



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

07.10.2020 № 4525/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчику, Комиссии Заказчика:  
БУ ОО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кромского района»  
303200, Орловская область, Кромской район,  
поселок городского типа Кромы, улица К. Маркса, 3  
E-mail: csonkr@yandex.ru

Заявителю:  
ООО «ОЦИМС»  
302008, г. Орел, ул. Машиностроительная,  
дом 6, пом. 6, ком. 19  
E-mail: ocuys57@yandex.ru

Оператору ЭТП:  
ООО «РТС-ТЕНДЕР»  
E-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 32009421410)

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 057/07/3-628/2020

06.10.2020

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе:

(далее – Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf при участии:

представителей заказчика – БУ ОО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кромского района» (далее – Заказчик):

представителя заявителя – ООО «ОЦИМС» (далее – Заявитель):

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России 16.09.2020 (вх. № 6520/эп), на действия комиссии Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту системы электроснабжения и освещения здания «Дом ветеранов», расположенного по адресу: Орловская область, Кромской р-н, д. Черкасская, д. 317 А (на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение № 32009421410, далее - Аукцион) (далее – Жалоба),

**УСТАНОВИЛА:**

Заявитель полагает, что Заказчиком и комиссией Заказчика были допущены следующие нарушения: 1) неправомерно отклонена заявка Заявителя на участие в Аукционе; 2) в проекте гражданско-правового договора предъявляется требование о наличии лицензии по монтажу и/или ремонту средств обеспечения пожарной безопасности



зданий и сооружений у субподрядных организаций в случае их привлечения, в то время как к участникам Аукциона такое требование не предъявляется; 3) проект гражданско-правового договора содержит требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а Аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223).

18.09.2020 уведомление № 057/07/3-628/2020 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба, были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru>, а также направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/07/3-628/2020 было назначено на 25.09.2020. В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв в заседании Комиссии до 06.10.2020.

06.10.2020 на заседании Комиссии представители БУ ОО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кромского района» пояснили, что Жалобу считают необоснованной, поскольку Заказчик и комиссия Заказчика действовали в соответствии с Законом № 223, Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для БУ ОО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кромского района» и документацией об Аукционе.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. Частью 6 статьи 3 Закона № 223 установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно подпункту 2 пункта 10 раздела II. «Информационная карта аукциона» первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с разделом III. «Техническое задание» документации об Аукционе Заказчиком установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ, в том числе следующее:

3	Устройство защитного отключения (Дифференциальный автоматический выключатель)	Документы о стандартизации	Изготовлен в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53312-2009 Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний; Технические условия
		Устройство защитного отключения, управляемое	Наличие



	дифференциальным током	
	Описание	Механический коммутационный аппарат или совокупность элементов, которые при достижении (превышении) дифференциальным током заданного значения при определенных условиях эксплуатации должны вызвать размыкание контактов
	Количество полюсов	2,4
	Номинальное напряжение, В	220, 380
	Номинальный ток нагрузки, А	25, 32, 80; 100
	Номинальный отключающий дифференциальный ток, А	(0,01); (0,03), (0,03), (0,1)
	Номинальный условный ток короткого замыкания, А	1500; 3000; 4000, 4500; 6000; 10 000
	Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, А	1500; 3000; 4000, 4500; 6000; 10 000

В разделе VI. «Инструкция по заполнению заявки» установлено, что все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ, ТУ, СанПин, СНиП и т. д.

В случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемым параметрам каких-либо из закупаемых товаров или применяемых при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое участником» следует ставить прочерк «-», либо указывать «не нормируется», либо указать «отсутствует».

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (его словесном обозначении), знаке обслуживания, фирменном наименовании, патентах, полезных моделях, промышленных образцах, наименовании страны происхождения товара, указанного в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, несет участник закупки.

Таким образом, участнику Аукциона в графе «Документы о стандартизации» необходимо выбрать: соответствие требованиям ГОСТ Р 53312-2009 Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний или соответствие техническим условиям.

Аналогично и по графам «Номинальный условный ток короткого замыкания, А» и «Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, А» участнику Аукциона необходимо выбрать одно из указанных значений.

Заявитель в своей заявке на участие в Аукционе указал, что предлагаемый товар изготовлен в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53312-2009 Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний, а значения показателей «Номинальный условный ток короткого замыкания, А» и «Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, А» – 4000, 4500.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе заявка Заявителя была признана не соответствующей требованиям документации об Аукционе по следующему основанию: «Участник закупки предоставил в составе заявки



недостоверную информацию. Участник указал что «Устройство защитного отключения (Дифференциальный автоматический выключатель) изготовлено в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53312-2009 Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний» При этом согласно обязательному приложению А, указанного ГОСТа Р 53312-2009 – Таблица А.1 отсутствуют следующие значения показателей: 1. Номинальный условный ток короткого замыкания, А со значением 4000, 4500 – отсутствует. 2. Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, А со значением 4000, 4500 – отсутствует».

Комиссией установлено, что значения показателей «Номинальный условный ток короткого замыкания, А» и «Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, А» – 4000, 4500 в ГОСТ Р 53312-2009 Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний отсутствуют.

Из Жалобы и пояснений представителя Заявителя следует, что Заявителем к поставке предполагался товар производителя IEK GROUP, который, по мнению Заявителя, соответствует требованиям ГОСТ Р 53312-2009 Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний; Технических условий, что подтверждается, в том числе письмом ООО «ИЭК ХОЛДИНГ» от 15.09.2020 № 347-ТД.

Однако официальным документом, который подтверждает соответствие качества продукции требованиям, установленным стандартами и правилами в системе сертификации ГОСТ Р является сертификат соответствия ГОСТ Р.

Заявителем сертификат соответствия ГОСТ Р на предлагаемый товар, подтверждающий его соответствие требованиям ГОСТ Р 53312-2009 Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний, не представлен.

Таким образом, исходя из совокупности изложенных обстоятельств Комиссия не находит оснований считать, что указанные выше действия комиссии Заказчика противоречат требованиям Закона № 223 и/или Положения о закупке Заказчика.

2. Частью 6 статьи 3 Закона № 223 установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона № 223 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Требования к участникам Аукциона установлены в разделе II. «Информационная карта аукциона», при этом требование к наличию лицензии по монтажу и/или ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений к участникам Аукциона не предъявляется.

В пункте 1.1 проекта гражданско-правового договора указано: «Подрядчик обязуется в установленный настоящим Договором срок выполнить собственными и(или) привлеченными субподрядными организациями которые имеют лицензию по монтажу и/или ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с видами и объемами работ, указанными в локальной смете, а также в соответствии с нормативно-технической документацией, действующими нормативно-правовыми актами, и в соответствии с требованиями государственных стандартов силами и средствами



строительно-монтажные работы по капитальный ремонт системы электроснабжения и освещения здания "Дом ветеранов", расположенного по адресу: Орловская область, Кромской р-н, д. Черкасская, д. 317 А. по заданию Заказчика (далее по тексту – Работы) в соответствии с техническим заданием (Приложение №1), сметной документацией (Приложение №2), проектной документацией (Приложение №3), графиком выполнения работ (Приложение №4), расчетом цены (Приложение №5), а Заказчик обязуется принять результат Работы и оплатить его».

То есть подрядчик обязан выполнить работы самостоятельно либо с привлечением им субподрядной организаций, которая имеет лицензию по монтажу и/или ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Следовательно, данное требование не относится к участникам Аукциона.

Таким образом, наличие у подрядчика или привлекаемой им организации лицензии по монтажу и/или ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не является критерием допуска/не допуска к участию в Аукционе и, соответственно, не может являться препятствием для участия в Аукционе.

Требования пункта 10 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ распространяется на участников закупки и привлекаемых ими субподрядчиков, в то время как указывалось ранее в проекте гражданско-правового договора установлены требования к подрядчику и привлекаемой им организации. Запретов или ограничений в части установления требований к подрядчику и привлекаемой им организации Законом 223-ФЗ не установлено.

В связи с изложенным выше Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушений Закона № 223.

3. Согласно части 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктами 1.11.16 и 1.11.17 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для БУ ОО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кромского района» за просрочку исполнения обязательства Заказчиком по условиям договора может быть начислена неустойка (штраф, пени) за каждый день просрочки исполнения обязательства, начиная со дня, следующего за днем истечения срока его исполнения, установленного договором. Размер неустойки (штраф, пени) должен составлять не более 1/300 ключевой ставки Банка России на день уплаты. Конкретный размер неустойки (штраф, пени) или порядок ее расчета должен быть указан в договоре. Заказчик освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пеней), если докажет, что просрочка исполнения обязательства произошла вследствие обстоятельств непреодолимой силы или по вине поставщика; в договор включается обязательное условие об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного договором. Если поставщиком просрочено исполнение обязательства либо это обязательство ненадлежаще исполнено, Заказчик вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней). Неустойка (штраф, пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного договором, начиная со дня, следующего за днем истечения срока его исполнения, установленного договором. Размер неустойки должен составлять не менее 1/300 ключевой ставки Банка России на день уплаты неустойки (штрафа, пеней). Конкретный размер неустойки или порядок ее расчета должен быть указан в договоре. Поставщик освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пеней), если докажет, что



ненадлежащее исполнение обязательства или просрочка его исполнения произошли вследствие обстоятельств непреодолимой силы или по вине Заказчика.

То есть согласно Положению о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для БУ ОО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кромского района» конкретный размер неустойки или порядок ее расчета указывается в договоре.

В пункте 6.7 проекта гражданско-правового договора указано: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Договором, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Договором, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены Договора (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей».

В пункте 8.1.7 проекта гражданско-правового договора указано: «В случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения Договора, лицензии на осуществление банковских операций. Подрядчик обязан предоставить новое обеспечение исполнения Договора не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком Исполнителя о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен. За каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного настоящим пунктом Договора, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе».

В связи с тем, что Закон 223-ФЗ не содержит каких-либо ограничений и запретов относительно установления размера неустойки или порядка ее расчета, а также учитывая положения статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушений Закона № 223.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОЦИМС» необоснованной.
2. Приостановление проведения Аукциона отменить.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.