в г. Меленки 4 этап (устройство фонтана) для нужд администрации Меленковского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001144) в присутствии представителя заказчика - администрация Меленковского района Владимирской области

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (исх.№ ДИЗО-2699/072-11 от 01.04.2020).

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

10.04.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 13.04.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/65-273/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Морис» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству восточной части городского сквера по ул.1 Мая, в г. Меленки 4 этап (устройство фонтана) для нужд администрации Меленковского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001144).

По мнению заявителя, действия заказчика нарушают законодательство в сфере осуществления государственных закупок, а именно:

Письмом Минфина России от 26 марта 2020 г. N24-06-08/24077 "Об осуществлении закупок в нерабочие дни" (далее по тексту - Письмо Минфина России) определен порядок проведения закупок в нерабочие дни в период с 30 марта 2020 года по 03 апреля 2020 года.

В связи с изданием в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации Указа Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. N 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней" (далее - Указ) Минфин России определил следующее:

1) в отношении закупок, срок подачи заявок на участие в которых исчисляется в Законе № 44-ФЗ исключительно рабочими днями, и если истечение такого срока, предусмотренного извещением об осуществлении закупки, приходится на определенные Указом нерабочие дни, - заказчикам необходимо обеспечить установленный Законом № 44-ФЗ минимальный срок подачи заявок на участие в таких закупках, в связи с чем заказчикам рекомендуется.:

а) либо внести в соответствии с Законом № 44-ФЗ изменения в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке в части продления срока подачи заявок с учетом нерабочих дней, определенных Указом;

б) либо, в случае истечения предусмотренного Законом № 44-ФЗ срока для внесения вышеуказанных изменений, - отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на основании части 2 статьи 36 Закона № 44-ФЗ, поскольку распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, издание Указа в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации (то есть в том числе в связи с распространением такой инфекции), обстоятельство непреодолимой силы (письмо Минфина России от 19.03.2020 № 24-06-06/21324);

Согласно п. 3 Письма Минфина России даты проведения электронных аукционов, при которых в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ включена проектная документация, вышеизложенному в подпункте 2 настоящего пункта письма переносу не подлежат, поскольку в силу части 3 статьи 68 Закона № 44-ФЗ такие аукционы проводятся через 4 часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе вне зависимости от отнесения дня к рабочему либо нерабочему дню.

В соответствии с ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

В соответствии с извещением о проведении аукциона в электронной форме окончание срока подачи заявок - 01.04.2020 09:00 (не рабочий день), а дата проведения электронного аукциона - 03.04.2020.

Таким образом, с учетом введенных ограничений, многие участники закупки ограничены в возможности подать заявку на участие.

При таких обстоятельствах заказчиком проигнорировано Письмо Минфина России от 26 марта 2020 г. №24-06-08/24077 "Об осуществлении закупок в нерабочие дни", незаконно и необоснованно ограничено число участников закупки и допущено нарушение действующего Трудового законодательства Российской Федерации, выразившееся в игнорировании необходимости внесения изменений в извещение об электронном аукционе.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать жалобу обоснованной и провести внеплановую проверку.

Уполномоченный орган в своих письменных пояснениях по доводам жалобы сообщил следующее.

Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 26 марта 2020 № 24-06-08/24077 «Об осуществлении закупок в нерабочие дни» установлено, что в отношении закупок, срок подачи заявок на участие в которых исчисляется в Законе № 44-ФЗ исключительно рабочими днями, и если истечение такого срока, предусмотренного извещением об осуществлении закупки, приходится на определенные Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» нерабочие дни, - заказчикам необходимо обеспечить установленный Законом № 44-ФЗ минимальный срок подачи заявок на участие в таких закупках, в связи с чем заказчикам **рекомендуется:**

а) либо внести в соответствии с Законом № 44-ФЗ изменения в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке в части продления срока подачи заявок с учетом нерабочих дней, определенных Указом;

б) либо, в случае истечения предусмотренного Законом N 44-ФЗ срока для внесения вышеуказанных изменений, - отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на основании части 2 статьи 36 Закона N 44-ФЗ, поскольку распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, издание Указа в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации (то есть в том числе в связи с распространением такой инфекции), - обстоятельство непреодолимой силы (письмо Минфина России от 19.03.2020 N 24-06-06/21324).

При этом даты подачи окончательных предложений о цене контракта при проведении открытых конкурсов в электронной форме, проведения электронных аукционов (за исключением указанных в подпункте 3 настоящего пункта письма), приходящиеся на нерабочие дни, в том числе определенные Указом, подлежат переносу на ближайший рабочий день, но не ранее срока рассмотрения (с учетом указанного в подпункте 4 настоящего пункта письма действия в ближайший рабочий день) первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, а также срока, определенно, частью 3 статьи 54.6, частью 3 статьи 68 Закона № 44-ФЗ (то есть «Новая дата подачи окончательных предложений о цене контракта при проведении открытого конкурса в электронной форме, новая дата проведения электронного аукциона» = "ближайший рабочий день" + "срок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, электронном аукционе (с учетом указанного в подпункте 4 настоящего пункта письма действия в ближайший рабочий день)" + "срок "ожидания", предусмотренный частью 3 статьи 54.6, частью 3 статьи 68 Закона N 44-ФЗ").

Уполномоченный орган Владимирской области отмечает, что дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников рассматриваемого электронного аукциона «автоматически» перенесена оператором электронной площадки на 06.04.2020, дата проведения аукциона в электронной форме — на 07.04.2020.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области просит признать жалобу ООО «Морис» необоснованной.

Заказчик по доводам жалобы пояснил следующее.

Как следует из документации о закупке (п. 23.2 информационной карты) источником финансирования работ по благоустройству восточной части городского сквера по ул.1 Мая, в г. Меленки 4 этап (устройство фонтана) являются бюджеты муниципальный и областной, что определено соглашениями от 24.01.2020 №47 и от 24.01.2020 №17642101-1-2020-002.

Пунктом 4.3.4 соглашения от 24.01.2020 №17642101-1-2020-002 установлено, что заказчик обязан осуществить закупку централизованно через департамент имущественных и земельных отношений Владимирской области.

В силу п 3.79 Положения о департаменте имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 20.12.2005 N 739, данный орган исполнительной власти субъекта РФ осуществляет функций уполномоченного органа Владимирской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) централизованно за счет межбюджетных трансфертов (частично или полностью), имеющих целевое назначение, для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований.

Порядок взаимодействия уполномоченного органа Владимирской области, осуществляющего полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с государственными заказчиками Владимирской области, государственными бюджетными учреждениями Владимирской области, государственными унитарными предприятиями Владимирской области, муниципальными заказчиками, муниципальными бюджетными учреждениями и (или) уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями муниципальных образований утвержден распоряжением администрации Владимирской области от 01.03.2018 №133-р (далее — Порядок).

При этом, в силу п.2.1.11 Порядка на Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области возложена обязанность по определению дат и время окончания подачи заявок, рассмотрения и оценки первых, вторых частей заявок на участие в закупках; дат подачи окончательных предложений о цене контракта на участие в закупках; дат начала и окончания предоставления разъяснений по положениям документации о закупке, дат окончания рассмотрения заявок и проведения электронного аукциона; место, дат и время проведения заседаний комиссии по осуществлению закупок.

Таким образом, заказчиком при проведении закупки не нарушалось действующее законодательство Российской Федерации, поскольку заказчик не обладает полномочиями по определению сроков проведения закупки.

Исходя из вышеизложенного, заказчик просит признать жалобу ООО «Морис» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

17.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120001144 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству восточной части городского сквера по ул.1 Мая, в г. Меленки 4 этап (устройство фонтана) для нужд администрации Меленковского района Владимирской области.

19.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещений о проведении электронного аукциона № 0128200000120001144 и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 622 548,48 рублей.

Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 26 марта 2020 № 24-06-08/24077 «Об осуществлении закупок в нерабочие дни» установлено, что в отношении закупок, срок подачи заявок на участие в которых исчисляется в Законе № 44-ФЗ исключительно рабочими днями, и если истечение такого срока, предусмотренного извещением об осуществлении закупки, приходится на определенные Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» нерабочие дни, - заказчикам необходимо обеспечить установленный Законом № 44-ФЗ минимальный срок подачи заявок на участие в таких закупках, в связи с чем заказчикам **рекомендуется:**

а) либо внести в соответствии с Законом № 44-ФЗ изменения в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке в части продления срока подачи заявок с учетом нерабочих дней, определенных Указом;

б) либо, в случае истечения предусмотренного Законом № 44-ФЗ срока для внесения вышеуказанных изменений, - отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на основании части 2 статьи 36 Закона № 44-ФЗ, поскольку распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, издание Указа в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации (то есть в том числе в связи с распространением такой инфекции), - обстоятельство непреодолимой силы (письмо Минфина России от 19.03.2020 № 24-06-06/21324).

При этом даты подачи окончательных предложений о цене контракта при проведении открытых конкурсов в электронной форме, проведения электронных аукционов (за исключением указанных в подпункте 3 настоящего пункта письма), приходящиеся на нерабочие дни, в том числе определенные Указом, подлежат переносу на ближайший рабочий день, но не ранее срока рассмотрения (с учетом указанного в подпункте 4 настоящего пункта письма действия в ближайший рабочий день) первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, а также срока, определенно, частью 3 статьи 54.6, частью 3 статьи 68 Закона № 44-ФЗ (то есть «Новая дата подачи окончательных предложений о цене контракта при проведении открытого конкурса в электронной форме, новая дата проведения электронного аукциона» = «ближайший рабочий день» + «срок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, электронном аукционе (с учетом указанного в подпункте 4 настоящего пункта письма действия в ближайший рабочий день)» + «срок ожидания», предусмотренный частью 3 статьи 54.6, частью 3 статьи 68 Закона № 44-ФЗ).

Согласно части 5.1 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок Федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 6 статьи 4 настоящего Федерального закона, осуществляет с использованием единой информационной системы в сфере закупок контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и не превышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в:

- 1) извещениях об осуществлении закупок, информации, содержащейся в планах-графиках;
- 2) протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок;
- 3) условиях проектов контрактов, направляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом с использованием единой информационной системы участникам закупок, с которыми заключаются

контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В извещении о проведении электронного аукциона №0128200000120001144 от 19.03.2020 указано следующее: «**Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 01.04.2020 09:00**» и «**Дата проведения аукциона в электронной форме - 03.04.2020**».

Таким образом, указанные даты приходятся на определенные Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» нерабочие дни.

Однако в разделе «вложения» к извещению о проведении электронного аукциона единой информационной системой указано следующее: «**Пройден контроль по ч.5.1 ст. 99 44-ФЗ (автоматизированный контроль средствами ЕИС)**».

Таким образом, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников рассматриваемого электронного аукциона автоматически перенесена оператором электронной площадки на 06.04.2020, а дата проведения аукциона в электронной форме — на 07.04.2020.

На основании вышеизложенного, доводы заявителя жалобы не находят подтверждения.

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика при проведении закупки № 0128200000120001144 нарушений не установила.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Морис» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству восточной части городского сквера по ул.1 Мая, в г. Меленки 4 этап (устройство фонтана) для нужд администрации Меленковского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001144) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии