

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Приморскому краю**
Адрес: 690090, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2
тел.: (423) 222-94-95
факс: (423) 222-28-44
e-mail: to25@fas.gov.ru

Заявитель жалобы:
Участник Закупки
Общество с ограниченной ответственностью
Охранное агентство "ДОЗОР ДВ"
Генеральный директор Москалу А.И.
адрес: Приморский край, г.Владивосток,
ул.Вострцова, д.15а, кв.13
тел.: 8(914)7925212
e-mail: dozor-dv@mail.ru

Организация, действия которой обжалуются:
Заказчик
Муниципальное унитарное предприятие города
Владивостока "Владивостокское предприятие
электрических сетей"
адрес: 690033, Приморский край, г. Владивосток,
ул. Гамарника, 3
Ответственное должностное лицо Заказчика:
Игнатенко Евгений Сергеевич, начальник Отдела
закупок МУПВ «ВПЭС»
тел: 8 (423) 236-17-19
факс: 8 (423) 2361719
e-mail: e.ignatenko@vpes.ru

**Жалоба на действия заказчика при осуществлении закупки
путем запроса цен**

Заказчиком Муниципальным унитарным предприятием города Владивостока "Владивостокское предприятие электрических сетей" (далее по тексту - Заказчик) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещено сообщение о проведении закупки путем запроса цен на право заключения договора на оказание услуг физической охраны объектов для нужд МУПВ «ВПЭС».

Извещение № 32110831189 на участие в запросе цен, документация (далее - Извещение, Документация) размещены в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru - 18.11.2021; Дата принятия решения о внесении изменений - 22.11.2021.

Начальная (максимальная) цена договора 23 588 880,00 р. (без НДС);

Дата окончания подачи заявок - 26.11.2021;

Дата подведения итогов - 29.11.2021;

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявки от 29.11.2021 (далее по тексту - Протокол) на участие в Запросе цен подано 2 заявки, которые признаны соответствующими требованиям документации. На основании п.17.13 Положения о закупочной деятельности МУПВ "ВПЭС" (далее по тексту - Положение о закупке) лучшей признана заявка №36 участника ООО Охранное предприятие "Зорро" (далее по тексту - Участник 2) с ценовым предложением 22 260 453,60 руб.

ООО Охранное агентство "ДОЗОР-ДВ" (далее по тексту - Общество, Участник 1, Заявитель

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ
входящий № 8837

«06»12 2021

жалобы) полагает, что Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), а также ст. 17 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", что нарушает права и законные интересы Общества, ввиду следующего.

1. Заказчиком неправомерно выбран неконкурентный способ проведения закупки.

Пунктом 11.1. Положения о закупке Закупки осуществляются конкурентными способами (конкурентные закупки), неконкурентными способами (неконкурентные закупки) либо у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Способ закупки определяется Заказчиком самостоятельно.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 Закона о закупках, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Аналогичное определение закреплено в п.11.2 Положения о закупке.

Согласно ч. 3.2 ст 3 Закона о закупках, п.11.4 Положения о закупке, неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 Закона о закупках. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются Положением о закупке.

Согласно п.11.5 Положения о закупке запрос цен является одной из форм неконкурентной закупки.

В Положении о закупке закреплено, что способ закупки определяется Заказчиком самостоятельно, определены условия применения Заказчиком **способа конкурентной закупки** (п.11.9 Положения), но при этом не определены **условия при выборе формы закупки, между конкурентной и неконкурентной.**

Изучив Документацию закупки, можно сделать вывод о том, что рассматриваемая закупка в совокупности соответствует **требованиям, предъявляемым к конкурентным закупкам**, и очень схожа с конкурентной закупкой - запрос котировок. Но в соответствии с пп. 3 п.11.9 Положения о закупке начальная (максимальная) цена договора запроса котировок в электронной форме не должна превышать семь миллионов рублей без НДС.

Соответствие спорной закупки требованиям **конкурентной закупки** подтверждает и тот факт, что ранее (19.10.2021) на сайте www.zakupki.gov.ru была **опубликована эта же закупка в форме конкурентной закупки - аукцион в электронной форме (извещение № 32110738406).**

Информация о закупке согласно извещению № 32110738406:

Начальная (максимальная) цена договора 23 588 880,00 р. (без НДС);

Дата окончания подачи заявок - 08.11.2021;

Дата рассмотрения первых частей заявок - 09.11.2021;

Дата подачи ценовых предложений - 10.11.2021.

Участником 1 была подана заявка на участие в закупке № 32110738406.

В соответствии с п.11.8 Положения о закупке Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) **до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок** на участие в конкурентной закупке. **Решение об отмене конкурентной закупки размещается в Единой информационной системе в день принятия этого решения.** По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с настоящим пунктом и до заключения договора заказчик вправе отменить закупку только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В настоящее время на сайте www.zakupki.gov.ru данная закупка имеет статус "работа комиссии". Однако в плане закупок, размещенном на сайте, указанная закупка отменена по непонятным причинам.

Таким образом, отмена закупки № 32110738406 проведена с нарушением п.11.8 Положения.

Неправомерный выбор неконкурентного способа проведения закупки противоречит пункту 11.4 Положения, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. В протоколе от 29.11.2021, размещенном на сайте 01.12.2021, содержится информация о том, что заявка ООО Охранное агентство "ДОЗОР-ДВ" поступила **25.11.2021 в 16-40, с ценовым предложением 22 347 360 руб. (180 руб. за час охраны).**

Заявка ООО Охранное агентство "Зорро" поступила **25.11.2021 в 16-53**, то есть через **13 минут** после поступления заявки первого Участника.

Ценовое предложение Участника 2 составило 22 260 453,60 руб., (179,3 руб. за час охраны), т.е отличается на 70 коп. за час охраны от ценового предложения Участника 1.

Согласно п.12.1 Документации Заявка подается участником заказчику **в письменной форме** в срок, указанный в извещении о проведении запроса цен, должна быть заверена подписью уполномоченного представителя участника закупки и печатью (при наличии) и **может быть подана лично представителем участника процедуры закупки, либо посредством почтовой связи или курьерской службы в запечатанном конверте.**

В здании Заказчика по адресу: Приморский край, г. Владивосток, ул. Гамарника, 3, действует строгий пропускной режим с регистрацией каждого посетителя в журнале посещения.

Заявку Участника 1 подавал руководитель Общества, о чем в журнале посещений имеется запись о посещении А.И. Москалу каб.215 с 16-48 до 17-00.

Находясь в здании заказчика 25.11.2021 до 17-00, генеральный директор Участника 1 имел возможность наблюдать отсутствие факта подачи заявки ООО Охранного агентства "Зорро", признанного победителем закупки, 25.11.2021 в 16-53.

Данный факт подтверждается отсутствием записи в журнале о посещении представителем Участника 2, либо курьером службы доставки здания Заказчика для подачи заявки. Кроме того, отсутствие факта подачи заявки может подтвердить видеозапись с камер, установленных в здании Заказчика.

Учитывая изложенное, есть все основания полагать, что Заказчик способствовал победе Участника 2.

Также обращаю внимание, что Участник 2, устанавливая ценовое предложение, отличающееся менее чем на 1 рубль за час охраны, от ценового предложения Участника 1, явно располагал информацией о цене, предложенной конкурентом.

Таким образом закупка проведена при отсутствии конкуренции. Действия заказчика привели к нарушению п.п. 1.10, 1.13, 3.3 Положения, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

3. Участник 2, признанный победителем закупки, по мнению Заявителя жалобы, не соответствовал требованиям, предъявляемым к участникам закупки.

Согласно п.13.1 Документации, одним из требований, предъявляемым к участникам закупки является наличие необходимого количества сотрудников охраны (не менее 30-ти сотрудников охраны), выставляемых на охраняемом объекте, имеющих опыт работы в сфере оказания услуг охраны более 3-х лет – не менее 80% всего состава охранников выставляемых на охраняемых объектах и наличие квалификации не ниже 4-го разряда.

Согласно Выписке из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, по состоянию на 10.11.2021, среднесписочная численность работников юридического лица составляет 22 человека.

Пунктом 16 Документации установлено, что участники закупки не допускаются к участию в закупке в случае несоответствия участника запроса цен требованиям, указанным в извещении, документации о проведении запроса цен.

Таким образом Участник 2 неправомерно допущен к участию в закупке и признан победителем закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, прошу:

1. Признать действия Муниципального унитарного предприятия города Владивостока "Владивостокское предприятие электрических сетей" незаконными.
2. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявки №32110831189 от 29.11.2021.
3. Обязать Муниципальное унитарное предприятие города Владивостока "Владивостокское предприятие электрических сетей" устранить нарушения действующего законодательства РФ.

Приложение:

- 1) копия решения о назначении директора на 1л.
- 2) копия журнала посещения на 1 л.
- 3) копия выписки из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 2л.

Для подтверждения доводов, изложенных в жалобе, прошу:

- 1) истребовать у Заказчика запись с камер наблюдения, установленных в здании по адресу: Приморский край, г. Владивосток, ул. Гамарника, 3 за период 25.11.2021 с 16-45 до 17-00;
- 2) истребовать у Участника №2 ООО Охранное предприятие "Зорро" отчет СЗВ-М за последний месяц, предшествовавший месяцу подачи заявки.

Генеральный директор ООО
Охранное агентство "ДОЗОР-ДВ"

" 06 " декабрь 2021г.



А.И. Москалу