

от ООО «Транспортная Компания ВЕКТОР»
ИНН 2310182812 ОГРН 1152310001590
350028, г. Краснодар, улица им. 40-Летия Победы, дом 143, помещение 18
телефон: +7 918 446-54-43,
электронная почта: 89184465443@mail.ru

Жалоба на действие Заказчика

«29» января 2021 года АО "ПОЧТА РОССИИ" на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.zakupki.gov.ru) разместило сообщение о проведении открытого Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений автомобильным транспортом грузоподъемностью 20 тонн по магистральному маршруту "Воронеж - Казань - Воронеж" для нужд УФПС Ростовской области. Извещение о закупке № 32109942149.

17.02.2021 УФПС Ростовской области был размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № RAD000-21000616300008/32109942149, в котором Комиссия пришла к выводу, что:

Участником № 18971 в составе заявки представлено 7 (семь) договоров:

1. Договор № 00000000725956180123/К1/560314119794 от 22.10.2019 г., сумма по договору не определена.
2. Договор № 51/04-20у/К от 27.04.2020 г. на сумму 24 697 400,00 руб.
3. Договор № 112/11-19у/К от 11.11.2019 г. на сумму 9 970 058,00 руб.
4. Контракт № Ф.2019. 2019-06306 от 08.10.2019 г. на сумму 700 000,00 руб.
5. Контракт № 0158300057519000032 от 27.09.2019 г. на сумму 1 052 500,00 руб.
6. Договор № 8.1.4.2-04/04 от 31.03.2020 г. на сумму 4 986 432,00 руб.
7. Договор № 32009541244/4 от 25.12.2020 г. на сумму 88 151 544,00 руб.

Комиссией рассмотрены названные договоры и документы, представленные в состав заявки в качестве сведений об исполнении договоров.

Установлено, к договорам:

1. Договор № 00000000725956180123/К1/560314119794 от 22.10.2019 г., сумма по договору не определена.
2. Договор № 51/04-20у/К от 27.04.2020 г. на сумму 24 697 400,00 руб.
3. Договор № 112/11-19у/К от 11.11.2019 г. на сумму 9 970 058,00 руб.

В соответствии с п.3.4.2 информационной карты документации о закупке: для целей данного требования учитывается исполнение за последние 3 (три) года, предшествующих дате публикации настоящей закупки в ЕИС, по договорам, заключенным с участником закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ и (или) Федеральным законом от 21 июля 2005 года, № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Законом № 44-ФЗ."

Вместе с тем, приложенные договоры в составе заявки № 51/04-20у/К от 27.04.2020 г., № 112/11-19у/К от 11.11.2019 г., № 00000000725956180123/К1/560314119794 от 22.10.2019 г. заключены с участником закупки не в соответствии с:

- Законом № 223-ФЗ,
- Законом № 94-ФЗ,
- Законом № 44-ФЗ.

4. По договору № 32009541244/4 от 25.12.2020 г. на сумму 88 151 544, 00 руб. участником № 18971 не приложены акты и/или документы, подтверждающие исполнение работ, услуг, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащие следующие сведения:

- реквизиты договора (заказчик, номер и дата);
- стоимость переданных и принятых заказчиком по договору работ, услуг.

В соответствии с информацией, размещенной в открытой части Единой информационной системе (далее – ЕИС, <https://zakupki.gov.ru>), дата окончания исполнения договора – 25.06.2022 г.

Комиссией закупки установлено, что договор № 32009541244/4 от 25.12.2020 г. находится в стадии «Исполнение», то есть исполнение договора на дату 16.02.2021 г. не завершено:

Согласно п. 3.4.2 Информационной карты документации, п.2.3 п.1.2 Приложения № 2 к Положению о закупке под исполненным договором понимается договор, по которому в составе заявки помимо копии такого договора представлены копии документов, подтверждающих полное исполнение договора (подписанные сторонами акты и/или иные отчетные документы, подтверждающие полное исполнение договора).

Таким образом, в отношении указанного договора участником № 18971 в качестве подтверждения исполнения договора не предоставлены акты и/или документы, подтверждающие исполнение услуг по договору в полном объеме, то есть на сумму 88 151 544, 00 руб. (цену договора № 32009541244/4 от 25.12.2020 г.)

Сведений и/или информации, подтверждающей полное исполнение договора № 32009541244/4 от 25.12.2020 г. участником № 18971 не предоставлено; в ЕИС не размещено.

5. По договору № 8.1.4.2-04/04 от 31.03.2020 г. на сумму 4 986 432,00 руб., представлены акты оказанных услуг, стоимость исполненных обязательств по которым составляет 2 574 000,00 руб.

Соответственно, стоимость исполненных обязательств по договору № 8.1.4.2-04/04 от 31.03.2020г. составляет менее чем 20 (двадцать) и менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с информацией, размещенной в открытой части Единой информационной системе (далее – ЕИС, <https://zakupki.gov.ru>), дата окончания исполнения договора – 31.03.2021 г.

Комиссией закупки установлено, что договор № 8.1.4.2-04/04 от 31.03.2020 г. находится в

стадии «Исполнение», то есть исполнение договора на дату 16.02.2021 г. не завершено:

Согласно п. 3.4.2 Информационной карты документации, п.2.3 п.1.2 Приложения № 2 к Положению о закупке под исполненным договором понимается договор, по которому в составе заявки помимо копии такого договора представлены копии документов, подтверждающих полное исполнение договора (подписанные сторонами акты и/или иные отчетные документы, подтверждающие полное исполнение договора).

Таким образом, в отношении указанного договора участником № 18971 в качестве подтверждения исполнения договора не предоставлены акты и/или документы, подтверждающие исполнение услуг по договору в полном объеме, то есть на сумму 4 986 432,00 руб., (цену договора № 8.1.4.2-04/04 от 31.03.2020 г.)

Сведений и/или информации, подтверждающей полное исполнение договора № 8.1.4.2-04/04 от 31.03.2020 г. участником № 18971 не предоставлено; в ЕИС не размещено.

6. По контракту № Ф.2019.2019-06306 от 08.10.2019 г. на сумму 700 000,00 руб., представлены акты оказанных услуг, стоимость исполненных обязательств по которым составляет 700 000,00 руб.

Соответственно, стоимость исполненных обязательств по контракту № Ф.2019. 2019-06306 от 08.10.2019 г. составляет менее чем 20 (двадцать) и менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора.

7. По контракту № 0158300057519000032 от 27.09.2019 г. на сумму 1 052 500,00 руб., представлены акты оказанных услуг, стоимость исполненных обязательств по которым составляет 1 052 500,00 руб.

Соответственно, стоимость исполненных обязательств по контракту № 0158300057519000032 от 27.09.2019 г. составляет менее чем 20 (двадцать) и менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора.

Участник закупки не исполнил ни одного из двух возможных условий: А) не предоставил не менее 2 (двух) договоров на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных Заказчиком в документации о закупке, стоимость исполненных обязательств по каждому из которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора; Б) не предоставил не менее 1 (одного) договора на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора.

На основании изложенного, участник № 18971 не подтвердил наличие опыта исполнения договоров на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных Заказчиком в документации о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь п.6.4.1 ст.6.4 Положения о закупке, заявка № 18971 Комиссия признает несоответствующей требованиям документации о закупке.

Действия УФПС Ростовской области по отклонению второй части заявки по основаниям, указанным выше, являются не правомерными.

Параметры определения одноименности (аналогичности) выполняемых работ, позволяющие установить соответствие предоставляемых участником Аукциона в составе заявки на участие в Аукционе договоров потребностям Заказчика, в составе Аукционной документации отсутствуют.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закрепление в Аукционной документации требования о предоставлении участниками Аукциона в составе заявки на участие в Аукционе договоров выполнения работ, которые являются одноименными (аналогичными), с целью быть допущенным к дальнейшему участию в Аукционе, накладывает на Заказчика дополнительные обязанности по раскрытию информации о значении параметра "одноименность" (Решение Московского УФАС России от 10.08.2016 по делу N 1-00-1433/77-16)

Кроме того, требование Аукционной документации о наличии у участника Аукциона опыта полного исполнения не менее 2 (двух) договоров на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных заказчиком в настоящей документации, стоимость исполненных обязательств по каждому из которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора, или опыт полного исполнения не менее 1 (одного) договора на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора. Для целей данного требования учитывается только договоры, заключенные с таким участником и полностью исполненные

таким участником за период с 01.01.2018 года в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и (или) Федеральным [законом](#) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", и (или) Федеральным [законом](#) от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", также является ограничение конкуренции и нарушает права участника Аукциона. Отсутствие у участника Аукциона опыта на оказание услуг по предмету закупки, а также подтверждающих документов в соответствии с информационной карты Документации, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукционе. (Решение ФАС России от 23.01.2019 № 223ФЗ-66/19; Решение Арбитражного суда г. Москвы от 16.09.2019 по делу № А40-105653/2019-147-901; Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 15.01.2020 № 09АП-66147/2019; Постановление Арбитражного суда Московского округа от 03.07.2020 № Ф05-5970/2020)

На основании изложенного, просим:

- Признать незаконными действия УФПС Ростовской области по отклонению второй части заявки ООО «Транспортная Компания ВЕКТОР» Открытого аукциона в электронной форме: «Оказание услуг по перевозке почтовых отправлений автомобильным транспортом грузоподъемностью 20 тонн по магистральному маршруту "Воронеж - Казань - Воронеж" для нужд УФПС Ростовской области. Извещение о закупке № 32109942149;
- Отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок;
- Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона от 29.01.2021 г. № RAD000-21000616300008/32109942149.

Перечень прилагаемых документов:

1. Выписка из ЕГРЮЛ
2. Извещение о проведении электронного аукциона
3. Документация о проведении электронного аукциона
4. Положение о закупке
5. Протокол подведения итогов электронного аукциона
6. Скриншот экрана сайта

26.02.2021 г.

Директор ООО "Транспортная Компания ВЕКТОР" _____ /И.А. Пахомов/