

**ООО «Оренкарт»**  
**Московская область, Красногорский район, г. Красногорск**  
**ИНН 5611026996, КПП 502401001**  
**ОГРН 1025601722937**

---

*Исх. № 32 от «26» марта 2020 г.*

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
**107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**  
**электронная почта [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)**

**ЗАЯВИТЕЛЬ** Общество с ограниченной ответственностью «Оренкарт»  
Место нахождения: 143402, Московская обл., Красногорский р-н.,  
г. Красногорск,  
ул. Жуковского, д.7, пом.35, оф.32  
почтовый адрес: 460048, г. Оренбург,  
пр. Победы, д.164  
ИНН 5611026996, КПП 502401001  
ОГРН 1025601722937  
Телефон: 8(3532) 99-53-63  
Факс: 8(3532) 99-53-63  
e-mail: [info@orenkart.ru](mailto:info@orenkart.ru)

**ЖАЛОБА**

**на положения Документации о закупке по запросу предложений в электронной форме на  
право заключения договора изготовления и поставки пластиковых карт с кристаллом  
MIFARE Plus EV1 4K 7B**

**Номер извещения 32009009334**

**Общая информация:**

<b>1. Способ закупки</b>	
1.1. Способ закупки	Запрос предложений
1.2. Форма закупки	электронная
1.3. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	электронная площадка ООО «РТС-тендер» ( <a href="https://www.rts-tender.ru/">https://www.rts-tender.ru/</a> ) (далее - ЭТП)

1.4. Дополнительные этапы, предусмотренные ч.4 ст.3.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	Не предусмотрены		
2. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика			
2.1. Наименование заказчика	Акционерное общество «Центральная пригородная пассажирская компания» (АО «Центральная ППК»)		
2.2. Место нахождения заказчика	107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 22		
2.3. Почтовый адрес заказчика	107078, г. Москва, ул. Новорязанская д. 18, стр. 22		
2.4. Контакты заказчика	по размещению закупки: Муравьева Анастасия Евгеньевна, тел. +7 (499) 266-02-65 (доб. 7167), amuraveva@central-ppk.ru		
3. Предмет договора, требования к выполнению работ			
3.1. Предмет договора	Изготовление и поставка пластиковых карт с кристаллом MIFARE Plus EV1 4K 7B (далее - продукция)		
3.2.Наименование, характеристики и объем выполняемых работ	согласно Приложению №1 к Документации – Техническое задание		
	№ п/п	Наименование продукции	Единица измерения
	1.	пластиковые карты с кристаллом MIFARE Plus EV1 4K 7B	шт.
5. Сведения о начальной (максимальной) цене договора			
5.1. Сведения о начальной (максимальной) цене договора	Предельная цена договора составляет 93 660 000,00 рублей, в том числе НДС 20%.		
	Начальная (максимальная) цена за единицу продукции:		
	№ п/п	Наименование продукции	Начальная (максимальная) цена за единицу продукции, рублей с учетом НДС 20%
	1.	пластиковые карты с кристаллом MIFARE Plus EV1 4K 7B	62,44
Участник конкурса в финансово-коммерческом предложении предлагает цену за единицу продукции.			

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее по тексту «Закон о защите конкуренции») антимонопольный

орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункта 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Общество с ограниченной ответственностью «Оренкарт» является производителем карт различного назначения, обладает собственными производственными и кадровыми мощностями, многолетним опытом поставок продукции, являющейся предметом закупки. ООО «Оренкарт» полностью соответствует требованиям к участникам закупки, содержащимся в Документации о закупке, в связи с чем, являясь потенциальным участником, обладает правом обжалования положений документации заказчика, как лицо, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате действий заказчика.

Закупка проводится в форме запроса предложений в электронной форме, под которым в соответствии с пунктом 22 статьи 3.2. Закона о закупках понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами (пункт 1 статьи 3 Закона о закупках):

- 1) информационная открытость закупки;

2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

3) **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**

4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Таким образом, закупки, проводимые в рамках Закона о закупках, направлены на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, а также на запрет совершение заказчиками, комиссиями по осуществлению закупок, иными участниками действий, которые противоречат требованиям Федерального закона, в том числе, приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

**Изучив извещение и документацию о закупке АО «Центральная пригородная пассажирская компания», считаем, что заказчиком незаконно, необоснованно установлено следующее требование к участникам:**

**I. Подпункт «а» пункта 12.1. раздела 12 и подпункт 10 пункта 13.1 раздела 13 Документации о закупке** предписывают наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.

**Предметом закупки является изготовление и поставка пластиковых карт с кристаллом (микропроцессорным модулем). Считаем, что пластиковые карты не подпадают под понятие «защищенная от подделок полиграфическая продукция» в связи со следующим:**

Сам заказчик в Техническом задании (Приложение № 1 к Документации о закупке) указывает, что бланк смарт-карты должен быть отпечатан с использованием элементов защищённой полиграфической продукции не ниже уровня «Г» и должен соответствовать требованиям ГОСТ Р 54109-2010. Действительно указанный ГОСТ был разработан Ассоциацией производителей защищенной полиграфической продукции при участии Министерства финансов РФ и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21.12.2010 г. № 803-ст. **Но в соответствии с пунктом 1.1. раздела 1 «Область применения» данный стандарт распространяется на защищенную полиграфическую продукцию, изготовленную на бумажной основе и предназначенную для применения на территории РФ.** Таким образом, смарт-карты, изготавливаемые из ПВХ поливинилхлорид, не подпадают под ГОСТ Р 54109-2010, ссылка на данный стандарт в Документации о закупке не состоятельна.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2012 г. № 965 утверждено Положение о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции (далее – Положение о лицензировании), согласно которому:

1) Лицензия может быть выдана только индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам (п.1 Положения о лицензировании). В то же время Документация о закупке позволяет участие и физическим лицам (пункты 12.1., 12.2. раздела 12 «Требования к участникам запроса предложений»).

Производство защищенной от подделок полиграфической продукции представляет собой законченный цикл полиграфических работ, включающий разработку оригинал-макета, изготовление фотоформ и печатных форм, печать и отделку продукции с использованием высокозащищенных трудновоспроизводимых технологий производства защитных элементов, информация о которых является конфиденциальной, нанесение нумерации, а также учет изготовленной продукции на всех этапах ее производства и хранения, реализация продукции лицензиатом-изготовителем заказчику. В Положении о лицензировании и многочисленных разъяснительных актах, письмах государственных органов подчеркивается недопустимость передачи части процесса изготовления защищенной от подделок полиграфической продукции от одного юридического лица другому (например, Письмо Министерства финансов РФ № 05-03-06/11 от 17.02.2005 г). В то же время Документация о закупке допускает участие на одной стороне нескольких юридических и физических лиц, то есть привлечение соисполнителей, при выполнении контракта. Это пункты 12.1., 12.2. раздела 12 «Требования к участникам запроса предложений», где содержатся следующие недопустимые при изготовлении именно защищенной полиграфической продукции условия: «юридические и\или физические лица, выступающие на стороне одного участника в совокупности», «участник должен являться производителем, либо обладать правом поставки продукции, предоставленным производителем».

2) К защищенной от подделок полиграфической продукции относится только **бумажная** полиграфическая продукция, содержащая не менее двух защитных элементов, изготовленная с применением полиграфических, голографических, информационных, микропроцессорных и иных способов защиты полиграфической продукции, предотвращающих подделку этой продукции. Критерии отнесения полиграфической продукции к защищенной от подделок перечислены в Приложении № 3 к Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 07.02.2003 г. № 14н, ГОСТ 54109-2010 «Защитные технологии. Продукция полиграфическая защищенная. Общие требования», с разделением защищенной полиграфии на уровни А, Б, В и Г. Из анализа указанных актов явно следует, что никакая иная продукция кроме изготовленной на бумаге с определенными характеристиками, не может быть отнесена к защищенной от подделок полиграфической продукции. В рассматриваемом же случае предметом закупки являются смарт-карты пластиковые (материал ПВХ поливинилхлорид).

3) Кроме того, обязательным требованием нормативно-правовых актов в отношении оформления защищенной от подделок полиграфической продукции является нанесение нумерации (серия и номер или только номер), информации по изготовителю (город местонахождения), года изготовления изделия и обозначение уровня защиты. В отношении

смарт-карт подобных обязательных характеристик заказчиком не установлено, что также подтверждает невозможность отнесения их к защищенной полиграфической продукции.

**Таким образом, считаем, что предмет проводимой заказчиком закупки – смарт-карты пластиковые - не относится к защищенной от подделок полиграфической продукции, соответственно участник / победитель/ поставщик не должен ни для участия в закупке, ни для выполнения обязательств в рамках контракта впоследствии обладать лицензией на осуществление деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, выданной уполномоченным органом.**

**II. Информационное обеспечение закупки предусматривает необходимость предоставления доступа к документации о закупке, содержащей с достаточной степенью детализации порядок и критерии оценки, сопоставления заявок.** Считаем, что заказчик допускает нарушение требований пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в не раскрытии для потенциальных участников закупки параметров оценки и сопоставления конкурсных заявок по вопросу подтверждения опыта осуществления поставок пластиковых карт с чип-модулем (подпункт «а» пункта 12.2. раздела 12 «Требования к участникам запроса предложений»).

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 12) и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13). Изложенные в разделе 14 Документации о закупке критерии оценки и порядок оценки в отношении опыта поставок пластиковых карт не дают возможности для участников понять, что вообще будет приниматься заказчиком во внимание и какие данные будут вводиться в формулу оценки опыта участника (например, сумма исполненных контрактов, количество поставленных пластиковых карт и иные).

**Считаем это сокрытием информации, которая приведет к существенному нарушению прав и законных интересов заинтересованных лиц (участников конкурса), поскольку они лишены возможности проверить, каким образом присваивают порядковые номера и определяют победителя конкурса по указанному критерию.**

**На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

**прошу:**

1) приостановить проведение закупки по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора изготовления и поставки пластиковых карт с кристаллом MIFARE Plus EV1 4K 7B (номер извещения 32009009334) до рассмотрения жалобы по существу;

2) осуществить внеплановую проверку;

3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в Извещение и документацию о проведение закупки по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора изготовления и поставки пластиковых карт с кристаллом MIFARE Plus EV1 4K 7B в оспариваемой заявителем части;

4) после внесения изменений в Извещение и документацию о проведение закупки по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора изготовления и поставки пластиковых карт с кристаллом MIFARE Plus EV1 4K 7B, перенести дату и время проведения запроса предложений в электронной форме.

***Приложения:***

1. Извещение и документация о проведение закупки по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора изготовления и поставки пластиковых карт с кристаллом MIFARE Plus EV1 4K 7B;
2. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица – один экземпляр на одном листе;
3. Копия Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года – один экземпляр на одном листе;
4. Копия Свидетельства о постановке на налоговый учет – один экземпляр на одном листе;
5. Копия Решения № 13 единственного участника ООО «Оренкарт» от 16.10.2018 года - один экземпляр на одном листе;
6. Копия Приказа № 3 от 16.10.2018 года - один экземпляр на одном листе;

**С уважением,  
Директор ООО «Оренкарт»**

**А.В. Фролов**

*Документ подписан с помощью ЭЦП*