

**Управление федеральной антимонопольной  
службы по г. Москва**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом  
4, стр. 1  
Тел./факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заказчик: ООО «Центр недвижимости от  
Сбербанка» (ООО «ЦНС»)**  
**ИНН 7736249247, ОГРН 1157746652150**  
Место нахождения: 121170, г. Москва,  
Кутузовский проспект, д. 32, корп. 1;  
Адрес электронной почты: ;  
Номер контактного телефона: .

**Заинтересованное лицо, податель жалобы:**  
**ООО «ИАС»**  
ИНН:9715264569, ОГРН:1167746613540  
Адрес: 127015, Москва г, Новодмитровская ул,  
дом № 2, корпус 1, офис К4  
Телефон:  
E-mail:

**Наименование электронной площадки:**  
**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК-  
АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА  
ТОРГОВ»**

Исх.№ 3 от 27.08.2021

### **Жалоба на действия Заказчика**

06.08.2021г. ООО «ЦНС» на сайте: <https://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение о проведении закупки № 32110536954.

Способ размещения закупки - запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки - оказание услуг по подбору персонала уровня руководителей высшего звена с целью дальнейшего трудоустройства персонала, согласно обозначенным вакантным позициям для укомплектования штатной организационной структуры ООО «ЦНС».

Закупка производилась проводился в соответствии с Документацией запроса предложений в электронной форме на право заключить договор оказания услуг по подбору персонала уровня руководителей высшего звена с целью дальнейшего трудоустройства персонала, согласно обозначенным вакантным позициям для укомплектования штатной организационной структуры ООО «ЦНС» (для субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим

«Налог на профессиональный доход») утвержденной решением Конкурсной комиссии ООО «ЦНС» Протокол № 1-4550-2021/КК от 05.08.2021 года.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с ч.2 ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

Согласно ч.4 ст. 18.1. ФЗ-135 «Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов».

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

ООО «ИАС» приняло участие в закупке на оказание услуг по подбору персонала уровня руководителей высшего звена с целью дальнейшего трудоустройства персонала, согласно обозначенным вакантным позициям для укомплектования штатной организационной структуры ООО «ЦНС», путем подачи заявки 13.08.2021 г. с приложением документов, соответствующих требованиям закупочной документации.

23.08.2021г. на сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был размещен Протокол № 2-8-ЗПЭФ-2021 подведения итогов запроса предложений в электронной форме на право заключить договор оказания услуг по подбору персонала уровня руководителей высшего звена с целью дальнейшего трудоустройства персонала, согласно обозначенным вакантным позициям для укомплектования штатной организационной структуры ООО «ЦНС» согласно которому:

1. По итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме принято решение о допуске к участию заявки ООО «ИАС» № 8736

2. Конкурсная комиссия провела оценку заявок на участие в запросе предложений в электронной форме представленных оператором ЭТП и присвоила каждой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды с присвоением ООО «ИАС» **баллов по критерию «Квалификация участника закупки» 19,05 баллов**, в результате чего заявке был присвоен номер 4.

**Обжалуемые действия Заказчика:** нарушен порядок присвоения (выставления) баллов по критерию «Квалификация участника закупки» в нарушение критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме установленной Приложением №2 к документации утвержденной решением Конкурсной комиссии ООО «ЦНС» Протокол № 1-4550-2021/КК от 05.08.2021 года.

#### **Нарушение порядка оценки заявок выразилось в следующем:**

Согласно критериям оценки заявок

Цена единицы -50%

Квалификация участника закупки -50%

Итого: 100%

Согласно итогового Протокола № 2-8-ЗПЭФ-2021 размещенного 23.08.21г. участнику ООО «ИАС» присвоено 19,05 баллов по критерию «Квалификация участника закупки», вместе с тем к начислению подлежало **45,93 баллов** согласно расчету ниже.

«Квалификация участника закупки» складывается из 3-х подкритериев:

1. **подкритерий №1** – наличие опыта успешного оказания аналогичных услуг сопоставимого характера и объема, который в свою очередь делится на 2.1.1 Содержание **качественного** подкритерия и 2.1.2 Содержание **количественного** подкритерия, итого баллов по подкритерию - 30,93 баллов (13,43+17,5).

**2.1.1 содержание качественного подкритерия, сумма баллов, подлежащих к начислению - 13,43 балла**

ООО «ИАС» предоставило два договора и акты выполненных работ, подтверждающие наличие успешного опыта оказания аналогичных услуг:

Договор №133/2019 от 01.10.2019 Заказчик АО «ПЕРВОУРАЛЬСКБАНК». Акт выполненных работ №1 от 30.03.2020г. и акт №2 от 21.09.2020г.

Договор №21/2020 от 20.01.2020 Заказчик ООО «НПФ Информаудитсервис». Акт выполненных работ №1 от 27.07.2020 и акт №2 от 28.12.2020г.

№	Наименование п/пзакрытой вакансии	Дата закрытия вакансии	Наименование клиента (компании) в которой была закрыта вакансия.	Стоимость закрытых вакансий, руб.	Количество закрытых вакансий	Кандидаты высшего руководящего звена в предметных областях
1	2	3	4	5	6	7
1	Руководитель финансово-аналитического отдела	30.03.2020	АО «ПЕРВОУРАЛЬСКБАНК»	306 000,00	1	Финансы
2	Аналитик бизнес-процессов	30.03.2020	АО «ПЕРВОУРАЛЬСКБАНК»	326 400,00	2	Бизнес направления
3	Начальник департамента маркетинга	30.03.2020	АО «ПЕРВОУРАЛЬСКБАНК»	571 000,00	1	Бизнес направления
4	Директор по информационным технологиям	21.09.2020	АО «ПЕРВОУРАЛЬСКБАНК»	734 400,00	1	Информационные технологии
5	Специалист по информационной безопасности	21.09.2020	АО «ПЕРВОУРАЛЬСКБАНК»	306 000,00	2	Информационные технологии
6	Front-end разработчик	21.09.2020	АО «ПЕРВОУРАЛЬСКБАНК»	644 640,00	2	Информационные технологии
7	Ведущий юрист	21.09.2020	АО «ПЕРВОУРАЛЬСКБАНК»	183 600,00	1	Бизнес направления
8	Руководитель службы управления рисками	21.09.2020	АО «ПЕРВОУРАЛЬСКБАНК»	244 800,00	1	Финансы
9	Ведущий аудитор	27.07.2020	ООО НПФ «Информаудитсервис»	795 600,00	3	Финансы
10	Консультант по налогам	27.07.2020	ООО НПФ «Информаудитсервис»	183 600,00	1	Финансы
11	Контролер качества	27.07.2020	ООО НПФ «Информаудитсервис»	346 800,00	1	Финансы
12	Заместитель директора департамента аудита	27.07.2020	ООО НПФ «Информаудитсервис»	510 000,00	1	Финансы
13	Консультант	28.12.2020	ООО НПФ «Информаудитсервис»	173 400,00	1	Финансы
14	Главный бухгалтер эксперт	28.12.2020	ООО НПФ «Информаудитсервис»	428 400,00	1	Финансы
ИТОГО				5 754 640,00		

Дата подписания актов выполненных работ в пределах 2х лет до даты окончания подачи заявок, что соответствует требованию документации, а также в связи с тем, что участник применяет упрощенную систему налогообложения, сравнение договоров, представленных участником закупки производится без учета НДС.

На основании изложенного, поскольку предложение по подкритерию участника закупки  $(K_i) \leq (K_{пред})$  – предельно необходимое максимальное значение подкритерия - 9 000 000,00 руб, то формула расчета согласно п.2.1.1:  $(K_i / K_{max}) \times 100) \times KЗП1$ .

Согласно вышеуказанной формуле сумма баллов по данному подкритерию составляет – 13,43 балла:  $(5\ 754\ 640\ \text{руб.} / 7\ 500\ 000\ \text{руб.}) \times 100 \times 0,7 \times 0,5 \times 0,5 = 13,43$  (предельно максимальное значение без НДС  $(9\ 000\ 000 - \text{НДС}) \times 100\%$ )  $\times 0,7 \times 0,5 \times 0,5 = 13,43$

### **2.1.2 содержание количественного подкритерия, сумма баллов, подлежащих к начислению - 17,5 балла**

Участником предоставлено максимальное количество закрытых вакансий по следующим направлениям - Информационные технологии (более 4 - за что начислено 60 баллов,); Финансы (более 1- за что начислено 20 баллов); Бизнес направления (более 1- за что начислено 20 баллов), а потому участнику присваивается максимальное количество баллов по данному подкритерию 100 баллов.

Сумма баллов с применением корректирующего коэффициента:

$100 \times 0,5$  (корректирующий коэффициент по подкритерию 2.1.1)  $\times 0,5$  (корректирующий коэффициент по подкритерию 2.1.2)  $\times 0,7$  (п.2.1 значимость подкритерия).

### **2.1 подкритерий №2 – наличие кадровых, трудовых ресурсов, необходимых для исполнения договора, сумма баллов, подлежащих к начислению – 20 баллов.**

Поскольку ООО «ИАС» предоставлены 3 договора ГПХ (Договоры от 29.06.2021г.) с опытом работы более 5 лет, следовательно, по данному критерию начислено максимально 10 баллов по формуле: если  $K_i > K_{пред}$ :  $C2 = 20$ .

$20 \times 0,5$  (корректирующий коэффициент) = 10

### **2.3 подкритерий №3 – наличие положительных отзывов сумма баллов, подлежащих к начислению – 5 баллов.**

Предоставлено 1 благодарственное письмо от 21.09.2020 (от АО «Первоуральскбанк»), следовательно, по данному критерию начислено максимально 5 баллов.

$5 \times 0,5$  (корректирующий коэффициент) = 2,5

Итого баллов по всем 3-м подкритериям:  $13,43 + 17,5 + 10 + 2,5 = \underline{45,93 \text{ баллов.}}$

**Следовательно, в протоколе необходимо было указать:**

Согласно итогового протокола рейтинг победителя ООО «ФЁСТ» составляет 86,95 баллов

Согласно расчета итоговый рейтинг ООО «ИАС» составляет 48,57 (баллы по критерию цена единицы) + 45,93 (баллы по критерию квалификация участника) = 94,5 баллов.

Таким образом, выявленное нарушение повлияло на результат закупки, поскольку в случае соблюдения порядок присвоения (выставления) баллов по критерию «Квалификация участника закупки» ООО «ИАС» было бы признано победителем закупки.

На основании вышеизложенного:

**Просим:**

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить все конкурсные процедуры до рассмотрения жалобы по существу;
3. Аннулировать результаты закупки и протокола № 2-8-ЗПЭФ-2021 размещенного 23.08.2021г. на сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки.
4. Выдать ООО «ЦНС» обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.
5. Уведомить на электронную почту **o** времени и месте рассмотрения жалобы;

**Приложения:**

1. Копия заявки на участие в конкурсе с приложением документов,
2. Копия закупочной документации утвержденной решением Конкурсной комиссии ООО «ЦНС» Протокол № 1-4550-2021/КК от 05.08.2021 года
3. Копия Протокол № 2-8-ЗПЭФ-2021 размещенного 23.08.2021г. на сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

генеральный директор  
ООО «ИАС»

\_\_\_\_\_ /