



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Центральная городская клиническая больница №
24 город Екатеринбург»
*

ИП Усков Деонис Александрович
*

ООО «РТС-тендер»
*

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-881/2022

г. Екатеринбург

22.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург»,

— *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ИП Ускова Деониса Александровича, уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Ускова Деониса Александровича (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексной ежедневной уборке помещений ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» на 5 месяцев (извещение № 32211193804) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Ускова Деониса Александровича (вх. № 01-6157 от 16.03.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексной ежедневной уборке помещений ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» на 5 месяцев (извещение № 32211193804), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочная документация составлена с нарушениями положений действующего законодательства.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, согласен частично.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации

и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета ГАУЗ СО «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург» № 17 от 21.02.2022г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 23 от 02.03.2022г.

03.03.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211193804 и закупочная документация на оказание услуг по комплексной ежедневной уборке помещений ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» на 5 месяцев.

Начальная (максимальная) цена договора 4 689 546, 70 руб.

Исходя из первого довода жалобы следует, что заказчик, по мнению заявителя, неправомерно включил в текст закупочной документации такой нестоимостной критерий, как «квалификация участника закупки», поскольку считает, что к уборке помещений класса чистоты А персонал клининговых компаний не допускается, а, следовательно, данный критерий и показатель по нему является излишним.

Представитель заказчика с указанным доводом не согласился, пояснив, что установление данного критерия и показателю по нему соответствует Закону о закупках и Положению о закупках заказчика.

В соответствии с п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 229 Положения о закупках документация о проведении запроса предложений разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

В силу пп.пп. 13, 14 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

На основании п. 95 Положения о закупках критериями оценки заявок на участие в конкурсе или запросе предложений являются:

1) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

цена договора или сумма цен единицы товара, работы, услуги;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных в пункте 95-1 настоящего положения (далее – стоимость жизненного цикла);

предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному договору;

2) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

При этом в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки (п. 97-1 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименование объекта закупки является «оказание услуг по комплексной ежедневной уборке помещений ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» на 5 месяцев» (Часть III Описание объекта закупки закупочной документации).

Согласно п. 2 Приложения к Части I «Информационная карта» закупочной документации заказчиком выбран следующий нестоимостной критерий и показатель по нему, соответствующий п.п. 95, 97-1 Положения о закупках:

№ п/п	Наименование критерия	Лучшее предложение по критерию	Значимость критерия оценки, в процентах
2	«Квалификация Участника закупки»:		
2.1	<p>Наличие опыта оказания услуг по уборке помещений в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждениях):</p> <p>Общая сумма оказанных услуг по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.12.2017 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и <u>успешно (не расторгнутых, выполненных без неустоек) выполненных</u> на дату публикации извещения о закупке.</p> <p>Коэффициент значимости критерия оценки- 0,3</p> <p><u>Сведения о наличии опыта участника должны подтверждаться:</u></p> <p>- копиями государственных/муниципальных контрактов и договоров, заключенных на оказание услуг по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ(лечебно-профилактических учреждений), по которым</p>	Максимальное значение	30

	<p>предоставляются Акты выполненных работ (оказанных услуг).</p> <p>- копиями Актов оказанных услуг (выполненных работ) по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.12.2017 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственных/муниципальных контрактам и договорам, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутых, выполненных без неустоек) выполненных на дату публикации извещения о закупке.</p>		
2.2	<p>Наличие опыта оказания услуг по уборке помещений в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждениях):</p> <p>Количество исполненных государственных и муниципальных контрактов (договоров) по оказанию услуг уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений).</p> <p>Общее количество исполненных участником конкурса государственных/муниципальных контрактов и договоров на оказание (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) за период с за период с 01.12.2017 г. до срока окончания подачи заявок на участие в конкурсе</p> <p><u>Коэффициент значимости критерия оценки- 0,2</u> <u>Сведения о наличии опыта участника должны подтверждаться:</u></p> <p>- копиями государственных/муниципальных контрактов и договоров, заключенных на оказание услуг по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ(лечебно-профилактических учреждений), по которым предоставляются Акты выполненных работ (оказанных услуг).</p> <p>- копиями Актов оказанных услуг (выполненных работ) по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.12.2017 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственных/муниципальных контрактам и договорам, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными</p>	Максимальное значение	20

	видами юридических лиц», размещенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутых, выполненных без неустоек) выполненных на дату публикации извещения о закупке.		
--	---	--	--

Заказчик в лице ГАУЗ СО «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург» является лечебно-профилактическим учреждением.

На основании всего вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что установленные заказчиком в тексте закупочной документации критерии позволяют оценить поступившие заявки и выявить лучшие условия исполнения договора.

Доводы же заявителя о том, что данные критерии обязывают учитывать в качестве подтверждения наличия опыта оказания услуг по уборке в ЛПУ помещений класса чистоты А не нашел своего подтверждения.

Согласно второму доводу жалобы заказчик, по мнению заявителя, установил требование о соответствии оказываемых услуг нормам утратившего силу СанПиН 2.1.3.2630-10 Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность.

С данным доводом представитель заказчика согласился, указав, что это является технической ошибкой.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки.

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Аналогичное требование содержится в пп. 1 п. 87 Положения о закупках.

Комиссией установлено, что в п. 3 Части III Описания объекта закупки закупочной документации заказчиком установлено требование о соответствии оказываемых услуг нормам СанПиН 2.1.3.2630-10 Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность.

Вместе с тем, указанный документ утратил силу с 01.01.2021г. в связи с изданием Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвердившего новые требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений при оказании медицинских услуг.

В связи с тем, что заказчиком в тексте закупочной документации установлено требование о соответствии оказываемых исполнителем услуг нормам утратившего силу СанПиН, в указанных действиях заказчика имеется нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Данные действия заказчика содержат признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки (ч. 10 ст. 3 Закона о закупках).

При этом доказательств того, что выявленное нарушение в действиях заказчика послужило или могло послужить препятствием для принятия участия в настоящей закупке заявителем в адрес Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Ускова Деониса Александровича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург» выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение закупочной документации по закупке № 32211193804, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____
20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*