

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:

ООО "РЕСУРС ПРОГРЕСС"
195197, город Санкт-Петербург,
Полюстровский проспект, дом 59 литер ф,
помещение 236
E-mail: resurs-progress@mail.ru
Тел: +7 (963) 243-08-94

Жалоба на действия Заказчика.

1.Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА

Место нахождения заказчика и почтовый адрес: Российская Федерация, 196105, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА СЫЗРАНСКАЯ, дом 15.

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью "РЕСУРС ПРОГРЕСС", 195197, город Санкт-Петербург, Полюстровский проспект, дом 59 литер ф, помещение 236.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <http://www.tektorg.ru>

4. Номер извещения: № 32211451750

5. Наименование закупки в электронной форме: Выполнение работ по разработке проектной документации для реконструкции здания по адресу: 196105, Санкт-Петербург, Сызранская улица, дом 15, литер "И"

6. Дата и время опубликования извещения о проведении закупки: 07.06.2022

7. Обжалуемые действия Заказчика: заказчиком опубликована документация с нарушением Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закона N 223-ФЗ).

Доводы жалобы:

1. Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2.4.4 тома 1 Документации заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями конкурсной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные конкурсной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями конкурсной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 конкурсной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов к ценовому предложению не допускается.

На основании п. 5.1 тома 2 Документации заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать документы и формы, предусмотренные пунктом 5 тома 2. Все документы и формы должны быть оформлены в строгом соответствии с требованиями тома 1 и тома 2.

Как следует из п. 5.2.11 тома 2 Документации, заявка должна содержать следующие обязательные для предоставления документы и формы:

5.2.11 Справка о наличии/отсутствии факта неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам (Форма N 8).

Томом 2 Документации предусмотрены образцы форм для заполнения участниками, в том числе форма справки о наличии/отсутствии факта неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам(далее - Форма N 8), а также инструкция по ее заполнению.

Как следует из инструкции по заполнению Формы N 8, справка о наличии/отсутствии факта неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам заполняется в отношении договоров, заключенных между заказчиком и участником закупки, при исполнении которых был установлен факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств. Указанная информация предоставляется в отношении всех договоров, заключенных с заказчиком, вне зависимости от предметов договоров, оснований для их заключения.

Наличие со стороны участника 3 (трех) и более фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам в течение 2 (двух) лет до момента подачи заявки на участие в закупке является основанием для отклонения заявки такого участника в ходе осуществления закупки.

Указанная в настоящей форме информация подлежит проверке заказчиком.

Во внимание не принимаются факты неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам, возникшим не по вине участника закупки.

Требование, указанное в инструкции по заполнению Формы N 8, и предусматривающее, что наличие со стороны участника 3 (трех) и более фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам в течение 2 (двух) лет до момента подачи заявки на участие в закупке является основанием для отклонения заявки такого участника, является незаконным и необоснованным, так как заказчиком в Документации не установлен порядок проверки и установления наличия фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком. Вместе с тем вышеуказанные факты могут быть оспорены в судебном порядке. При этом на момент проведения оценки заявок участников закупки судебный процесс по вопросу наличия фактов неисполнения обязательств по договорам может быть не окончен.

Заявитель считает, что указанный Организатором торгов порядок проверки и установления наличия фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком Документацией не установлен, поскольку инструкцией по заполнению Формы N 8 однозначно не предусмотрено, что фактом неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам является факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, который не обжалован (оспорен) в судебном порядке или в результате судебного процесса по обжалованию которого установлен факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, возникшим по вине участника закупки.

Требование, указанное в инструкции по заполнению Формы N 8, и предусматривающее, что наличие со стороны участника 3 (трех) и более фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам в течение 2 (двух) лет до момента подачи заявки на участие в закупке является основанием для отклонения заявки такого участника, является неправомерным, поскольку Документацией не установлен надлежащий порядок проверки и установления наличия фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком.

Заявитель считает, что в действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в инструкции по заполнению Формы N 8 требования, предусматривающего, что наличие со стороны участника 3 (трех) и более фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам в течение 2 (двух) лет до момента подачи заявки на участие в закупке является основанием для отклонения заявки такого

участника, в отсутствие надлежащего порядка проверки и установления наличия фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также установлении ненадлежащих требований к составу и содержанию заявки на участие в закупке, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

2. Как следует из п. 5.2.10 тома 2 Документации, заявка должна содержать следующие обязательные для предоставления документы и формы:

5.2.10 Справка об отсутствии (наличии) за период с 2018 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенной печатью участника.

Требование к периоду представления указанной справки ("с 2018 года по настоящее время") вводит в заблуждение участников закупки и может привести к необоснованному отклонению заявки, так как нет четкого понимания, что подразумевает заказчик под термином "настоящее время". В действующих нормативных документах не содержится определения данного термина. Только в правилах русского языка можно найти значение термина "настоящее время", которое определяется как категория глагола, указывающая на протекание действия во времени, совпадающем с моментом говорения. Данное определение вносит еще большую неопределенность, применительно к проводимой закупке, потому как не ясно какой именно момент будет считаться тем самым "настоящим временем".

Установленный в п. 5.2.10 тома 2 Документации срок окончания периода времени ("по настоящее время"), за который предоставляются сведения об отсутствии (наличии) вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, не позволяет однозначно определить период времени, за который предоставляются указанные сведения.

Таким образом, в действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в п. 5.2.10 тома 2 Документации ненадлежащего срока окончания периода времени ("по настоящее время"), за который предоставляются сведения об отсутствии (наличии) вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также установлении ненадлежащих требований к составу и содержанию заявки на участие в закупке, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

Указанные выводы содержатся в Решении Санкт-Петербургского УФАС России от 30.05.2022 по жалобе N T02-288/22.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Генеральный директор

А.Ю. Михайлов

Подписано ЭЦП