

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Санкт - Петербургу**
199004, г. Санкт Петербург, 4я линия
Васильевского остров, д. 13, лит А

Участник закупки:

АО «Ленпромгаз»
ИНН 7841333120 КПП 781101001
ОГРН1067847741301
Юридический адрес:
Организации/телефон: 192019, г. Санкт-Петербург,
ул. Седова, д. 9, лит. Щ, помещение Ч.П. 7-Н. (68,69) т.641-51-27
office@lenpromgaz.ru

Заказчик:

ООО «ЖКС № 1 Невского района»
ИНН 7811405931
КПП 781101001
ОГРН 1089847179950
г Российская Федерация, 193315, г. Санкт-Петербург,
ул. Народная, д. 47, кор.4

Сведения о закупке:

Извещение № 32413489657
Запрос предложений в неэлектронной форме на
право заключения договора на оказание услуг по
техническому диагностированию внутридомового
газового оборудования в многоквартирных домах

**Жалоба
на действия закупочной комиссии**

10 апреля 2024 года ООО «Жилкомсервис № 1 Невского района» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация об осуществлении ООО «ЖКС №1 Невского района» закупки в виде запроса предложений в неэлектронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах (извещение № 32413489657).

03 мая 2024 Заказчиком подведены итоги рассматриваемой закупки, составлены и опубликованы на официальном сайте протокол заседания закупочной комиссии ООО «ЖКС № 1 Невского района» № К36/2024/3 (далее - Протокол), согласно п. 14 которого «на основании результатов подведения итогов, признать процедуру состоявшейся. Принято решение признать победителем конкурса участника, заявке которого присвоен порядковый номер №1 предложившую цену договора на сумму 22 385 506,00 (Российский рубль).

АО «Ленпромгаз», считает указанное решение комиссии необоснованным, принятым неправомерно, так как оно не основано на нормах действующего законодательства в сфере закупок, в том числе Закона о контрактной системе, по следующим основаниям.

Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (части 1 и 5) (далее ФЗ № 135) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках, в том числе «координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или закачками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов

и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (пункт 1 часть 1 ст. 17)».

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупки товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика».

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 ФЗ № 135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно статье 1 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — ФЗ № 223) «целями регулирования ФЗ № 223 являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закуски, предотвращение коррупции и других злоупотреблений».

Согласно пункту 37.2 Раздела II «Оценка по критерию «Квалификация участника конкурса» «Информационной карты конкурса в электронной форме» конкурсной документации «Предметом оценки являются:

1) Подпункт 1.1 «Опыт работ по данному виду» Объем оказанных услуг (выполненных работ) аналогичных предмету конкурса: договоры, суммы которых превышают 10% от стоимости закупки (в руб.), каждый за период с 01.01.2021 г. по дату публикации конкурса (в штуках).

При этом, в положении о закупках товаров, работ услуг ООО «Жилкомсервис №1 Невского района», в редакции с изменениями от 28.09.2022г, утвержденном протоколом внеочередного собрания участников № б/н от 26.12.2018г (далее - Положение) в главе 5 «Требования к участникам закупки, условия допуска. Способы защиты добросовестной конкуренции. Документы, требуемые к заявке на участие в торгах» отсутствуют данные (аналогичные) требования к участникам закупки, а также возможность установления таких требований.

Более того, указанный критерий оценки участников закупки ставит в неравные отношения участников закупки, поскольку в данном случае оценивается не деловой показатель участника (надежность, качество выполняемых работ), а финансовый, т.е. оценивается доход организации.

Указанный критерий оценки учитывает не все аналогичные договоры, заключенные участником закупки, а исключительно договоры, заключенные на сумму не менее

3 669 143,7 (три миллиона шестьсот шестьдесят девять тысяч сто сорок три тысячи) 70 копеек, сумма за минусом 10 процентов от начальной (максимальной) цены договора). Т.е. у участника закупки должны быть выполненные договоры либо на 100 % процентов, при условии, что сумма договора составляет 36 691 437,96 (тридцать шесть миллионов шестьсот девяносто одна тысяча четыреста тридцать семь рублей) 96 копеек, либо на 10 % при условии, что сумма каждого договора составляет более начальной максимальной цены, установленной конкурсной документацией. Вместе с тем, у участника закупки могут быть заключены иные договоры на меньшую, либо большую сумму, при этом количество выполненных работ по диагностированию в конечном итоге при суммировании объектов (количество МКД), в отношении которых выполнено техническое диагностирование может быть существенно при рассмотрении заявки и составлять значительное количество. Что в конечном итоге подтверждает, в том числе и деловую активность общества.

Кроме того, цена договоров в каждом конкретном случае согласовывается сторонами самостоятельно, в том числе в зависимости от платежеспособности заказчика в связи с чем, оценка заявок участников конкурса по критерию «Объем оказанных услуг», не может быть напрямую поставлена лишь в зависимость от сумм выполненных контрактов аналогичных предмету закупки.

На основании протокола о подведение итогов конкурса АО «Ленпромгаз» было защитано 14 договоров из 22, следовательно данный критерий оценки участника не в полном объеме был оценен.

Таким образом, по данному критерию невозможно определить деловую репутацию участника, а также объем выполнения работ, опыт и надежность участника закупки.

2) Подпункт 2, 2.1, 2.2 «Наличие работников, аттестованных в области неразрушающего контроля или визуально — измерительного контроля: 1 специалист — 0 баллов, от 2 до 3 специалистов -10 баллов, от 4-5 специалистов -25 баллов

3) наличие работников, обладающих инженерно — технической специальностью: 1 специалист — 0 , не менее 2 и не более 5 специалистов-10 баллов, не менее 6 и не более 9 специалистов-15 баллов, более 9 специалистов — 25 баллов».

При этом, согласно пункт 91 Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (далее - Правил № 410) «специализированные организации, организации, осуществляющие работы по техническому диагностированию газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутридомового газового оборудования, должны отвечать требованиям, предусмотренным настоящим разделом, и иметь штат квалифицированных сотрудников в количестве, обеспечивающем надлежащее выполнение соответствующих работ (оказание соответствующих услуг), имеющих профильное образование, прошедших необходимое для проведения газоопасных работ обучение и аттестацию по итогам обучения (далее - аттестованные сотрудники).

Таким образом, действующее законодательство не содержит указание на необходимое общее количество аттестованных в области неразрушающего контроля сотрудников у специализированной организации (в данном случае у потенциального участника закупки), а также на количество работников, обладающих инженерно — технической специальностью.

Следовательно данные критерии оценки участника не могут оценить в полном объеме надежность и исполнительность потенциального участника закупки, а также не свидетельствует о невозможности исполнения условий договора.

Таким образом, данный критерий заведомо ограничивает потенциальных участников закупки и является необоснованным ограничением.

При проведении конкурса Заказчиком (комиссией по осуществлению закупок) нарушены права потенциальных участников закупки, в том числе АО «Ленпромгаз», на

равноправие, справедливость оценки заявок участников, путем установления необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установления неизмеряемых требований к участникам закупки, установления приоритета одних участников закупки перед другими, нарушениям добросовестной конкуренции между участниками закупки.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N. 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать необоснованным начисление Участнику АО «Ленпромгаз» по критерию «Опыт работ по данному виду» Объем оказанных услуг (выполненных работ) аналогичных предмету конкурса» 15 баллов;
3. Признать критерий оценки «наличие работников, обладающих инженерно-технической специальностью в области неразрушающего контроля» не соответствующий положениям законодательства РФ, а также ограничивающим конкуренцию;
4. Признать комиссию заказчика, нарушившей требование Федерального законодательства от 18.07.2011 ФЗ № 223 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
5. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
6. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Приложение:

- копия Протокола № К36/2024/3 от 03.05.2024

Начальник юридического отдела
АО «Ленпромгаз»



Н. А. Кузьмина