

Исх. № 36416
04.08.2022

Ставропольское УФАС Росс
Рег. номер 2749/22
зарегистрирован 12.08.2022



Решение ИА
12.08.22

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю
355003, Ставропольский край, г.Ставрополь, ул.Ленина, 384

Заявитель: Публичное акционерное общество «Совкомбанк»
(ПАО «Совкомбанк»)
ИНН: 4401116480 КПП: 440101001
ОГРН: 1144400000425

Дата регистрации в качестве юридического лица: 01.09.2014г.
156000, Костромская область, г. Кострома, проспект Текстильщиков, д. 46
belavinaye@sovcombank.ru факс отсутствует

Заказчик (организатор торгов):
АО "Теплосеть" ИНН 2635095930
355037, России, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Доваторцев, 44 А
Адрес местонахождения: 355000, КРАЙ СТАВРОПОЛЬСКИЙ,
г. Ставрополь, ул. Доваторцев, дом 44 корпус А
Эл. почта: mail@stavteploset.ru
Тел./факс: +7 (8652) 77-81-22

Жалоба на действия заказчика (закупочной комиссии) АО «Теплосеть»

Заказчик АО «Теплосеть» разместил в Единой информационной системе в сфере закупок извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора по выбору кредитной организации для оказания финансовых услуг, реестровый номер закупки № 56-ЭК/22 (реестровый номер извещения № 32211526830, размещено на <https://zakupki.gov.ru/>
(<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice223/common-info.html?noticeInfold=142110800>), на сайте оператора торговой площадки (<https://tender.otc.ru/>) с целью заключения кредитного договора на предоставление льготного кредита для финансирования затрат по оказанию услуг по сопровождению программы для ЭВМ «1С:Управление теплосетью 2», включенной в Единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных за номером 8650 и приобретение в собственность компьютерного, серверного, сетевого и иного оборудования, необходимого для ввода в эксплуатацию программы для ЭВМ «1С:Управление теплосетью 2» в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.12.2019 N 1598 "Об утверждении Правил предоставления из

федерального бюджета субсидий в целях обеспечения льготного кредитования проектов по цифровой трансформации, реализуемых на основе российских решений в сфере информационных технологий"

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, конкурсной документацией (далее - Извещение, Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закупка осуществлялась в следующем порядке и следующих основных условиях:

1) извещение о проведении Конкурса размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 05.07.2022;

2) начальная (максимальная) цена договора – 17 000 000,00 руб.;

3) дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 22.07.2022, 17. 00;

4) дата рассмотрения заявок – 25.07.2022;

5) дата подведения итогов Конкурса – 26.07.2022;

6) на участие в Конкурсе подано 2 заявки;

7) к участию в Конкурсе допущено 2 заявки: ПАО «Сбербанк России» и ПАО «Совкомбанк»;

8) победителем Конкурса признано ПАО «Сбербанк России», заявке которого в итоговом рейтинге присвоено 1 место.

29.07.2022 года на сайте Единой информационной системы в сфере закупок был опубликован протокол № 56-ЭК22-2 от 26.07.2022 в соответствии с которым ПАО «Совкомбанк» занял второе место.

ПАО «Совкомбанк» не согласно с оценкой заявки, произведенной Заказчиком, которым ненадлежащим образом была оценена заявка ПАО «Совкомбанк» по критерию оценки «Отсутствие дополнительных комиссий, налогов, пошлин, связанных с предоставлением и обслуживанием кредита», что повлекло за собой неправомерное определение победителя конкурса.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В документации открытого аукциона (Информационная карта конкурса, пункт 22) указано, что критерии оценки исчисляются исходя из Приложения № 1 к Информационной карте конкурса: закупочная комиссия осуществляет отбор и оценку заявок участников закупки исходя из следующих критериев:

- «цена договора» годовая процентная ставка по кредиту – 90%;

- «отсутствие дополнительных комиссий, налогов, пошлин и прочих платежей, связанных с предоставлением и обслуживанием кредита (за исключением РКО и штрафов за нарушением условий договора) - 10%.

Согласно поданной заявки ПАО «Совкомбанк» на участие в конкурсе, а равно проекту кредитного договора, направленного ПАО «Совкомбанк» Организатору торгов, предполагаемая процентная ставка по договору составляет 3,25 (Три целых двадцать пять сотых) процента годовых, и определяется с учетом следующего:

- 3,25% (Три целых двадцать пять сотых) процента годовых - в случае предоставления Министерством субсидии по Кредитному договору на период с даты предоставления Кредита до даты, не позднее 31.12.2024 года или иной даты, установленной для завершения федерального проекта "Цифровые технологии" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации";
- 90 процентов размера ключевой ставки ЦБ РФ, прибавляется к размеру, указанному в вышеуказанном пункте в случае, если наступит хотя бы одно из следующих обстоятельств:
 - нарушения Заказчиком целей и условий использования Кредита;
 - несоответствия Заказчика требованиям, установленным для Заказчиков по Программе 1598;
 - невыполнения Заказчиком обязательств по погашению основного долга и уплате начисленных процентов в соответствии с графиком платежей по Кредитному договору;
 - подписания Заказчиком и Банком соглашения о продлении срока пользования льготным кредитом (пролонгации);
 - выявление Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля несоответствия Заказчика требованиям, установленным для Заказчика по Программе 1598 и (или) несоответствие проекта по цифровой трансформации, реализуемых на основе российских решений в сфере информационных технологий, требованиям, предусмотренным для Программы 1598;
 - в случае недостатка бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на цели реализации Программы 1598;
 - в случае не заключения Министерством с уполномоченным банком соглашения о предоставлении субсидии на очередной финансовый год (в том числе в случае завершения периода субсидирования).

Условие о дополнительных комиссиях и прочих платежах, связанных с обслуживанием кредита (за исключением РКО и штрафов за нарушением условий договора) Банком не заявлялось, указанные дополнительные комиссии и прочие платежи в заявке на участие в конкурсе и проекте кредитного договора отсутствуют, однако заказчик при оценке данного критерия необоснованно указал на то, что в проекте кредитного договора, предложенного ПАО «Совкомбанк» предусмотрены комиссионные платежи, неустойки, в связи с чем процент по данному критерию, полученный ПАО «Совкомбанк» определен как «0» (ноль), а итоговый процент заявки ПАО «Сбербанк России» исчислен как 93,57%, а ПАО «Совкомбанк» как 90%.

Из содержания ст. 431 Гражданского кодекса РФ следует, что буквальное толкование является основным способом толкования договора. Основным приемом толкования является исследование словесных и грамматических формулировок.

Так, при буквальном прочтении текста кредитного договора ПАО «Совкомбанк» устанавливается, что он не содержит условий о дополнительных комиссиях, связанных с предоставлением и обслуживанием кредита, при этом документацией конкурса предусмотрены условия допускающие наличие в договоре условий о штрафах за нарушение условий договора (пункт 22 информационной карты конкурса, приложение № 1 к Информационной карте конкурса). В данном случае следует применять буквальное содержание требований документации конкурса и содержание условий кредитного договора, чего не было сделано Заказчиком, и к участнику конкурса, ПАО «Совкомбанк», были применены требования не заявленные в конкурсной документации.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее -Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, заказчик неверно определил понятия входящие в критерий «Отсутствие дополнительных комиссий» и процент по критерию, полученный участником ПАО «Совкомбанк», т.е. грубо исказил оценку участника закупки, что не соответствует целям и принципам Закона о закупках, применил к ПАО «Совкомбанк» требования, которые не были предусмотрены документацией конкурса, в связи с чем в действиях заказчика усматривается нарушения заказчиком ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;
- 3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, в действиях Организатора торгов установлено нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 и пункта 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».


С учетом изложенного, руководствуясь пп.1, 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ПАО «Совкомбанк» обоснованной
2. Выдать акционерному обществу «Теплосеть» предписание об устранении нарушений при проведении открытого конкурса в электронном виде по реестровому номеру извещения 32211526830, в том числе об отмене Протокола Заказчика № 56-ЭК/22-2 от 26.07.2022 и новом рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе- провести оценку заявок участников и итоги открытого конкурса в электронной форме, а также приостановить проведение открытого конкурса в части подписания договора.

Перечень прилагаемых документов:

1. Извещение о проведении электронного открытого конкурса № 32211526830 (копия) 2 л.
2. КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ № 56-ЭК22 (копия) – 43 л.
3. Протокол заседания закупочной комиссии № 56-ЭК/22-2 от 26.07.2022 (копия) 4 л.
4. Доверенность № 10/1775-20 (нотариальная копия) на 1 л.
5. Доверенность 77 АГ 2959134 от 04.12.2019 (нотариальная копия) на 3 л.
6. Выписка из протокола № 10 Заочного голосования Наблюдательного Совета Банка об избрании Председателя Правления Гусева Д.В. (копия) - 1 л.
7. Проект кредитного договора, направленного ПАО «Совкомбанк» Организатору торгов на 18 л.

Представитель ПАО «Совкомбанк» по доверенности  Демченко З. Г.

тел.: 8(495)988-9370 доб. 364-16
89203827318
belavinaye@sovcombank.ru