

Руководителю УФАС России
по городу Санкт – Петербургу
Владимирову В.В.

Адрес: УФАС, 4-я лин. В.О., 13, Санкт-Петербург, 199034

ООО «ТД«Силена»
Адрес: 197374, г. Санкт-Петербург,
ул. Мебельная, 12, ОФ.407
e-mail: dt@silena.ru
Телефон: 8 (812) 313-79-89

Жалоба на действия заказчика

1. **Заказчик:** ООО "ЖКС № 2 Красногвардейского района"; Юридический адрес: пр. Ударников, д. 39, корп. 1, Санкт-Петербург, 195030; Фактический адрес: пр. Ударников, д. 39, корп. 1, Санкт-Петербург, 195030; Ответственное должностное лицо: Герасимов А.М.; Адрес электронной почты: gks2kr@mail.ru; Номер контактного телефона: +8 (911) 1559560.

2. **Заявитель:** ООО «ТД«Силена», Почтовый адрес: 197374, г. Санкт-Петербург, ул. Мебельная, 12, ОФ.407; Место нахождения: 197374, г. Санкт-Петербург, ул. Мебельная, 12, ОФ.407; Ответственное должностное лицо: Белянко Сергей Михайлович; Адрес электронной почты: dt@silena.ru; Номер контактного телефона: 8 (812) 313-79-89.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

4. **Номер извещения:** № 32009460403.

5. **Наименование объекта закупки:** поставка пескосоляной смеси для посыпки дорог.

6. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона в электронной форме:** 02 сентября 2020 года.

7. **Обжалуемые действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, с указанием норм ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” которые, по мнению Заявителя нарушены:** Заказчиком была определен победитель, критерии которого не соответствуют положению о закупке и конкурсной документации. В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

8. **Доводы жалобы:**

02.09.2020 на официальном сайте в сети Интернет - <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> было размещено извещение о проведении конкурса на поставку пескосоляной смеси для посыпки дорог.

ООО «ТД«Силена» был представлен необходимый комплект документов, при этом, в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок № 32009460403-02 на участие 24.09.2020 заявка ООО «ТД«Силена» была допущена.

В соответствии с Протоколом подведения итогов от 24.09.2020 комиссией были рассмотрены вторые части заявок и принято решение: «На основании итогового рейтинга признать победителем конкурса №31/09/2020 на право заключения договора на поставку пескосоляной смеси для посыпки дорог участника ООО «ТД «СИРИУС» и заключить с ним договор с предложенной им ценой предложения 4275000,00 руб. Второе итоговое место признать за ООО «ТД «СИЛЕНА».

Заявитель считает действия комиссии по подведению итогов незаконными и необоснованными.

Согласно п. 1 ст. 1 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно Протоколу подведения итогов от 24.09.2020 оценка заявок осуществлялась в соответствии со следующими критериями:

1) Цена Договора, баллы с учетом значимости показателя ($K3=1,00$) и значимости критерия (25%). *Согласно таблице, представленной в итоговом Протоколе среди остальных участников - ООО «ТД«Силена» были присвоено наибольшее количество баллов.*

2) Опыт (объем) поставки пескосоляной смеси за период с 01.01.2019г. по дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, выраженный в тоннах, (единица измерения – тонна) – $K31=0,10$. *Согласно таблице, представленной в итоговом Протоколе среди остальных участников - ООО «ТД«Силена» были присвоено наибольшее количество баллов.*

3) Опыт поставки пескосоляной смеси, выраженный в годах, (единица измерения – календарный год) – $K32=0,10$. *Согласно таблице, представленной в итоговом Протоколе всем участникам было присвоено одинаковое количество баллов.*

4) Наличие финансовых ресурсов, позволяющих предоставить дополнительную отсрочку платежа Заказчиком за поставленные товары. Дополнительная отсрочка платежа предоставляется Поставщиком за поставленные им товары. Отсрочка платежа измеряется в календарных днях (единица измерения – календарный день) – $K33=0,80$. *Согласно таблице, представленной в итоговом Протоколе среди остальных участников - ООО «ТД «СИРИУС» были присвоено наибольшее количество баллов.*

Заявитель считает необходимым отметить тот факт, что такой нестоимостный критерий, как «Наличие финансовых ресурсов, позволяющих предоставить дополнительную отсрочку платежа Заказчиком за поставленные товары» не может рассматриваться в качестве основного критерия при сопоставлении заявок участников, так как данный критерий не оказывает непосредственное влияние на результат исполнения контракта.

Согласно п. 2 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” *Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона,*

порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ст. 8 Положения о закупках Заказчика для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость.

Практика антимонопольного органа и судебная практика, подтверждающие доводы:

Решение УФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу- Югре от 23.11.2016. В антимонопольный орган поступила жалоба на действия заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов заказчика. Из содержания жалобы следует, что показатели нестоимостного критерия указаны с пометкой «принадлежащих Заказчику». По мнению заявителя, организатор закупочной процедуры таким образом ограничил конкуренцию. Изучив все материалы дела, УФАС приходит к выводу, что установленные критерии могли привести к ограничению конкуренции. Однако в процессе рассмотрения жалобы представитель заказчика пояснил, что он подтверждает ошибочное употребление словосочетания «принадлежащих Заказчику» в описании подкритериев критерия «Качество работ, услуг, и (или) квалификация участника конкурсного отбора на выполнение работ, оказания услуг». Допущенная стилистическая ошибка, по мнению организатора закупки, возможно, не могла позволить потенциальным участникам сделать однозначный правильный вывод. Заказчик внес и опубликовал в ЕИС соответствующие изменения с продлением периода подачи заявок (как установил в дальнейшем антимонопольный орган, с нарушением предусмотренного Положением срока).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных приведенной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. **Обжалование осуществляется и в случае предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке, а также в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.**

В соответствии с п. 5.3.1.12. Положением о Федеральной антимонопольной службе (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 331) **антимонопольная служба осуществляет контроль: за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

В п. 5.3.2.4. указано, что антимонопольная служба **выносит предписания, обязательные для исполнения заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 3 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 18.1 ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ,

Просим:

1. Провести внеплановую проверку в отношении Заказчика по изложенным в настоящей Жалобе обстоятельствам на предмет нарушений антимонопольного законодательства;
2. Признать действия Заказчика незаконными и необоснованными;
3. Вынести предписание об устранении допущенных нарушений Заказчиком;
4. Признать жалобу ООО «ТД«Силена» обоснованной.

Приложения:

1. Копия заявки по закупочной процедуре;
2. Копия Протокола подведения итогов от 24.09.2020;
3. Документ, подтверждающий полномочия Генерального директора ООО «ТД«Силена»;
4. Копия извещения о закупке № № 32009460403;
5. Копия Конкурсной документации;
6. Свидетельство о государственной регистрации ООО «ТД«Силена».

**Генеральный директор
ООО «ТД«Силена»**

С.М. Белянко

