



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

02.03.2021 № 873/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:

ИП Конновой О.А.  
111675, г. Москва, ул. Рудневка, д. 39, кв. 263  
e-mail: [konnova\\_ip@mail.ru](mailto:konnova_ip@mail.ru)

Заказчику, комиссии Заказчика:

БУЗ ОО «Орловский онкологический  
диспансер»  
302020, г. Орёл, пер. Ипподромный, 2  
e-mail: [418122ekonom@mail.ru](mailto:418122ekonom@mail.ru)

Уполномоченному органу:

Департаменту экономического  
развития  
и инвестиционной деятельности  
Орловской области  
302021, г. Орёл, пл. Ленина, 1  
e-mail: [mirage@adm.orel.ru](mailto:mirage@adm.orel.ru)

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»  
e-mail: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**(Извещение № 0154200000721000027)**

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 57/06/67-105/2021 о нарушении законодательства о закупках

26 февраля 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителей: Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловский онкологический диспансер» (далее – Заказчик) – Челнокова А.Н.;

Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган) Трошиной И.Н.,

в отсутствие представителей: ИП Конновой О.А. (далее – Заявитель) извещенных надлежащим образом;

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** жалобу ИП Конновой О.А. на действия Комиссии Заказчика по неправомерному допуску заявок под идентификационными номерами 109155630, 109159423 и 109162155 к участию в электронном аукционе на закупку дезинфицирующих и моющих средств (для машинного использования),

извещение № 0154200000721000027 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что «Комиссия Заказчика неправомерно допустила заявок под идентификационными номерами 109155630, 109159423 и 109162155 к участию в Аукционе.

В пункте 7 Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.02.2021 №0154200000721000027-1 указано:

Идентификационный номер заявки	Дата и время регистрации заявки (по московскому времени)	Страна происхождения товара
109118717	08.02.2021 19:14:53	Соединенное Королевство, США
109155630	12.02.2021 16:25:47	Швейцария, США
109159423	14.02.2021 17:49:07	Швейцария, США
109162155	15.02.2021 08:37:16	Швейцария, США
109162275	15.02.2021 08:52:37	Россия

Заявитель считает, что заявки под идентификационными номерами 109155630, 109159423 и 109162155 должны были быть отклонены комиссией Заказчика на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона по причине предоставления недостоверной информации».

Представители Заказчика и Уполномоченного органа считают жалобу необоснованной и пояснили, что Комиссия действовала в рамках действующего законодательства.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 01.02.2021;
  - 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
  - 3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 046 149,50 рублей;
  - 4) на участие в Аукционе подано 5 заявок, 1 заявка была отклонена, 4 – допущены к участию в Аукционе; победитель Аукциона – ИП Сыромятникова Е.А. (предложенная цена - 693 615,50 рублей);
  - 5) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе - 16.02.2021;
  - 6) дата проведения Аукциона - 17.02.2021.
2. По доводу, изложенному в жалобе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункта 5.1.3 раздела II «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Техническом задании (Раздел III) настоящей документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник аукциона предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Техническом задании (Раздел III) настоящей документации об аукционе.

Частью 5 статьи 66 Закона установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального

закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Таким образом, Заказчик не может требовать от участников закупки предоставления во второй части заявки документов, подтверждающих указанные в первой части заявки характеристики товара, в том числе страну происхождения товара.

Ответственность за достоверность сведений, указанных в заявке, несет на себе участник закупки.

Кроме того, согласно пункта 1.2 проекта Контракта: «Товар должен быть зарегистрирован и иметь сертификацию для применения в Российской Федерации. Сертификаты соответствия, регистрационные удостоверения, санитарно-эпидемиологические заключения прилагаются к товаросопроводительным документам (если предусмотрено законодательством РФ)».

Таким образом, свидетельство о государственной регистрации накупаемый Заказчиком товар должен предоставляться победителем Аукциона при поставке товара, и требовать предоставления указанного свидетельства в составе второй части заявки Заказчик был не правомочен, в связи с чем такого требования в аукционной документации установлено не было.

Согласно части 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частями 3-5 статьи 67 Закона установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 1 статьи 69 Закона аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6.1 статьи 66 Закона в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3, 5, 8.2 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Как пояснил представитель Заказчика в ходе рассмотрения дела, участник закупки должен отстраняться от участия (не допускаться к участию) в аукционе, если представленная им информация им в соответствии с аукционной документацией информация о товаре недостоверна. Однако конкретные способы оценки аукционной комиссией достоверности представленной таким участником информации Закон не содержит.

Комиссия по осуществлению закупок не обязана проверять достоверность представленных участником закупки сведений о товаре путем поиска информации в сети Интернет, так как указанная информация не носит официального характера и не имеет юридической силы; в отсутствие подтверждающих сведений от производителя

либо его уполномоченного представителя такая информация не может служить подтверждением недостоверности содержащихся в заявке участника сведений, поскольку она не отвечает критерию достоверности; положения Закона, определяющие порядок рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, не наделяют аукционную комиссию Заказчика или уполномоченного органа полномочиями по проверке предоставленной участниками аукциона информации на предмет ее соответствия, представленным третьими лицами на своих сайтах в сети Интернет; в обязанности аукционной комиссии Заказчика входит лишь сопоставление заявок, поданных на участие в аукционе с требованиями аукционной документации; при этом данные, указанные в заявке, предполагаются достоверными до тех пор, пока не установлено иное.

Вместе с тем, согласно представленного Заявителем свидетельства о государственной регистрации № RU.77.99.88.002.E.002432.06.16 от 08.06.2016 н дезинфицирующее средство «САЙДЕКС ОПА» (CIDEX OPA) изготовителем (производителем) данного средства является «Cilag GmbH International», Швейцария, а местом производства: Соединенное Королевство.

Таким образом, у аукционной комиссии не было оснований для отклонения участников (с идентификационными номерами 109155630, 109159423 и 109162155) указавших страну происхождения – Швейцария от участия в Аукционе.

Поскольку Заказчиком правомерно не было установлено требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих страну происхождения товара, то у Комиссии Заказчика отсутствовали основания полагать, что представленная в составе первой части заявки информация являлась недостоверной.

Кроме того, Комиссия отмечает, что вопрос соответствия поставляемого товара сведениям, указанным в составе заявки на участие в Аукционе (в том числе в части подтверждения страны происхождения товара) относится к этапу приемки товара, а не рассмотрения комиссией Заказчика первых частей заявок на участие в Аукционе.

Следовательно, довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пункта 3.38 Административного регламента Комиссия

#### Р Е Ш Е Н И Е:

1. Жалобу ИП Конновой О.А. признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

О.А. Торшина

Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.