



ООО «Группа компаний «ДЕКАРТ»

105062, Москва, Фурманский переулок, 9/12

Телефон/факс: + 7 495 120 02 40

E-mail: info@dekart-group.ru

www.dekart-group.ru

ИНН: 7736577287, КПП: 770101001,

ОГРН: 1087746615857

Московское УФАС России

107078, г.Москва, ул.Мясницкий проезд,
Д.4, строение 1

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Группа компаний «ДЕКАРТ»
105062, г. Москва, Фурманский переулок, 9/12
Генеральный директор
Данилов Павел Валерьевич
8-495-120-02-40
info@dekart-group.ru

Заказчик, Организатор закупки:

Общество с ограниченной ответственностью
«Управляющая компания «РОСНАНО»
Место нахождения: 117036, г. Москва, проспект
60-летия Октября, д. 10А, офис 801, Почтовый
адрес: 117036, г. Москва, проспект 60-летия
Октября, д. 10А, e-mail: zakupki@rusnano.com,
тел.: +7-495-9885388

№ДК/19-08/1598-ТО от 05.08.2019 г.

Жалоба

**на действия Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания
«РОСНАНО» при проведении закупки
№ 31908157751**

31.07.2019 заказчиком Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «РОСНАНО» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение и документация о проведении запроса предложений на оказание услуг по оценке рыночной стоимости компаний (номер закупки - 31908157751).

Извещение и документация о проведении запроса предложений в полном объеме размещены на официальном сайте - www.zakupki.gov.ru.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 09.08.2019 года в 10.00 часов (по московскому времени).

Заказчиком в своей документации были установлены следующие дополнительные требования, предъявляемые к Участникам запроса предложений (п.п. 19.3. Документации), а именно:

п.п.19.3. Участник (в том числе несколько лиц, выступающих на стороне одного участника в совокупности) должен соответствовать следующим дополнительным, в том числе квалификационным требованиям, а именно:

п.п.19.3.1. Обладать опытом оказания услуг по оценке рыночной стоимости производственных предприятий, работающих в сфере микроэлектроники – не менее 2-х исполненных договоров, заключенных не ранее 2013 года, стоимость которых составляет не менее 4 млн. рублей.

п.п.19.3.2. Должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением договора, право на заключение

которого является предметом настоящего запроса предложений, в том числе: полис страхования профессиональной ответственности организации-оценщика на сумму не менее 500 000 000,00 рублей (Пятьсот миллионов рублей 00 копеек).

п.п.19.3.3. Должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов соответствующей квалификации - не менее 5 (пяти) оценщиков, каждый из которых должен соответствовать следующим требованиям:

- должен иметь документ о членстве в саморегулируемой организации оценщиков, выданный саморегулируемой организацией на право осуществления оценочной деятельности на территории Российской Федерации;

- должен иметь действующий международный сертификат CFA - Chartered Financial Analyst или ASA (American society of Appraisers);

- должен иметь документ, подтверждающий страхование ответственности оценщика с учетом требований статьи 24.7 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (страховой полис или договор обязательного страхования ответственности оценщика) на сумму не менее 300 000,00 рублей (Трехсот тысяч рублей 00 копеек);

- должен иметь опыт работы оценщиком не менее 5 (Пяти) лет.

Кроме того, в п.23, а именно п.п. 23.4 прописано следующее: «23.4. В случае, если заявка участника Запроса предложений и сам такой участник соответствую**т** всем требованиям, указанным **в пунктах 19, 20, 21 настоящей** Документации, данный участник допускается к отборочной стадии, и его заявка подлежит обязательной дальнейшей оценке.»

Данные требования делают эти критерии, по сути, не дополнительными, а обязательными к участию в закупке, нарушая таким образом требования закона о защите конкуренции.

Согласно положениям ст. 4 Федерального закона от 29 июля 1998 г. №135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (далее - оценщики). Оценщик может осуществлять оценочную деятельность по направлениям, указанным в квалификационном аттестате. Это основное и единственное требование российского законодательства об оценочной деятельности к практикующим оценщикам.

Требование со стороны потребителей оценочных услуг к наличию сертификатов и членству в международных и иностранных ассоциациях, ничем не обосновано и не является какой-либо гарантией качества оказываемых такими оценщиками услуг. Наличие вышеупомянутых документов свидетельствует лишь о знании оценщиком внутреннего законодательства об оценочной деятельности той страны, в которой осуществляет деятельность та или иная организация (CFA Institute, ASA - США). Chartered Financial Analyst (CFA) — международный профессиональный сертификат, выдаваемый CFA Institute (прежнее наименование AIMR) финансовым аналитикам, которые успешно сдали экзамены и удовлетворяют требованиям по образованию и опыту работы. Соответственно, наличие данного сертификата никак не влияет на деятельность оценщиков, как в России, так и в мире, поскольку удостоверяет квалификацию финансовых аналитиков, но не оценщиков.

Американское общество оценщиков (American Society of Appraisers, ASA). Организация с международным членством, которая объединяет оценщиков различных специализаций: экспертиза отчетов об оценке, оценка бизнеса, оценка драгоценных камней и ювелирных изделий, оценка машин и оборудования, оценка личной собственности, оценка недвижимости. Членами данной ассоциации должны быть оценщики личной собственности, практикующие в США. Соответственно, наличие членства в данной организации никак не влияет на качество оказываемых оценщиками услуг на территории РФ.

Таким образом, единственным и достаточным требованиям к квалификации оценщиков может служить требование российского законодательства к наличию у оценщика членства в

СРО, а также застраховавший свою ответственность, согласно требованиям законодательства. Дополнительными критериями могут выступать стаж в области оценки, количество выпущенных отчетов определенной тематики и т.п.

Снижение круга потенциальных исполнителей оценочных услуг путем введения требования о наличии **сертификатов иностранных государств** неправомерно, и нарушает положения антимонопольного законодательства РФ.

Исходя из вышеизложенного следует вывод, что не соответствие участников установленным в п.19.3.3. Конкурсной документации требованиям является условием допуска к участию в закупке.

Вместе с тем, наличие членства в данных организациях (CFA - Chartered Financial Analyst или ASA (American society of Appraisers)) никак не влияет на качество оказываемых оценщиками услуг на территории РФ и действующим законодательством Российской Федерации не закреплено.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 223 – ФЗ целями регулирования Федерального закона № 223 – ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции**, обеспечение гласности и прозрачности закупки, **предотвращение коррупции и других злоупотреблений**.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ).

Согласно части 9 статьи 4 Федерального закона № 223 – ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к **недопущению, ограничению**

или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, включение Заказчиком требований к участникам, изложенных в пункте 19.3.3. и 23.4. Конкурсной документации, не отвечает принципам, установленным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

На основании изложенного, Заявитель просит:

1. На основании описанных выше нарушений, признать запрос предложений (извещение №31908157751) недействительным.
2. Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
3. Провести запрос предложений заново с учетом изменений, внесенных в Конкурсную документацию.

Ответ просим также направить на электронный адрес: info@dekart-group.ru.

**Генеральный директор
ООО «Группа компаний «ДЕКАРТ»**

тел: 8 (495) 120-02-40



П.В. Данилов