



Петролеум
Трејдинг

Исх.№3627

от «15» июля 2021 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

Адрес: Адрес: 199004, Санкт-Петербург 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А
to78@fas.gov.ru

В ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ "ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ
КОМПЛЕКС САНКТ-ПЕТЕРБУРГА"

Адрес места нахождения:
190000, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА
МАЛАЯ МОРСКАЯ, дом ДОМ 12, корпус ЛИТЕРА А
Тел. 7-(812)-494-84-84, доб. 2189
Адрес электронной почты:
ZakupkiB@gptek.spb.ru, Zakupki@gptek.spb.ru.
Контактное лицо:
Багинская Яна Борисовна

Жалоба на действия Заказчика и конкурсной комиссии

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС САНКТ-ПЕТЕРБУРГА" (ГУП «ТЭК СПб»)

Юридический адрес: 190000, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА МАЛАЯ МОРСКАЯ, дом ДОМ 12, корпус ЛИТЕРА А.

Почтовый адрес: 190000, г Санкт-Петербург, р-н Адмиралтейский, ул Малая Морская, дом 12, корпус а

ИНН: 7830001028

Телефон: 7-(812)-494-84-84, доб. 2189.

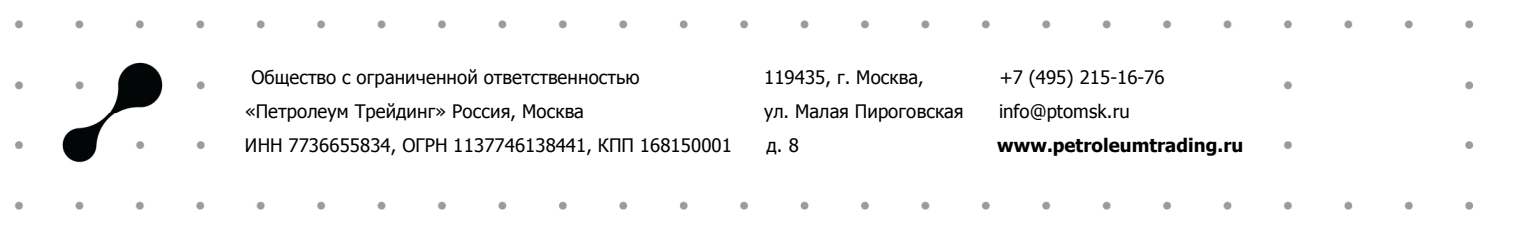
Факс: в документации не указан.



Общество с ограниченной ответственностью
«Петролеум Трејдинг» Россия, Москва
ИНН 7736655834, ОГРН 1137746138441, КПП 168150001

119435, г. Москва,
ул. Малая Пироговская
д. 8

+7 (495) 215-16-76
info@ptomsk.ru
www.petroleumtrading.ru





Петролеум Трейдинг

Е-mail: ZakupkiB@gptek.spb.ru, Zakupki@gptek.spb.ru

Контактное лицо:

Багинская Яна Борисовна.

**Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью
«Петролеум Трейдинг»**

Место нахождения: 119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д. 8 ПОМ LXVI, ЭТ 2,
КОМ 8,9

Почтовый адрес: 644007, г. Омск, ул. Герцена д. 48, корпус 5

ИНН: 7736655834

ОГРН: 1137746138441

Телефон +7 (495) 215-16-76, доб. 117

Факс +7 (495) 215-16-76

Е-mail: vostrov.o@ptomsk.ru

Контактное лицо: Востров Олег Олегович

Номер открытого конкурса в электронной форме в ЕИС: № 32110431230

Дата опубликования извещения: 29.06.2021 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 15.07.2021 года 12:00 (МСК).

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 23.07.2021.

Дата подведения итогов: 23.07.2021 г. 14:00 (МСК).

Предмет закупки: Поставка мазута.

Начальная (максимальная) цена договора: 678 308 400 (шестьсот семьдесят восемь миллионов триста восемь тысяч четыреста) руб. 00 коп., включая НДС.

Официальный сайт, на котором размещена информация о запросе предложений:
<http://zakupki.gov.ru>

Обжалуемые действия Заказчика:

Нарушение требования Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

Доводы и обоснования представленной Заявителем жалобы:



Общество с ограниченной ответственностью
«Петролеум Трейдинг» Россия, Москва
ИНН 7736655834, ОГРН 1137746138441, КПП 168150001

119435, г. Москва,
ул. Малая Пироговская
д. 8

+7 (495) 215-16-76
info@ptomsk.ru
www.petroleumtrading.ru

Петролеум Трейдинг

1. В соответствии с частью 3 Статьи 3.2. ФЗ-223, а так же пункта 16.4 Положения о закупках заказчика при ответе на запрос разъяснений, заказчик обязан размещать предмет запроса разъяснений, однако текст запроса разъяснений в ответах заказчика от 12.07.2021 и 14.07.2021 не был размещен.

2. В соответствии с частью 3 Статьи 3.2. ФЗ-223, а так же пункта 16.4 Положения о закупках заказчика: «В течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в пункте 16.3 настоящего Положения, Заказчик осуществляет разъяснение положений документации о закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, **но без указания участника такой закупки**, от которого поступил указанный запрос». Однако при размещении ответа от 12.07.2021 на запрос разъяснений от участника ООО Группа Корпус, заказчик указал в своем ответе наименование участника закупки, который отправил запрос разъяснений.

3. Заказчик так же нарушил ч.3 ст. 3.2. ФЗ-223 не ответив на ряд вопросов запроса разъяснений Заявителя, а именно:

- «Так же прошу пояснить, принимался ли мазут плотностью выше 980 кг/м³ вами ранее?»;

- «В случае если в рамках текущей закупки вам поступит мазут с плотностью выше 980 кг/м³ вы примете его от поставщика? Наложите ли вы при этом какие-то санкции?»

- «Независимые поставщики приобретают мазут на бирже СПБМТСБ, в правила биржи стандартизованы и не содержат условия о возможности уведомления производителем покупателя за 3 дня до отгрузки. Вышеуказанное требование является неисполнимым для независимых участников. Прошу изменить условие на «не позднее чем в течение 3-х календарных дня с даты **отгрузки** со станции отправления» - вопрос был в соответствии с документацией по дате **отгрузки**, а ответ заказчика был о дате **поставки**, о которой в запросе речи не шло;

- «прошу указать конкретный размер расходов по п. 3.6. на тонну мазута, так как поставщик не может влиять на действия и возможные нарушения Покупателя при взаимодействии с транспортными организациями, влияющих на размер расходов при транспортировке от станции назначения до котельной покупателя»;

- «Прошу исключить условие проставления печати поставщика на паспорте качества мазута, **либо обосновать данное требование**. Так же **прошу указать механизм проставления печати** на паспорте качества, заказчик по приходу товара и паспортов качества будет отправлять паспорта качества по почте поставщику для проставления печати? В этом случае прошу скорректировать пакет документов для оплаты товара, так как исходя из текущих условий без правильно оформленного паспорта качества срок оплаты не начнет течь, кроме того заказчик может оштрафовать поставщика за отсутствие его печати в паспорте качества, а пересылка паспортов качества займет значительное время.»;

- «В этой связи, принятие банком платежного поручения не может являться моментом оплаты по закону. Прошу изменить формулировку в части оплаты на «дата оплаты является дата зачисления денежных средств на расчетный счет поставщика, либо «дата списания денежных средств с корреспондентского счета банка Покупателя». Либо в ответе на запрос



Петролеум Трейдинг

разъяснений обосновать указанные заказчиком в п.3.8. требования.» - в ответе на запрос заказчик требования не обосновал;

- «В соответствии с рамочными договорами поставки с производителями и регламентирующими правилами поставки документами биржи СПбМТСБ претензии по наличию битумных остатков должны направляться в соответствии с инструкциями П-6, П-7 Госарбитража о порядке приемки продукции по количеству и качеству. В соответствии с инструкциями, при обнаружении не соответствия по качеству продукции, получатель обязан вызвать представителя поставщика в течение 24 часов с момента обнаружения недостатков при приемке продукции. В случае, если покупатель будет уведомлять о битумных остатках 1 раз в месяц, поставщик не сможет предъявить претензии производителю, так как сроки уведомления будут нарушены. **Прошу скорректировать п.5.7. в связи с вышеуказанным.**»;

- «Контракт предполагается на 650 млн рублей, к примеру в первом месяце поставки за просрочку уведомления заказчика об отгрузке на 1 день поставщик может быть оштрафован на 50 млн рублей?»;

- «В случае просрочки поставки на 1 день покупатель откажется от поставки?»;

- «Прошу указать разумный срок по просрочке поставки с которого покупатель в праве отказаться от товара. В противном случае, условие пункта является явным существенным ограничением для любого потенциального участника закупки. Так как задержка поставки может возникнуть не по вине поставщика, а по вине производителя или железной дороги (технологический сбой, конвенции РЖД ограничивающие объем отправки грузов на станцию назначения в связи с ограничениями пропускной способности инфраструктуры РЖД и т.д.» - заказчик фактически прямо уклонился от ответа, написав: «что обстоятельства, в связи с которыми Поставщиком может быть допущена просрочка поставки товара, являются предметом отдельного рассмотрения и не могут быть предусмотрены условиями договора», позиция заявителя, что данные обстоятельства по закону могут быть предусмотрены условиями договора.

4. Заказчик нарушает положения часть 4 статьи 3.2. 223-ФЗ «Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора». В случае, если разъяснения заказчика затрагивают предмет закупки или существенные условия проекта договора, заказчик обязан внести изменения в документацию и продлить срок окончания подачи заявок, чего сделано не было. Наша организация отправляла запрос разъяснений для того, чтобы разъяснить характеристики товара, устранить противоречия и конкретизировать условия и понятия в договоре. Это было необходимо нам для принятия решения по участию в закупке. Заказчик дал часть ответов на запрос разъяснений, которые дополняют или изменяют первоначальные условия, часть рисков по условиям документации в результате ответов была устранена (расширен диапазон по плотности мазута, уточнены требования по сопроводительным документам, уточнен срок подписания УПД, уточнено возможное время отправки претензий, устранено противоречие по способу определения веса товара, уточнено противоречие за чей счет удовлетворяются претензии по количеству и качеству), ответы заказчика не разъясняли субъективно не понятные одному участнику условия документации, а именно изменяли требования к товару, устраняли противоречия условий и дополняли условия договора. Однако заказчик внес эти



Петролеум Трейдинг

изменения в документацию и не продлил срок окончания подачи заявок. Ответ заказчика был размещен 14.07.2021 в 16:18 (МСК), срок окончания подачи заявок 15.07.2021 в 12:00. С учетом того, что для участия в закупке участник на момент окончания подачи заявок обязан перечислить обеспечение заявки в размере 34 млн рублей, подать заявку уже было не возможно, банковский день для перечисления на площадку денежных средств был уже закончен. Заказчик изменил предмет и условия закупки в следующих ответах:

- «В ответ на Ваш запрос №195350 о возможности поставки мазута топочного М-100... ЯНОС сообщаем, что поставка мазута топочного М-100 ГОСТ 10585-2013 с плотностью до 987 кг/м³ при 15С возможна» - в документации требование по плотности до 980, изменения не внесены;

- «В закупочной документации указана плотность 952 – 980 кг/м³, верхний предел которой возможно повысить до 987,0 кг/м³ при 15С» - в документации требование по плотности до 980, изменения не внесены;

- «Вместе с тем, подразумевается, что указанные документы подписываются Покупателем при приеме поставленного товара незамедлительно либо в разумный срок, при условии отсутствия у Покупателя замечаний к качеству, количеству и комплектности поставленного товара» - дополнение договора по условиям поставки, приемки товара, не было в проекте договора. Изменения заказчик не внес.

- «Все транспортные расходы, в том числе тарифы за тонну перевозимого груза устанавливаются в соответствии с Законодательством РФ и распоряжениями Комитета по тарифам Санкт-Петербурга (№ 231-р от 11.12.2020)» - дополнение существенных условий, которые будут влиять на конечную стоимость товара, так как эти затраты по условиям договора будут оплачены поставщиком за заказчика.

- «По пункту 9 Запроса сообщаем, что согласно Правилам внутреннего трудового распорядка для работников управления ГУП «ТЭК СПб» и в соответствии с производственным календарем (для пятидневной рабочей недели, 40 час) с понедельника по четверг время начала работы Покупателя, час. - 8-30, время окончания работы Покупателя, час. - 17-15, соответственно. По пятницам и предпраздничным дням время начала работы Покупателя, час. - 8-30, время окончания работы Покупателя, час. - 16-15. Таким образом, Покупатель не может отправить уведомление Поставщику в ночное время или в выходные дни. Условия договора соответствуют нормам действующего законодательства и не нарушают прав участника закупки» - дополнение условия договора по дням и времени приемки и возможным датам и времени отправки претензий по количеству и качеству.

- «По пункту 10 Запроса сообщаем следующее. У Покупателя нет возможности принимать мазут путем повагонного взвешивания, замеры объема поступившего мазута определяются метрштоком и далее по калибровочным таблицам ж/д цистерн» - вместе с тем в заказчик не вносит соответствующие изменения в проект договора, в котором в данной части есть противоречия, условия по приемке пункта 5.2. противоречат условиям пункта 5.6 договора;

- «В ответ на пункт 12 Запроса сообщаем, что претензии Покупателя по количеству и качеству поставляемого товара удовлетворяются за счет Поставщика» - вносятся изменения в условия договора.



5. В закупочной документации содержится форма протокола разногласий к договору, в описании к форме указано, что заказчик может принять предложения и дополнительные изменения «не носящие принципиального характера», а может не принять все условия по изменению договора. Проект контракта является неотъемлемой частью закупочной документации, в соответствии с требованиями 223-ФЗ он размещается в составе закупочной документации при размещении закупок и не может быть изменен по инициативе одного из участников закупки. В контексте закупочной документации может сложиться ситуация, когда заказчик по собственному волеизъявлению одному участнику может согласовать изменения условий заключаемого договора, а другому отказать. Кроме того, участники при подаче заявок ограничены в праве знать какие конкретно условия поставки предлагают конкуренты, что противоречит принципам честной конкуренции. Прошу исключить возможность изменения проекта договора по протоколу разногласий любого участника, т.е. исключить протокол разногласий к договору из состава закупочной документации.

6. В п. 3.6. договора указано «Возмещение расходов, понесенных Покупателем, при транспортировке вагоноцистерн между станцией назначения и котельной Покупателя, осуществляется Поставщиком по счетам, выставляемым Покупателем на основании актов выполненных работ и счетов-фактур, полученных от транспортных организаций (с приложением копий указанных документов)».

Для определения цены заявки участникам недостаточно условий, указанных в документации. Прошу указать конкретный размер расходов по п. 3.6. на тонну мазута, так как поставщик не может влиять на действия и возможные нарушения Покупателя при взаимодействии с транспортными организациями, влияющих на размер расходов при транспортировке от станции назначения до котельной покупателя. Кроме того, условия этого пункта являются предметом отдельного договора.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать в действиях заказчика нарушения норм 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Возвратить процедуру на этап подачи заявок.





Петролеум
Трејдинг

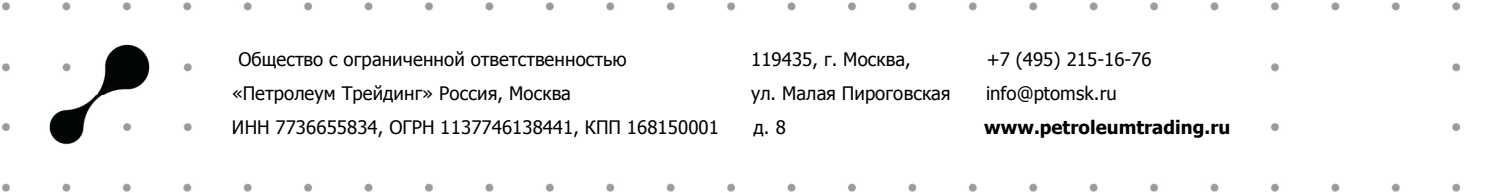
3. Обязать заказчика дать разъяснения на отправленный запрос и внести изменения в документацию закупки.

Приложения:

1. Протокол общего собрания общества.
2. Приказ о назначении Генерального директора.
3. Протокол № 45 (продление полномочий руководителя).
4. Выписка из ЕГРЮЛ.

Генеральный директор

Подписано ЭЦП /Вендров Д.В./



Общество с ограниченной ответственностью
«Петролеум Трејдинг» Россия, Москва
ИНН 7736655834, ОГРН 1137746138441, КПП 168150001

119435, г. Москва,
ул. Малая Пироговская
д. 8

+7 (495) 215-16-76
info@ptomsk.ru

www.petroleumtrading.ru