



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

пер. Кадыевский, д. 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55
e-mail: to44@fas.gov.ru

31.12.2019 № 3943/04
На № _____ от _____

МУП г. Костромы «Костромагорводоканал»

1 Мая ул., д. 2а,
г. Кострома, 156000

ЛПУ санаторий «Колос»

п. Минское, Костромской район,
Костромская область 156543

**Решение по делу №044/01/10-216/2019 о нарушении антимонопольного
законодательства**

г. Кострома

Резолютивная часть решения оглашена 26 декабря 2019 года
Решение изготовлено в полном объеме 31 декабря 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее – Комиссия, Костромское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

Ревельцев Олег Владимирович, заместитель руководителя Костромского УФАС России;
члены Комиссии:

Малов Олег Евгеньевич, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России,

Матвеева Елена Владимировна, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России,

в присутствии на заседании:

представителей МУП г. Костромы «Костромагорводоканал»,

рассмотрев дело №044/01/10-216/2019 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием г. Костромы «Костромагорводоканал» (далее – МУП г. Костромы «Костромагорводоканал»), 156000 г. Кострома, ул. 1 Мая 2 «А») пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Поводом для возбуждения данного дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило заявление Лечебно-профилактического учреждения «Санаторий Колос» (далее – ЛПУ «Санаторий Колос») о нарушении МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» антимонопольного законодательства в части направления

уведомления о временном прекращении (ограничении) холодного водоснабжения и (или) водоотведения в их адрес.

Костромским УФАС России возбуждено дело по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в:

- направлении уведомления от 30.07.2019 №03.02/1770 о временном прекращении (ограничении) холодного водоснабжения и (или) водоотведения отношении ЛПУ «Санаторий «Колос», с нарушением процедур, предусмотренных действующим законодательством в том числе под. 8 части 3 ст. 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пунктом 61 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в создании угрозы временного прекращения (ограничения) услуги водоснабжения и (или) водоотведения, в соответствии с указанными уведомлениями, в отношении ЛПУ «Санаторий «Колос»,

результатом, которого может явиться ущемление прав и законных интересов ЛПУ «Санаторий «Колос», граждан получающих услуги в сфере здравоохранения в ЛПУ «Санаторий «Колос», а также граждан получающих от ЛПУ «Санаторий «Колос» услуги в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

Приказ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №68 от 11.09.2019, определение о назначении дела №044/01/10-216/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 11.09.2019 года.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее:

1. Между ЛПУ «Санаторий Колос» и МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» заключен и действует единый договор водоотведения № 282 от 05 июля 2017 года (далее — договор №282 от 05.07.2017), согласно которого МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» обязуется осуществлять прием сточных вод абонента в центральную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать режим водоотведения, требования к составу и свойствам сточных вод, установленные законодательством Российской Федерации, нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, требования к составу и свойствам сточных вод, отводимых в централизованные системы водоотведения, устанавливаемые в целях предотвращения негативного воздействия на работу объектов централизованной системы водоотведения, нормативы по объему отводимых в централизованные системы водоотведения сточных вод и нормативы водоотведения по составу сточных вод, производить оплату за услугу водоотведения в сроки, порядке, размере которые определены договором.

В приложении №1 к договору №282 от 05.07.2017 года указано, что границей раздела балансовой принадлежности по канализационным сетям ЛПУ «Санаторий Колос» и МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» является колодец СКК на линии канализации Д=500 мм, проходящей в районе Васильевских очистных сооружений – ВОСК.

В приложении № 5 к договору №282 от 05.07.2017 года указаны сведения об узлах учета и приборах учета воды, сточных вод и местах отбора проб воды, сточных вод:

- скважина № 2/74;
- скважина № 1/74;
- скважина № 4775;
- скважина № 5097.

Пунктом 6 договора №282 от 05.07.2017 года установлено, что оплата по настоящему договору осуществляется абонентом по тарифам на водоотведение, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

Пунктом 7 договора №282 от 05.07.2017 года установлен расчетный период, равный 1 календарному месяцу.

Пунктом 29 договора №282 от 05.07.2017 года МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» вправе осуществить временное прекращение или ограничение приема сточных вод абонента только в случаях, установленных ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», и при условии соблюдения порядка временного прекращения или ограничения приема сточных вод, установленного Правилами холодного водоснабжения и водоотведения.

05.03.2018 года ЛПУ «Санаторий Колос» направило в адрес МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» письмо исх. №25, о принятии в эксплуатацию узла учета холодного и горячего водоснабжения и согласовании канализационного колодца для отбора проб.

Согласно схеме сети канализации ЛПУ «Санаторий Колос» в контрольный канализационный колодец сточные воды стекают от: бытового корпуса, хозяйственного корпуса, главного корпуса, пищеблока, жилых домов №1-№4.

2. 30.07.2019 года письмом за исх. № 03.02/1770 МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» направлено уведомление о временном прекращении (ограничении) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, по содержанию об имеющейся задолженности ЛПУ «Санаторий Колос» перед МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» по договору №282 от 05.07.2017 года в размере 346 811,33 руб. за негативное воздействие на централизованные сети водоотведения и за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системе канализации в размере 56 656,00 руб. При этом период задолженности в уведомлении не указан. В уведомлении имеется ссылка на ч. 3 ст. 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ о праве гарантирующей организации вводить процедуру прекращения или ограничения водоснабжения или водоотведения, также указано, что с 01 августа 2019 года будет временно прекращено (ограничено) холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Уведомлением установлено, что предоставление услуги водоотведения будет возобновлено после устранения обстоятельств, явившихся причиной такого прекращения (ограничения), при условии возмещения расходов на временное прекращение (ограничение), восстановление холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

3. МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» в своих пояснениях от 17.09.2019 исх. № 08/2673 указывает, что основанием для направления уведомления в адрес ЛПУ «Санаторий Колос» послужила задолженность в размере 346 811,33 руб. за негативное воздействие на централизованные сети водоотведения и за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системе канализации в размере 56 656,00 руб.

В своих пояснениях МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» указало, что отбор проб сточных вод у ЛПУ «Санаторий Колос» состоялось 06.05.2019 года.

В соответствии с пп. «е» п. 12 договора №282 от 05.07.2017 года Абонент обязан производить оплату по договору в порядке, размере и сроки, которые определены в соответствии с настоящим договором, в том числе вносить плату за негативное воздействие на работу централизованной системы и плату за нарушение нормативов по объему сточных вод, а также в случаях, установленных законодательством РФ, возмещать вред, причиненный водному объекту.

МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» в материалы дела представлены:

- акт сверки №282 за негативное воздействие на работу централизованной системы, в котором указана задолженность ЛПУ «Санаторий Колос» (на 31.05.2019 года 172 072,13 руб., на 30.06.2019 года 174 739,20 руб., на 31.07.2019 года 139 111,33 руб.)

- акт №282 за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системе канализации, в котором указана задолженность ЛПУ «Санаторий Колос» (на 31.05.2019 года 28 065,00 руб., на 30.06.2019 года 28 500,00 руб., на 31.07.2019 года 22 583,12 руб.)

Данные акты не подписаны со стороны ЛПУ «Санаторий Колос».

4. ЛПУ «Санаторий Колос» в своих пояснениях от 03.12.2019 сообщает, что деятельность учреждения связана с организацией санаторно-курортного лечения и отдыха граждан: организация диагностических, лечебных, профилактических и медико-восстановительных мероприятий, проводимых для укрепления здоровья и предупреждения заболеваний населения, на основе наиболее полного и рационального использования природных лечебных факторов в сочетании с лечебной физкультурой, физиотерапией, лечебным питанием, лечебными ваннами и другими методами, утвержденными Министерством здравоохранения РФ, внедрение в практику работы новейших достижений в области курортологии; обеспечение функционирования лечебно-оздоровительного комплекса необходимого для реабилитации и оздоровления граждан с заболеваниями органов кровообращения, сердечно-сосудистой системы, почек и мочевыводящих путей, органов пищеварения, органов дыхания нетуберкулезного характера, нервной системы, опорно-двигательного аппарата и в соответствии с лицензией на медицинскую деятельность; обеспечение приема и размещения больных по установленным правилам; диагностика и лечение больных с учетом требований, утвержденных Министерством здравоохранения РФ и методик комплексной терапии; рациональное и диетическое питание больных с учетом спецификации их заболевания.

ЛПУ «Санаторий «Колос» является участником территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, согласно которой медицинская помощь должна оказываться непрерывно пациентам направленным на плановую госпитализацию из других лечебно-профилактических учреждений региона. Приостановка либо ограничение предоставления услуги по водоснабжению и водоотведению, приведет к невозможности предоставлять ЛПУ «Санаторий «Колос» санаторно-курортные услуги указанным пациентам, в связи с тем, что вода является неотъемлемой частью производственного цикла учреждения. В связи с указанными обстоятельствами прекращение предоставления услуг пациентам приведет к срыву исполнения государственного заказа.

Кроме того, ЛПУ «Санаторий «Колос» в связи с тем, что является поставщиком коммунальных услуг жителям м. Колос, поставляет воду и принимает сточные воды у населения, поставляет тепловую энергию.

Тепловая энергия жителям поставляется за счет котельной ЛПУ «Санаторий «Колос». Работа котельной так же связана с потреблением воды и водоотведением. В случае приостановки работы котельной в связи с непредоставлением услуг по поставке воды, жители м. Колос не будут получать услуги по отоплению в отопительный сезон.

В случае если будет прекращена либо ограничена услуга водоотведения, то ЛПУ «Санаторий «Колос» не сможет выполнять взятые на себя обязательства перед третьими лицами - пациентами, жителями. Учреждение остановит свою деятельность.

5. После изучения представленных в рамках рассмотрения заявления, материалов и документов, Костромское УФАС России пришло к следующему.

5.1 Часть 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135 запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства.

В силу части 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров,

свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В части 1 статьи 3 названного Закона указано, что настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (п. 4 ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции).

В пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснено, что арбитражным судам следует обратить внимание на то, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ, статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме, установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Таким образом, для целей применения положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции подлежат установлению следующие обстоятельства: 1) занятие хозяйствующим субъектом доминирующего положения на товарном рынке; 2) осуществление действий, как прямо установленных этой нормой, так и иных действий (поскольку приведенный этой нормой перечень таких последствий не является исчерпывающим); 3) наступление (или угроза наступления) последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц; 4) причинно-следственная связь между действиями субъекта и указанными последствиями.

В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

5.2 Согласно ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ) водоотведение – это

прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

В соответствии с подпунктом 8 части 3 ст. 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив не менее чем за 1 сутки абонента до планируемого прекращения или ограничения услуги, органы местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в случае наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более.

При этом расчетным периодом за услуги водоснабжения и водоотведения является один месяц (согласно п. 7 договора №282 от 05.07.2017). Согласно п. 27 Правил №644 под расчетным периодом для расчета по договору водоотведения понимается 1 календарный месяц. Оплата услуг по договору водоотведения осуществляется в соответствии с тарифами на водоотведение.

Пунктом 5 статьи 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ установлено, что в случаях, предусмотренных пунктом 5 части 1, пунктами 2 - 4, 8 и 9 части 3 настоящей статьи, прекращение или ограничение водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в отношении конкретного абонента, действия (бездействие) которого являются причиной такого прекращения или ограничения.

Частью 9 статьи 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ предусмотрено, что порядок прекращения, ограничения водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, отказа от исполнения договоров водоснабжения и (или) водоотведения, порядок уведомления абонентов, органов местного самоуправления, территориальных органов федерального органа исполнительной власти о прекращении, об ограничении или отказе от исполнения соответствующих договоров, а также категории абонентов, в отношении которых прекращение и ограничение водоснабжения и (или) водоотведения запрещены, устанавливаются правилами холодного водоснабжения и водоотведения, правилами горячего водоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Пунктом 60 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644) организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе временно прекратить или ограничить холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку холодной воды и (или) сточных вод в случаях, указанных в статье 21 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

Пунктом 61 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 установлен перечень лиц, подлежащих уведомлению о временном прекращении или ограничении холодного водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки холодной воды и (или) транспортировки сточных вод, сроки уведомления о временном прекращении или ограничении, сроки снятия такого прекращения или ограничения определяются в соответствии с положениями Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении». Уведомление указанных лиц осуществляется в письменном виде любым способом, позволяющим достоверно установить факт получения информации. В таком уведомлении организация водопроводно-канализационного хозяйства указывает:

а) причины временного прекращения или ограничения холодного водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки холодной воды и (или) сточных вод;

- б) предполагаемый срок, по истечении которого будет возобновлено холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировка холодной воды, сточных вод;
- в) перечень абонентов, в отношении которых временно прекращено или ограничено холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Согласно пункту 62 Правил № 644 временное прекращение либо ограничение холодного водоснабжения, временное прекращение либо ограничение приема сточных вод в отношении абонента осуществляется лицом, к водопроводным и (или) канализационным сетям которого присоединены объекты абонента, в присутствии представителей организации водопроводно-канализационного хозяйства, по инициативе которой вводится временное прекращение или ограничение. Лицо, к водопроводным и (или) канализационным сетям которого присоединены объекты абонента, обязано выполнить указания о введении временного прекращения либо ограничения в срок, указанный организацией водопроводно-канализационного хозяйства, по инициативе которой вводится временное ограничение или прекращение.

Прекращение холодного водоснабжения и (или) приема сточных вод осуществляется путем выполнения переключений, закрытия и опломбирования задвижек, опломбирования иных запорных устройств на объектах водоснабжения и водоотведения лица, к водопроводным и (или) канализационным сетям которого присоединены объекты абонента, организации водопроводно-канализационного хозяйства или транзитной организации. При отсутствии такой возможности временное прекращение или ограничение подачи воды и (или) приема сточных вод осуществляется путем отсоединения объектов водоснабжения и (или) водоотведения абонента от централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения. В этом случае отсоединение обязан осуществить абонент в присутствии представителя организации водопроводно-канализационного хозяйства, по инициативе которой вводится временное прекращение или ограничение холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а в случае невыполнения абонентом указанной обязанности - лицо, к водопроводным и (или) канализационным сетям которого присоединены объекты абонента.

5.3 МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» является организацией, осуществляющей водоотведение на территории Минского сельского поселения, в пользовании предприятия находится имущественный комплекс по водоотведению (Васильевские очистные сооружения).

Деятельность по водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относится к сфере естественной монополии (пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях»). МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» является субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры в границах эксплуатируемого имущества по водоотведению на территории Минского сельского поселения и имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке. На него распространяются требования ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 20.12.2016 N 16/475 «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для МУП города Костромы «Костромагорводоканал» в городском округе город Кострома и Костромском муниципальном районе на 2017-2019 годы» установлен тариф на питьевую воду и водоотведение для МУП города Костромы «Костромагорводоканал».

5.4 В случае с рассматриваемыми обстоятельствами дела основанием для введения ограничения услуги водоотведения в отношении ЛПУ «Санаторий «Колос» послужила задолженность ЛПУ «Санаторий «Колос» перед МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» за негативное воздействие на централизованные сети водоотведения, за сброс сточных вод и

загрязняющих веществ в системе канализации, иных причин для ограничения услуги водоотведения не имелось.

Материалами дела подтверждается, что МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» направило уведомление о временном прекращении (ограничении) холодного водоснабжения и (или) водоотведения не вследствие убыточности производства товара, а в качестве меры ответственности лечебного учреждения за неисполнение условий договора.

Задолженность ЛПУ «Санаторий «Колос» по оплате за негативное воздействие на централизованные сети водоотведения и за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системе канализации в указанном размере не является критической, не ставит предприятие в затруднительное положение и может быть взыскана в судебном порядке.

5.5 В нарушение законодательства, уведомление МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» от 30.07.2019 содержит формулировку о временном ограничении или прекращении водоотведения и не содержит даты окончания ограничения или прекращения, что вызывает неопределенность у потребителя в том, что же конкретно будет осуществлено: водоотведение будет ограничено или прекращено (приостановлено) полностью, на какой срок и когда будет возобновлена подача услуги.

В нарушение п. 8 части 3 ст. 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» не уведомило не менее чем за 1 сутки до планируемого прекращения или ограничения услуги, органы местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

5.6 МУП г. Костромы «Костромагорводоканал», защищая свое право, применило такой способ самозащиты, который мог привести к ущемлению прав и законных интересов ЛПУ «Санаторий «Колос», граждан получающих услуги в сфере здравоохранения в ЛПУ «Санаторий «Колос», а также граждан получающих от ЛПУ «Санаторий «Колос» услуги в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

При указанных обстоятельствах действия МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» являются незаконными и необоснованными, нарушающими антимонопольное законодательство.

5.7 На основании изложенного, в действиях МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» содержатся нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в:

- направлении уведомления от 30.07.2019 №03.02/1770 о временном прекращении (ограничении) холодного водоснабжения и (или) водоотведения отношении ЛПУ «Санаторий «Колос», с нарушением процедур, предусмотренных действующим законодательством в том числе подпункта 8 части 3 ст. 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пунктом 61 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в создании угрозы временного прекращения (ограничения) услуги водоснабжения и (или) водоотведения, в соответствии с указанными уведомлениями, в отношении ЛПУ «Санаторий «Колос»,

результатом, которого может явиться ущемление прав и законных интересов ЛПУ «Санаторий «Колос», граждан получающих услуги в сфере здравоохранения в ЛПУ «Санаторий «Колос», а также граждан получающих от ЛПУ «Санаторий «Колос» услуги в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения муниципального унитарного предприятия г. Костромы «Костромагорводоканал» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в направлении уведомления от 30.07.2019 №03.02/1770 о временном прекращении (ограничении) холодного водоснабжения и (или) водоотведения отношении ЛПУ «Санаторий «Колос», с нарушением процедур, предусмотренных действующим законодательством в том числе подпункта 8 части 3 ст. 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пунктом 61 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в создании угрозы временного прекращения (ограничения) услуги водоснабжения и (или) водоотведения, в соответствии с указанными уведомлениями, в отношении ЛПУ «Санаторий «Колос»,

результатом, которого может явиться ущемление прав и законных интересов ЛПУ «Санаторий «Колос», граждан получающих услуги в сфере здравоохранения в ЛПУ «Санаторий «Колос», а также граждан получающих от ЛПУ «Санаторий «Колос» услуги в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.




2. Выдать МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» предписание о прекращении установленного по настоящему делу нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Костромского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленному факту нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 О.В. Ревельцев
 О. Е. Малов
 Е. В. Матвеева



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

пер. Кадьевский, д. 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55
e-mail: to44@fas.gov.ru

31.12.2019 № 3966/04
На № _____ от _____

МУП г. Костромы «Костромагорводоканал»

1 Мая ул., д. 2а, г. Кострома, 156000

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №044/01/10-216/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

31 декабря 2019 г.

г. Кострома

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее – Костромское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

Ревельцев Олег Владимирович, заместитель руководителя Костромского УФАС России;

члены Комиссии:

Малов Олег Евгеньевич, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России,

Матвеева Елена Владимировна, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 31 декабря 2019 года по делу №044/01/10-216/2019 о нарушении Муниципальным унитарным предприятием г. Костромы «Костромагорводоканал» (далее – МУП г. Костромы «Костромагорводоканал»), 156000 г. Кострома, ул. 1 Мая 2 «А») пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В связи с признанием факта нарушения МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в направлении уведомления от 30.07.2019 №03.02/1770 о временном прекращении (ограничении) холодного водоснабжения и (или) водоотведения отношении ЛПУ «Санаторий «Колос», с нарушением процедур, предусмотренных действующим законодательством в том числе подпункта 8 части 3 ст. 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пунктом 61 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного