



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное  
образовательное учреждение средняя  
общеобразовательная школа № 20  
\*

ИП Черноусова Анастасия Юрьевна  
\*

АО «Сбербанк-АСТ»  
\*

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-656/2021

г. Екатеринбург

11.03.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 20, обеспечившего явку – \*
- заинтересованного лица ООО ПСК «Ренова», обеспечившего явку – \*
- в отсутствие заявителя в лице ИП Черноусовой Анастасии Юрьевны, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Черноусовой Анастасии Юрьевны (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 20 (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на капитальный ремонт по замене покрытия кровли здания мастерских (извещение № 32109925158) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Черноусовой Анастасии Юрьевны (вх. № 01-4971 от 20.02.2021) с

информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 20, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на капитальный ремонт по замене покрытия кровли здания мастерских (извещение № 32109925158), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО ПСК «Ренова» неправомерно признана соответствующей требованиям аукциона, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 20 (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом МАОУ СОШ № 20 (протокол № 24) и размещенного в единой информационной системе в версии 8 от 26.01.2021г.

26.01.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109925158 на капитальный ремонт по замене покрытия кровли здания мастерских.

Начальная (максимальная) цена договора 3 626 144, 40 руб.

17.02.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого аукциона в электронной, по ее итогам составлен протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 17.02.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка с номером 937 участника закупки ООО ПСК «Ренова» признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Согласно доводу заявителя в лице ИП Черноусовой Анастасии Юрьевны участник закупки ООО ПСК «Ренова» не является членом СРО, ввиду чего его заявка не может быть признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 21.4 Положения о закупках извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе в электронной форме (далее - документация об электронном аукционе, аукционная документация) должны соответствовать требованиям, установленным настоящим Положением.

Согласно п. 13.3 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям в соответствии с настоящим Положением;

Документация о закупке может содержать иную дополнительную информацию, требования в соответствии с настоящим Положением.

Согласно п. 8.8 Положения о закупках при осуществлении закупки Заказчик вправе предъявлять дополнительные требования к участнику закупки. Дополнительные требования в обязательном порядке указываются в документации о закупке.

Дополнительными могут быть следующие требования, но не исключительно:

в) требования к квалификации работников участника закупки, участвующих в исполнении договора.

Согласно п. 3.4 Части 1 «Сведения о проведении открытого электронного аукциона» аукционной документации при проведении настоящего аукциона устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки:

2) участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства (далее – СРО), что должно быть подтверждено наличием действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации, выданной в соответствии со статьей 55.17 Градостроительного кодекса (не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке).

Согласно п. 6.6 Части 1 «Сведения о проведении открытого электронного аукциона» аукционной документации заявка на участие в аукционе должна содержать:

9) выписка из реестра членов саморегулируемой организации, выданной в соответствии со статьей 55.17 Градостроительного кодекса (не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке).

Участником закупки ООО ПСК «Ренова» в составе заявки, в подтверждение соответствия участника требованиям, представил выписку из реестра членов саморегулируемой организации № 20190903-09-01 от 20.01.2021.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО ПСК «Ренова» согласно представленной выписке из реестра членов СРО имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО ПСК «Ренова» не подтвердил соответствие требованиям к участникам закупки, а также не представил в составе заявки выписку из реестра членов саморегулируемой организации на право осуществлять работы по строительству, реконструкции, сносу объектов капитального строительства.

Исходя из вышеизложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО ПСК «Ренова» не соответствует требованиям аукционной документации, требованиям Положения о закупках.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 8.11 Положения о закупках при выявлении несоответствия участника закупки требованиям, установленным настоящим разделом, Комиссия отказывает участнику в допуске к закупке.

Согласно п. 22.25 Положения о закупках заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме в соответствии с настоящим Положением (при наличии таких требований);

Согласно п. 22.26 Положения о закупках принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным пунктом 22.25 настоящего Положения, не допускается.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО ПСК «Ренова» соответствующей требованиям закупочной документации, согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 17.02.2021., закупочной комиссией было принято в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку участник закупки не подтвердил соответствие участника установленным требованиям закупочной документации.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ИП Черноусовой Анастасии Юрьевны признать обоснованной.
  2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 20 нарушений Закона о закупках не выявлено.
  3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
  4. Заказчику в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 20, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
  5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО ПСК «Ренова», соответствующей требованиям извещения № 32109925158, закупочной документации, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения
- \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-656/2021  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

11.03.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-656/2021 от 11.03.2021г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 20, закупочной комиссии в срок до «16» апреля 2021 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-656/2021 от 11.03.2021г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32109925158, назначения новой даты рассмотрения заявок на участие в аукционе, пересмотре заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 20 в срок до «23» апреля 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*