

2022-138750

Архангельской области в отношении ООО «Архангельское специализированное энергетическое предприятие» (далее – ООО «АСЭП», Общество, регулируемая организация) были установлены долгосрочные параметры регулирования, необходимая валовая выручка, тарифы на услуги по передаче электрической энергии на долгосрочные периоды регулирования 2015-2019 гг., 2020-2024 гг.

Государственное регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (также далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (также далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (также далее – Правила № 1178), а также Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (также далее – Методические указания № 98-э), Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (также далее – Методические указания № 20-э/2) и Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 18.03.2015 № 421-э (также далее – Методические указания № 421-э).

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области (далее также – Агентство, Орган регулирования) установлен базовый уровень операционных расходов ООО «АСЭП» на 2015 и 2020 годы, а также необходимая валовая выручка ООО «АСЭП» без учета оплаты потерь.

Примененный метод регулирования, реквизиты решений об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ООО «АСЭП» приведены в таблице:

Показатели	Годы			
	2015	2019	2020	2021
НВВ (тыс. руб.)	187 361,1	234 234,1	381 014,3	387 453,7
Базовый уровень операционных расходов (тыс. руб.)	82 787,0	×	223 397,1	×
Метод установления тарифов	Долгосрочная индексация НВВ (период 2015-2019 годы)		Долгосрочная индексация НВВ (период 2020-2024 годы)	
Реквизиты НПА об установлении тарифов	постановление от 16.12.2014 № 69-э/2	постановление от 19.12.2018 № 77-э/2	постановление от 26.12.2019 № 87-э/2	постановление от 30.12.2020 № 75-э/1
Экспертное заключение об установлении тарифов (наличие, дата)	от 16.12.2014	от 19.12.2018	от 26.12.2019	от 30.12.2020

В связи с тем, что 2019 год является пятым годом долгосрочного периода регулирования (2015 – 2019 гг.) для проверки обоснованности величины и состава операционных расходов, учтенных Агентством на 2019-2021 гг., ФАС России проанализированы материалы тарифных дел за 2015 г., 2019-2021 гг. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе заключения Агентства по экспертизе тарифов на услуги по передаче электрической энергии для территориальной сетевой организации ООО «АСЭП» на 2015 год., 2019-2021 гг., а также возражения регулирующего органа, направленные письмом от 24.08.2021 № 313/2088 (вх. от 25.08.2021 № 143119-М/21) (далее – возражения) и по результатам установлено следующее.

*1. Базовый уровень подконтрольных расходов ООО «АСЭП» на 2015 год.*

*1.1. Требования к экспертному заключению.*

Пунктом 23 Правил № 1178 установлено, что экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В нарушение вышеуказанных норм экспертное заключение по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии (далее – Экспертное заключение на 2015 год) не в полной мере содержит информацию, предусмотренную пунктом 23 Правил № 1178, также в Экспертном заключении на 2015 год частично не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке ООО «АСЭП» по отдельным статьям затрат.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2015 год отсутствует анализ объема условных единиц ООО «АСЭП» за 2 предшествующих года и расчетный период регулирования.

ФАС России также отмечает, что Экспертное заключение на 2015 год не в полной мере содержит обоснование учета (неучета) заявленных Обществом величин расходов по статьям в составе базового уровня операционных расходов 2015 года.

Таким образом, затраты учтены в составе НВВ ООО «АСЭП» на 2015 год в отсутствие достаточного экономического обоснования.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, предоставляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных настоящим документом, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового

уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в настоящем пункте доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) – (далее также - ОПР) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

ФАС России отмечает, что при определении затрат следует оценивать применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене, то есть путём проведения открытых торгов по аукционному принципу. Применяя этот метод необходимо включать в качестве обоснованной цены приобретения стоимость, которая не может быть выше рыночной цены, сложившейся в соответствующем регионе на данный вид товаров, работ, услуг. Все, что компания уплатила сверх данной цены не может быть признано экономически обоснованными расходами и включено в тариф на услуги по передаче электрической энергии.

Особое внимание следует уделить ситуациям закупки у единственного источника и (или) закупки у лиц, являющихся аффилированными, по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Таким образом, при определении базового уровня подконтрольных расходов ООО «АСЭП» на 2015 год регулирующему органу следует руководствоваться вышеуказанными положениями законодательства.

### *1.2. Сырье, материалы.*

На 2015 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 3 909,50 тыс. руб. Предложение ООО «АСЭП» по данной статье – 34 536,11 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2015 год в составе расходов по данной статье учтены:

- «Топливо и ГСМ» в размере 3 017,54 тыс. руб.;
- «Спецодежда» в размере 468,49 тыс. руб.;
- Прочие вспомогательные материалы в размере 423,47 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2015 год расходы на топливо и ГСМ были приняты Агентством исходя из фактических затрат за 9 месяцев 2014 года с учетом ИЦП 2015/2014.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

- установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
- рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2015 год не в полной мере представлен анализ (расчет) экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в части расходов по статье затрат «Топливо и ГСМ» в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э, также в Экспертном заключении на 2015 год отсутствует анализ приказов ООО «АСЭП» об

утверждении норм расходов топлива, путевых листов Организации, не проведен расчет норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Организации в соответствии с распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р в сопоставлении с принятыми величинами в целях расчета расходов по данной статье затрат.

Согласно Экспертному заключению на 2015 год расходы на спецодежду были приняты на основании предложения Организации.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2015 год не содержит достаточного экономического анализа (расчета) экономической обоснованности затрат, принятых по статье затрат «Спецодежда», также Органом регулирования не представлено обоснование принятия расходов по данной статье затрат на уровне, заявленном Организацией.

Согласно Экспертному заключению на 2015 год затраты на прочие вспомогательные материалы в части покупки инвентаря и инструмента были учтены на основании предложения предприятия. Затраты на материалы на ремонт учтены в статье «Вспомогательные материалы».

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2015 год не содержит достаточного анализа (расчета) экономической обоснованности затрат, принятых по статье затрат «Прочие вспомогательные материалы», также не представлено обоснование принятия Органом регулирования расходов в части затрат на прочие вспомогательные материалы (покупка инвентаря и инструмента) на уровне, заявленном Организацией.

ФАС России отмечает, что представленные Органом регулирования возражения не содержат необходимый вышеуказанный анализ расходов.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Сырье, материалы», включенные в состав подконтрольных расходов 2015 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### *1.3. Работы и услуги производственного характера.*

На 2015 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 2 198,38 тыс. руб. Предложение ООО «АСЭП» по данной статье – 17 212,98 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2015 год в составе расходов по данной статье учтены:

- Расходы на услуги ремонта инструмента и оборудования в размере 638,82 тыс. руб.;
- Расходы на транспортные услуги в размере 902,23 тыс. руб.;



- Расходы на техническую эксплуатацию, технический ремонт, содержание нежилых отдельно стоящих зданий в размере 536,78 тыс. руб.;
- Расходы на асфальтирование проезжей части в размере 43,61 тыс. руб.;
- Расходы на ремонт кровли в размере 76,95 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2015 год расходы по статье затрат «Услуги ремонта инструмента и оборудования», «Расходы на транспортные услуги» приняты исходя из фактических затрат за 2013 год с учетом ИЦП 2014/2013 и ИЦП 2015/2014.

Согласно Экспертному заключению на 2015 год расходы по статье затрат «Асфальтирование проезжей части» приняты исходя из фактических затрат за 9 месяцев 2014 года с учетом ИЦП 2015/2014.

Согласно Экспертному заключению на 2015 год расходы по статье затрат «Расходы на техническую эксплуатацию, технический ремонт, содержание нежилых отдельно стоящих зданий» приняты на уровне предложения Организации.

Согласно Экспертному заключению на 2015 год расходы по статье затрат «Ремонт кровли» приняты на уровне предложения Организации с распределением расходов на 5 лет.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2015 год не в полной мере представлен анализ (расчет) экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в части расходов по статьям затрат «Услуги ремонта инструмента и оборудования», «Расходы на транспортные услуги», «Асфальтирование проезжей части», «Расходы на техническую эксплуатацию, технический ремонт, содержание нежилых отдельно стоящих зданий», «Ремонт кровли» в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э, также отсутствует достаточное экономическое обоснование принятия Органом регулирования расходов по статьям затрат «Расходы на техническую эксплуатацию, технический ремонт, содержание нежилых отдельно стоящих зданий», «Ремонт кровли» на уровне предложения Организации.

ФАС России отмечает, что представленные Органом регулирования возражения не содержат необходимый вышеуказанный анализ расходов.

ФАС России отмечает, что расходы на асфальтирование проезжей части носят разовый характер и подлежат учету в составе НВВ регулируемой организации с распределением на весь долгосрочный период (5 лет).

Также ФАС России отмечает, что согласно Экспертному заключению на 2020 год фактические расходы по статьям затрат «Асфальтирование проезжей части», «Ремонт кровли» за 2017-2018 гг. составили 0 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Работы и услуги производственного характера», включенные в состав подконтрольных расходов 2015 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### *1.4. Затраты на оплату труда*

На 2015 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 55 778,95 тыс. руб. Предложение ООО «АСЭП» по данной статье – 60 356,06 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2015 год расходы на оплату труда определены Органом регулирования исходя из фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2015 год отсутствует анализ фактической численности ППП, принятой в расчет расходов на оплату труда по регулируемому виду деятельности, не отражен анализ расходов по форме П1.16 Приложения к Методическим указаниям № 20-э/2, отсутствуют данные о ступени оплаты труда, на основе которой принят в расчет тарифный коэффициент, также не представлен расчет среднего тарифного коэффициента в соответствии с рекомендациями о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики. Не указано обоснование процентов выплат, учтенное в расчете расходов на оплату труда на 2015 год.

Агентством не отражен перечень представленных Обществом документов по данной статье затрат. В экспертном заключении на 2015 год отсутствует анализ фактической численности с учетом формы № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников».

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### *2. Базовый уровень подконтрольных расходов 2020 года*

### *2.1. Требования к экспертному заключению*

В нарушение п. 23 Правил № 1178 экспертное заключение по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год (далее – Экспертное заключение на 2020 год) не содержит достаточного экономического обоснования учета(неучета) заявленных Обществом величин расходов по статьям в составе базового уровня операционных расходов.

ФАС России также отмечает, что в соответствии с данными, отраженными в стандартах раскрытия информации ООО «АСЭП», а также информацией, представленной Органом регулирования, фактические расходы по статьям затрат, включенным в базовый уровень подконтрольных расходов 2020 года, составили 178 959,86, что на 24,8 % (44 437,19 тыс. руб.) меньше планового базового уровня подконтрольных расходов на 2020 год (223 397,05 тыс. руб.)

Согласно материалам тарифных дел за 2015-2020 гг. количество условных единиц ООО «АСЭП» утверждено Органом регулирования на 2015 год в размере 6 510,86 у.е., на 2016 год – 8 492,3 у.е., на 2017 год – 9 790,57 у.е., на 2018 год – 11 813,74 у.е., на 2019 год – 12 185,36 у.е., на 2020 год – 12 892,2 у.е.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2020 год не в полной мере содержит обоснование учета/неучета заявленных Обществом величин расходов по статьям в составе базового уровня операционных расходов.

В связи с чем ФАС России считает, что затраты учтены в составе НВВ ООО «АСЭП» на 2020 год в отсутствие достаточного экономического обоснования.

### *2.2. Спецодежда*

На 2020 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 4 826,37 тыс. руб. (6 562,5 тыс. руб. – МЭОР). Предложение ООО «АСЭП» по данной статье – 6 562,5 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по статье затрат «Спецодежда» были приняты на основании договора на поставку средств индивидуальной защиты от 20.11.2019 № 39-6728/11, заключенного по результатам проведения торгов.

В части учтенных расходов на спецодежду ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год, материалах тарифного дела отсутствуют утвержденные нормы выдачи спецодежды и спецобуви с указанием профессии и количества работников, утвержденные графики закупки спецодежды и спецобуви, также в Экспертном заключении на 2020 год не в полной мере представлен анализ экономической обоснованности данных расходов.

ФАС России отмечает, что фактические расходы по данной статье затрат на период 2015-2018 гг. в значительной мере ниже плановых расходов, утвержденных

Органом регулирования на 2020 год. Так, фактические расходы по статье затрат «Спецодежда» за 2015 год составили 585,82 тыс. руб., за 2016 год – 685,13 тыс. руб., за 2017 год – 844,79 тыс. руб., за 2018 год – 742,71 тыс. руб.

ФАС России также отмечает, что в соответствии с данными, отраженными в стандартах раскрытия информации ООО «АСЭП», а также информацией, представленной Органом регулирования, фактические расходы по статье затрат «Спецодежда» за 2020 год составили 1 480,72 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Таким образом, исходя из фактических расходов за период 2015-2018 гг., с приведением данных расходов к уровню цен 2020 года с учетом ИПЦ, утвержденных Минэкономразвития России на 2016-2020 гг., расходы по данной статье затрат составят: 2015 год – 700,6 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2016-2019 гг., план. 2020 г.), 2016 год - 786,8 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2017-2019 гг., план. 2020 г.), 2017 год - 735,5 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2018-2019 гг., план. 2020 г.), 2018 год - 800,9 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2019 г., план. 2020 г.). Общая сумма составит:  $3023,8/4 = 755,95$  тыс. руб.

Общая сумма к исключению:  $6562 - 755,95 = 5\,806,05$  тыс. руб. (без учета применения МСА).

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание отсутствие в Экспертном заключении на 2020 год, материалах тарифного дела достаточного экономического обоснования увеличения плановых расходов над фактическими, расходы по статье затрат «Спецодежда» подлежат исключению из состава базового уровня подконтрольных расходов ООО «АСЭП» 2020 года в размере 5 806,05 тыс. руб. (без учета применения МСА), в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### *2.3. Материалы на ремонт*

На 2020 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 35 492 тыс. руб. (40 095,67 тыс. руб. – МЭОР). Предложение ООО «АСЭП» по данной статье – 43 835,9 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на уровне среднего значения по

ремонтным программам на 2020-2024 гг., но не выше рассчитанных нормативных значений.

ФАС России отмечает, что согласно Экспертному заключению на 2020 год Органом регулирования на основании имеющихся данных о составе и характеристиках электросетевого оборудования рассчитана нормативная потребность Организации в проведении ремонтов на 2020 год. Расчет произведен Органом регулирования на основании Нормативов расходов на проведение ремонтных работ в электрических сетях напряжением 0,35-500 кВ № СО 34.10.397-2005, разработанных ОАО «Инженерный центр ЕЭС».

Также Органом регулирования были проанализированы представленные ООО «АСЭП» программы ремонтов объектов электросетевого хозяйства ООО «АСЭП» на 2020-2024 гг.

ФАС России отмечает, что программы ремонтов ООО «АСЭП» не содержит нормативов объема ремонтных работ и материалов, сроков и периодичности проведения ремонта.

ФАС России отмечает, что расходы на материалы на ремонт учтены Органом регулирования на основании расчетов (программ ремонтов), представленных Обществом, без проведения анализа мероприятий по капитальному, среднему и текущему ремонту, актов осмотра, дефектных ведомостей электросетевого оборудования, регламентных сроков и периодичности проведения ремонтов в соответствии с Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229, а также Правилами организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей (СО 34.04.181-2003).

ФАС России отмечает, что фактические расходы по данной статье затрат на период 2015-2019 гг. в значительной мере ниже плановых расходов, утвержденных Органом регулирования на 2020 год. Так, фактические расходы по статье затрат «Материалы на ремонт» за 2015 год составили 26 233,37 тыс. руб., за 2016 год – 25 496,95 тыс. руб., за 2017 год – 25 496,95 тыс. руб., за 2018 год – 23 709,61 тыс. руб.

ФАС России также отмечает, что в соответствии с данными, отраженными в стандартах раскрытия информации ООО «АСЭП», а также информацией, представленной Органом регулирования, фактические расходы по статье затрат «Материалы на ремонт» за 2020 год составили 18 019,75 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в

предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Таким образом, исходя из фактических расходов за период 2015-2018 гг., с приведением данных расходов к уровню цен 2020 года с учетом ИПЦ, утвержденных Минэкономразвития России на 2016-2020 гг., расходы по данной статье затрат составят: 2015 год – 32 268,3 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2016-2019 гг., план. 2020 г.), 2016 год - 29 283,4 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2017-2019 гг., план. 2020 г.), 2017 год - 28 238,5 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2018-2019 гг., план. 2020 г.), 2018 год - 25 568,7 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2019 г., план. 2020 г.). Общая сумма составит:  $115\,358,9/4 = 28\,839,725$  тыс. руб.

Общая сумма к исключению:  $40\,095,67 - 28\,839,73 = 11\,255,94$  тыс. руб. (без учета применения МСА).

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание отсутствие в Экспертном заключении на 2020 год, материалах тарифного дела достаточного экономического обоснования увеличения плановых расходов над фактическими, расходы по статье затрат «Материалы на ремонт» подлежат исключению из состава базового уровня подконтрольных расходов ООО «АСЭП» 2020 года в размере 11 255,94 тыс. руб. (без учета применения МСА), в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### *2.4. Услуги ремонта инструмента, оборудования, автотранспорта.*

На 2020 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 2 433,16 тыс. руб. (3 022,81 тыс. руб. – МЭОР). Предложение ООО «АСЭП» по данной статье – 4 642,5 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год в составе данной статьи затрат учены расходы на ремонт и техническое обслуживание инструментов, оборудования, офисной техники (324,5 тыс. руб.), а также расходы на ремонт автотранспорта (2 698,3 тыс. руб.).

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы на ремонт и техническое обслуживание инструментов, оборудования, офисной техники были приняты Органом регулирования на уровне фактических расходов за 2018 год.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы на ремонт автотранспорта приняты в размере 2 698,3 тыс. руб. на основании заключенного ООО «АСЭП» договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспорта и дизель-генераторов, а также на основании договора по ремонту экскаватора-погрузчика NEW HOLLAND B115B.

ФАС России отмечает, что фактические расходы по данной статье затрат на период 2015-2019 гг. в значительной мере ниже плановых расходов, утвержденных Органом регулирования на 2020 год. Так, фактические расходы по статье затрат «Услуги ремонта инструмента, оборудования, автотранспорта» за 2015 год составили 773,33 тыс. руб., за 2016 год – 844,41 тыс. руб., за 2017 год – 905,57 тыс. руб., за 2018 год – 1 012,73 тыс. руб.

ФАС России также отмечает, что в соответствии с данными, отраженными в стандартах раскрытия информации ООО «АСЭП», а также информацией, представленной Органом регулирования, фактические расходы по статье затрат «Услуги ремонта инструмента, оборудования, автотранспорта» за 2020 год составили 1 086,54 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Таким образом, исходя из фактических расходов за период 2015-2018 гг., с приведением данных расходов к уровню цен 2020 года с учетом ИПЦ, утвержденных Минэкономразвития России на 2016-2020 гг., расходы по данной статье затрат составят: 2015 год – 951,2 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2016-2019 гг., план. 2020 г.), 2016 год - 969,8 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2017-2019 гг., план. 2020 г.), 2017 год - 1 002,9 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2018-2019 гг., план. 2020 г.), 2018 год - 1 092,1 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2019 г., план. 2020 г.). Общая сумма составит:  $4\,016/4 = 1\,004$  тыс. руб.

Общая сумма к исключению:  $3\,022,81 - 1\,004 = 2\,018,81$  тыс. руб. (без учета применения МСА).

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание отсутствие в Экспертном заключении на 2020 год, материалах тарифного дела достаточного экономического обоснования увеличения плановых расходов над фактическими, расходы по статье затрат «Услуги ремонта инструмента, оборудования, автотранспорта» подлежат исключению из состава базового уровня подконтрольных расходов ООО «АСЭП» 2020 года в размере 2 018,81 тыс. руб. (без учета применения МСА), в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### *2.5. Транспортные услуги.*

На 2020 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 1 342,47 тыс. руб. (1575 тыс. руб. – МЭОР). Предложение ООО «АСЭП» по данной статье – 1 575 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании договора на оказание услуг по аренде транспорта и спецтехники от 13.11.2019 № 109-70ОУ/1119а.

ФАС России отмечает, что фактические расходы по данной статье затрат на период 2015-2019 гг. в значительной мере ниже плановых расходов, утвержденных Органом регулирования на 2020 год. Так, фактические расходы по статье затрат «Транспортные услуги» за 2015 год составили 612,27 тыс. руб., за 2016 год – 861,03 тыс. руб., за 2017 год – 1 278,97 тыс. руб., за 2018 год – 766,19 тыс. руб.

ФАС России также отмечает, что в соответствии с данными, отраженными в стандартах раскрытия информации ООО «АСЭП», а также информацией, представленной Органом регулирования, фактические расходы по статье затрат «Транспортные услуги» за 2020 год составили 778,06 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Таким образом, исходя из фактических расходов за период 2015-2018 гг., с приведением данных расходов к уровню цен 2020 года с учетом ИПЦ, утвержденных Минэкономразвития России на 2016-2020 гг., расходы по данной статье затрат составят: 2015 год – 753,12 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2016-2019 гг., план. 2020 г.), 2016 год - 988,8 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2017-2019 гг., план. 2020 г.), 2017 год - 1 416,4 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2018-2019 гг., план. 2020 г.), 2018 год - 826,2 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2019 г., план. 2020 г.). Общая сумма составит:  $3984,52/4 = 996,13$  тыс. руб.

Общая сумма к исключению:  $1575 - 996,13 = 1\,171,6$  тыс. руб. (без учета применения МСА).

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание отсутствие в Экспертном заключении на 2020 год, материалах тарифного дела достаточного экономического обоснования увеличения плановых расходов над фактическими, расходы по статье затрат «Транспортные услуги» подлежат исключению из состава базового уровня подконтрольных расходов ООО «АСЭП» 2020 года в размере 1 171,6 тыс. руб. (без учета применения МСА), в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия



экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### *2.6. Вневедомственная охрана.*

На 2020 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 1 637,94 тыс. руб. (2 300 тыс. руб. – МЭОР). Предложение ООО «АСЭП» по данной статье – 2 300 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании информации о цели заключения ООО «АСЭП» договора на оказание услуг вневедомственной охраны с ООО «Охранный предприниматель «Секьюрикоп-охрана Архангельск» (протокол рассмотрения, вскрытия, оценки конкурсных заявок).

ФАС России отмечает, что фактические расходы по данной статье затрат на период 2015-2019 гг. в значительной мере ниже плановых расходов, утвержденных Органом регулирования на 2020 год. Так, фактические расходы по статье затрат «Вневедомственная охрана» за 2015 год составили 100,3 тыс. руб., за 2016 год – 99,6 тыс. руб., за 2017 год – 99,6 тыс. руб., за 2018 год – 89,2 тыс. руб.

ФАС России также отмечает, что в соответствии с данными, отраженными в стандартах раскрытия информации ООО «АСЭП», а также информацией, представленной Органом регулирования, фактические расходы по статье затрат «Вневедомственная охрана» за 2020 год составили 9,3 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Таким образом, исходя из фактических расходов за период 2015-2018 гг., с приведением данных расходов к уровню цен 2020 года с учетом ИПЦ, утвержденных Минэкономразвития России на 2016-2020 гг., расходы по данной статье затрат составят: 2015 год – 123,3 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2016-2019 гг., план. 2020 г.), 2016 год - 114,3 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2017-2019 гг., план. 2020 г.), 2017 год - 110,3 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2018-2019 гг., план. 2020 г.), 2018 год - 96,1 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2019 г., план. 2020 г.). Общая сумма составит:  $444/4 = 111$  тыс. руб.

Общая сумма к исключению:  $2\,300 - 111 = 2\,189$  тыс. руб. (без учета применения МСА).

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание отсутствие в Экспертном заключении на 2020 год, материалах тарифного дела достаточного экономического обоснования увеличения плановых расходов над фактическими, расходы по статье

затрат «Вневедомственная охрана» подлежат исключению из состава базового уровня подконтрольных расходов ООО «АСЭП» 2020 года в размере 2 189 тыс. руб. (без учета применения МСА), в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### *2.7. Кадастровые работы.*

На 2020 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 2 603,65 тыс. руб. (3 719,5 тыс. руб. – МЭОР) Предложение ООО «АСЭП» по данной статье – 3 719,5 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании заключенного ООО «АСЭП» с ООО «АрхЗемПроект» договора на выполнение комплекса кадастровых и землеустроительных работ от 18.11.2019, заключенного на основании торгов.

ФАС России отмечает, что фактические расходы по данной статье затрат на период 2015-2019 гг. в значительной мере ниже плановых расходов, утвержденных Органом регулирования на 2020 год. Так, фактические расходы по статье затрат «Кадастровые работы» за 2015 год составили 631,28 тыс. руб., за 2016 год – 135 тыс. руб., за 2017 год – 35,74 тыс. руб., за 2018 год – 0 тыс. руб.

ФАС России также отмечает, что в соответствии с данными, отраженными в стандартах раскрытия информации ООО «АСЭП», а также информацией, представленной Органом регулирования, фактические расходы по статье затрат «Кадастровые работы» за 2020 год составили 9,3 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Таким образом, исходя из фактических расходов за период 2015-2018 гг., с приведением данных расходов к уровню цен 2020 года с учетом ИПЦ, утвержденных Минэкономразвития России на 2016-2020 гг., расходы по данной статье затрат составят: 2015 год – 776,5 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2016-2019 гг., план. 2020 г.), 2016 год - 155 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2017-2019 гг., план. 2020 г.), 2017 год - 39,5 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2018-2019 гг., план. 2020 г.), 2018 год - 0 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2019 г., план. 2020 г.). Общая сумма составит:  $971/4 = 242,75$  тыс. руб.

Общая сумма к исключению:  $2\,603,65 - 242,75 = 2\,360,9$  тыс. руб. (без учета применения МСА).

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание отсутствие в Экспертном заключении на 2020 год, материалах тарифного дела достаточного экономического обоснования увеличения плановых расходов над фактическими, расходы по статье затрат «Кадастровые работы» подлежат исключению из состава базового уровня подконтрольных расходов ООО «АСЭП» 2020 года в размере 2 360,9 тыс. руб. (без учета применения МСА), в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### *2.8. Поверка приборов учета.*

На 2020 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 669,15 тыс. руб. (948,44 тыс. руб. – МЭОР) Предложение ООО «АСЭП» по данной статье – 981,67 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании заключенного ООО «АСЭП» с ООО «ТПК «Энергоучет» договора на оказание услуг по поверке приборов учета электроэнергии от 13.11.2019 № 105-47ОУ/119а по результатам торгов.

ФАС России отмечает, что фактические расходы по данной статье затрат за период 2015-2019 гг. в значительной мере ниже плановых расходов, утвержденных Органом регулирования на 2020 год. Так, фактические расходы по статье затрат «Поверка приборов учета» за 2015 год составили 167,17 тыс. руб., за 2016 год – 63,31 тыс. руб., за 2017 год – 11,62 тыс. руб., за 2018 год – 16,72 тыс. руб.

ФАС России также отмечает, что в соответствии с данными, отраженными в стандартах раскрытия информации ООО «АСЭП», а также информацией, представленной Органом регулирования, фактические расходы за 2020 год по статье затрат «Поверка приборов учета» за 2020 год составили 317,22 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Таким образом, исходя из фактических расходов за период 2015-2018 гг., с приведением данных расходов к уровню цен 2020 года с учетом ИПЦ, утвержденных Минэкономразвития России на 2016-2020 гг., расходы по данной статье затрат составят: 2015 год – 205,6 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2016-2019 гг., план. 2020 г.), 2016 год - 72,7 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2017-2019 гг., план. 2020 г.), 2017 год - 12,8 тыс. руб.

(факт. ИПЦ 2018-2019 гг., план. 2020 г.), 2018 год – 18 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2019 г., план. 2020 г.). Общая сумма составит:  $309,1/4 = 77,3$  тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание отсутствие в Экспертном заключении на 2020 год, материалах тарифного дела достаточного экономического обоснования увеличения плановых расходов над фактическими, расходы по статье затрат «Поверка приборов учета» подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### *2.9. Эксплуатация, ремонт и техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства.*

На 2020 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 46 496,64 тыс. руб. (61 476,41 тыс. руб. – МЭОР) Предложение ООО «АСЭП» по данной статье – 64 103,95 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании следующих документов:

- договор на выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию электрических сетей ООО «АСЭП» от 18.11.2019, заключенный с ООО «КумбышЪ» по результатам торгов (12 143,43 тыс. руб.);

- информация (протоколы вскрытия, рассмотрения, оценки) о цели заключения договоров на выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию электрических сетей ООО «АСЭП» с ООО «Электросервис» на 2020 год (40 932,99 тыс. руб.);

- информация (протоколы вскрытия, рассмотрения, оценки) о цели заключения договоров на выполнение работ по расчистке трасс ООО «АСЭП» с ООО «Буккипер» на 2020 год (8 400 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что согласно договору на выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию электрических сетей ООО «АСЭП» от 18.11.2019, заключенному с ООО «Буккипер», а также в соответствии конкурсной документацией на заключение договоров с ООО «Электросервис», ООО «КумбышЪ», сроки выполнения работ по вышеуказанным договорам составляют 01.01.2020-31.12.2020.

ФАС России отмечает, что согласно приложению № 2 к договору на выполнение работ по эксплуатации, ремонту и техническому обслуживанию электрических сетей ООО «АСЭП» от 12.11.2019 (далее – договор от 12.11.2019) общая стоимость работ по данному договору с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года составляет 12 143,83 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в соответствии с данными, отраженными в стандартах раскрытия информации ООО «АСЭП», а также информацией, представленной Органом регулирования, фактические расходы за 2020 год по статье затрат «Эксплуатация, ремонт и техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» за 2020 год составили 12 157,63 тыс. руб.

Таким образом, за 2020 год ООО «АСЭП» фактически были израсходованы 12 157,63 тыс. руб. на оплату услуг по договору от 12.11.2019, в остальной части плановые расходы по статье затрат «Эксплуатация, ремонт и техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» в размере 34 339,01 тыс. руб. не имеют фактического подтверждения.

Также ФАС России отмечает, что в отношении расходов на техническое обслуживание электросетевого хозяйства в г. Северодвинск по договору от 12.11.2019 в Экспертном заключении на 2020 год, материалах тарифного дела отсутствует анализ экономической обоснованности и целесообразности передачи функций на аутсорсинг.

Наличие заключенных договоров само по себе не подтверждает экономическую обоснованность таких расходов. Регулируемая организация должна обосновать, а орган регулирования проверить, не дублируют ли исполнители услуг функции подразделений территориальной сетевой организации, сравнив предложение регулируемой организации по расходам на аутсорсинг, с расходами, которые она могла понести, выполняя указанные работы собственными силами.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

ФАС России отмечает, что фактические расходы по данной статье затрат за период 2015-2019 гг. в значительной мере ниже плановых расходов, утвержденных Органом регулирования на 2020 год. Так, фактические расходы по статье затрат «Эксплуатация, ремонт и техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» за 2015 год составили 473,78 тыс. руб., за 2016 год – 1 140 тыс. руб., за 2017 год – 4 375 тыс. руб., за 2018 год – 11 057,28 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, учтенные расходы по статье затрат «Эксплуатация, ремонт и техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### 2.10. Затраты на оплату труда.

На 2020 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 106 737,8 тыс. руб. (110 256,3 тыс. руб. – МЭОР) Предложение ООО «АСЭП» по данной статье – 164 346 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год плановая численность работников на 2020 год определена с учетом фактического значения за 2018 год, а также планового прироста объема обслуживаемого сетевого хозяйства.

Показатель	Фактические данные за 2018 год	Экспертное заключение на 2020 год	Рост 2020/2018
Общий объем электросетевого оборудования, У.Е.	11 978,4	12 892,2	107,63 %
Объем электросетевого оборудования, обслуживаемого по договору ООО «КумбышЪ», У.Е.	1 258,3	1 258,3	0%
Объем электросетевого оборудования, обслуживаемого ООО «АСЭП», У.Е.	10 720,1	11 633,9	108,52 %
Количество работников категории «Рабочие»	130	141	108,52 %
Количество работников категории «Руководители, специалисты, служащие»	55	60	108,52 %

В части категории работников «Руководители, специалисты, служащие» среднемесячная тарифная ставка принята Органом регулирования по предложению Организации (15 339,8 руб.) в связи с тем, что ее размер не превышает аналогичный показатель за 2018 год, увеличенный на ИПЦ 2019/2018 и 2020/2019 (15 458,4 руб.).

В части категории работников «Рабочие» среднемесячная тарифная ставка принята Органом регулирования на основании фактических данных за 2018 год, увеличенных на ИПЦ 2019/2018 и 2020/2019 (10 299,1 руб.).

Значения стимулирующих надбавок и выплат приняты в соответствии с их фактическими значениями за 2018 год, выплат по районному коэффициенту и северных надбавок – по предложению общества.

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В соответствии формой 1.16 Приложения 1 Методических указаний №20-э/2, отраженной в Экспертном заключении на 2020 год, процент текущего премирования определен Органом регулирования в размере 85,47 %.

ФАС России отмечает, что в соответствии с отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации на 2019-2021 гг. (далее – ОТС) коэффициент премирования работников в сфере электроэнергетики установлен в размере 75 %.

Также ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год отсутствует экономическое обоснование учета Органом регулирования выплат по районному коэффициенту и северным надбавкам в размере 70,5 % при расчете расходов по данной статье затрат.

Также ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год отсутствуют расчеты среднемесячных тарифных ставок по категориям работников ООО «АСЭП» («Рабочие», «Руководители, специалисты, служащие»), отсутствует расчет среднего тарифного коэффициента в соответствии с рекомендациями о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики, а также не указан размер ММТС, принятый Органом регулирования при расчете расходов по данной статье затрат, не представлены положения об оплате труда работников ООО «АСЭП», положения о премировании.

ФАС России отмечает, что индексация фактической численности персонала ООО «АСЭП» за 2018 год, принятой при расчете плановой численности персонала ООО «АСЭП» на 2020 год, на процент изменения количества условных единиц в размере 108,52 % не предусмотрен действующим законодательством о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

Согласно пункту 8.3. ОТС расходы на оплату труда для включения в тарифы формируются с учетом пункта 8.4 ОТС. В соответствии с пунктом 8.4 ОТС расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности

работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации.

Таким образом, Органу регулирования необходимо произвести перерасчет численности персонала в части, учтенной в связи с изменением условных единиц в 2019-2020 гг., на основании расчета нормативной численности персонала на вновь вводимые объекты.

Учитывая вышеизложенное, учтенные расходы по статье затрат «Затраты на оплату труда» подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что поскольку статья затрат «Страховые взносы от ФОТ» в составе неподконтрольных расходов 2020-2022 гг. является расчетной и учтена в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда на 2020 год ООО «АСЭП», соответственно, расходы по статье затрат «Страховые взносы от ФОТ» также подлежат перерасчету.

### *3. Неподконтрольные расходы 2019-2021 гг.*

#### *3.1. Требования к экспертному заключению*

Экспертные заключения на 2019-2021 годы не содержат информации, предусмотренной пунктом 23 Правил № 1178, а также не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке ООО «АСЭП».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными органом регулирования при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении ООО «АСЭП».

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения на 2019-2021 годы не содержат достаточного экономического обоснования учета(неучета), заявленных Обществом величин расходов по статьям затрат.

В связи с чем ФАС России считает, что затраты по неподконтрольным расходам учтены в составе НВВ на 2019-2021 годы в отсутствие достаточного экономического обоснования.

#### *3.2. Величина неподконтрольных расходов на 2019-2021 гг.*

В соответствии с абзацем 20 пункта 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями,



предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Величина неподконтрольных расходов для регулируемой организации на 2019 год установлена заключением органа регулирования по экспертизе тарифов на услуги по передаче электрической энергии для территориальной сетевой организации ООО «АСЭП» на 2019 год (далее – Экспертное заключение на 2019 год) в размере 167 422,4 тыс. руб., на 2020 год - заключением органа регулирования по экспертизе тарифов на услуги по передаче электрической энергии для территориальной сетевой организации ООО «АСЭП» на 2020 год (далее – Экспертное заключение на 2020 год) в размере 165 115,6 тыс. руб., на 2021 год - заключением органа регулирования по экспертизе тарифов на услуги по передаче электрической энергии для территориальной сетевой организации ООО «АСЭП» на 2021 год (далее – Экспертное заключение на 2021 год) в размере 159 941,1 тыс. руб.

### *3.3. Оплата налогов на 2019-2021 гг.*

На 2019 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 54 909,4 тыс. руб., на 2020 г. – 42 367,8 тыс. руб., на 2021 г. – 41 402,5 тыс. руб. Предложение ООО «АСЭП» по данной статье на 2019 год – 63 399,1 тыс. руб., на 2020 г. – 85 885,9 тыс. руб., на 2021 г. – 62 760,5 тыс. руб.

В составе расходов на оплату налогов ООО «АСЭП» на 2019-2021 гг. Агентством учтены расходы на страховые взносы от фонда оплаты труда, налог на прибыль, налог на имущество, налог на землю, госпошлина, прочие налоги и сборы.

Согласно Экспертным заключениям на 2019-2021 гг. расходы на страховые взносы от фонда оплаты труда определены Органом регулирования на основании фактических процентов отчислений за 2017-2019 гг.

В соответствии с Экспертными заключениями на 2019-2021 гг. расходы по статьям затрат «Налог на имущество», «Налог на землю», «Прочие налоги и сборы», «Госпошлина» определены Органом регулирования на основании расчетов, представленных Организацией.

Экспертные заключения на 2019-2021 гг., представленные Органом регулирования Возражения в части статей затрат «Налог на прибыль», «Налог на имущество» содержат общее описание проанализированных материалов и документов, без отражения необходимого анализа и расчетов.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо отразить анализ документов Общества, представленных Обществом в обоснование заявленных расходов, а также представить расчет принятых величин расходов по следующим статьям затрат: «Страховые взносы от фонда оплаты труда», «Налог на имущество», «Налог на прибыль».

3.3.1. *Налог на прибыль* принят Органом регулирования в размере 12 500,4 тыс. руб. на 2019 год, на 2020 год – 0 тыс. руб., на 2021 год – 0 тыс. руб.

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 № 585 утвержден порядок ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике. Раздельный учет расходов ведется субъектами естественных монополий по доходам и расходам, в том числе по основным показателям отчета о прибылях и убытках.

Порядок отражения в бухгалтерском учете информации о расчетах по налогу на прибыль для организаций установлен в Положении по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» ПБУ 18/02, утвержденном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.11.2002 № 114 (далее также - ПБУ 18/02).

Согласно положениям пункта 22 ПБУ 18/02 способ определения величины текущего налога на прибыль выбирается организацией самостоятельно из двух вариантов - на основе данных, сформированных в бухгалтерском учете, либо на основе налоговой декларации по налогу на прибыль. Однако исходя из содержания пункта 20 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган при проверке обоснованности расчетов затрат на уплату налогов на прибыль анализирует данные бухгалтерского учета регулируемой организации.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год расходы по статье затрат «Налог на прибыль» на 2019 год определены Органом регулирования на уровне фактических расходов за 2017 год.

Согласно Возражениям Органа регулирования фактические расходы по налогу на прибыль на 2019 год определены по данным бухгалтерского учета за 2017 год, а также данным раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности «Оказание услуг по передаче электрической энергии» и «Оказание услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям» (как сумма по двум видам деятельности), представленным в материалах тарифного дела.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 23 Правил № 1178 в Экспертном заключении на 2019 год не представлена расшифровка принятых расходов по данной статье затрат, не отражены фактические данные по результатам анализа первичной и бухгалтерской документации по подстатьям затрат, не представлен анализ экономической обоснованности планируемых затрат по подстатьям.

ФАС России отмечает, что в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемых ООО «АСЭП», на 2019 год, материалов тарифных дел, представленных Органом регулирования в рамках плановой выездной проверки, отсутствуют налоговые декларации по налогу на прибыль, расчет по форме 1.3., утвержденной приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 № 585.

Таким образом, из Экспертного заключения на 2019 год не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности расходов по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат на 2019 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.3.2. *Налог на имущество* принят Органом регулирования в размере 11 751,1 тыс. руб. на 2019 год, на 2020 год – 10 985,5 тыс. руб., на 2021 год – 13 561,37 тыс. руб.

В соответствии с Экспертными заключениями на 2019, 2020, 2021 гг. расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании расчетов, представленных Организацией.

ФАС России отмечает, что в соответствии со статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации объектами налогообложения признается только недвижимое имущество (с 2019 года).

ФАС России отмечает, что исходя из Экспертных заключений на 2019-2021 гг., материалов тарифного дела, Возражений Органа регулирования не представляется возможным определить каким образом рассчитана доля плановой стоимости ОС за

2019-2021 гг., принятая для расчета налога на имущество.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат на 2019 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.3.3. *Страховые взносы от фонда оплаты труда* приняты Органом регулирования в размере 27 659,3 тыс. руб. на 2019 год, на 2020 год – 30 112,2 тыс. руб., на 2021 год – 27 207,8 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что поскольку статья затрат «Страховые взносы от ФОТ» в составе неподконтрольных расходов 2020-2022 гг. является расчетной и учтена в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда на 2020 год ООО «АСЭП», соответственно, расходы по статье затрат «Страховые взносы от ФОТ» также подлежат перерасчету.

#### 3.4. *Амортизация 2021 г.*

На 2021 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 43 053,9 тыс. руб. Предложение ООО «АСЭП» по данной статье на 2021 год – 47 530,9 тыс. руб.

Включение расходов на амортизацию в состав НВВ предусмотрено подпунктом 7 пункта 18 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае, если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий

календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Учитывая вышеизложенное, со стороны регулируемой организации в орган регулирования должна быть представлена информация, раскрывающая величину начисляемой амортизации, а также результаты проведенной (ых) переоценки (ок).

Данная информация документально подтверждена может быть только первичными документами бухгалтерского учета, в которых фиксируется первоначальная стоимость имущества, срок полезного использования, определенный на дату ввода объекта основных средств в эксплуатацию, результаты проведенных реконструкций (модернизаций) объекта основных средств, результаты проведенных переоценок.

В соответствии с Приказом Минфина Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств», учет основных средств по объектам ведется бухгалтерской службой с использованием инвентарных карточек учета основных средств. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть приведены: основные данные об объекте основных средств, сроке его полезного использования; способе начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); об индивидуальных особенностях объекта.

ФАС России отмечает, в соответствии с Экспертным заключением на 2021 год экономически обоснованная величина фактических амортизационных отчислений за 2019 год составляет 39 958,2 тыс. руб., при этом фактическое количество условных единиц ООО «АСЭП» за 2019 год составляет 12185,3 у.е.

На 2020 год плановое количество условных единиц принято Органом регулирования в размере 12 892,18 у.е., на 2021 год – 10 803,36 у.е., таким образом, количество электросетевых активов на 2021 год ООО «АСЭП» уменьшилось на 1 381,94 у.е. (12,7 %) относительно фактических значений 2019 года, при этом сумма учтенной амортизации возросла на 3 095,7 тыс. руб. (7,7 %).

ФАС России отмечает, что амортизация по прочим основным средствам, которые не используются в процессе оказания услуг по передаче электрической

энергии, не может быть учтена при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Органу регулирования необходимо произвести пообъектный анализ заявленной величины амортизационных отчислений на 2021 год в сопоставлении с величиной фактических амортизационных отчислений на 2019 год и определить экономически обоснованную величину на 2021 год в соответствии с требованиями пункта 27 Основ ценообразования № 1178. При этом, в случае, если по данным бухгалтерского учета регулируемой организацией по основному средству начисляется меньший объем амортизации, чем в соответствии с требованиями пункта 27 Основ ценообразования № 1178, к учету необходимо принимать размер амортизации в соответствии с данными бухгалтерского учета.

Также ФАС России отмечает необходимость учета амортизационных отчислений по общехозяйственному и прочему имуществу, используемому в процессе оказания услуг по передаче электрической энергии в соответствии с требованиями пунктов 5,6 Основ ценообразования № 1178.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат на 2021 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### *3.5. Плата за аренду имущества и лизинг 2019-2020 гг.*

На 2019 год Агентством учтены расходы по данной статье в сумме 18 686,6 тыс. руб., на 2020 г. – 18 386,2 тыс. руб., на 2021 г. - 4 120,2 тыс. руб. Предложение ООО «АСЭП» по данной статье на 2019 год – 46 464,2 тыс. руб., на 2020 г. – 26 689,7 тыс. руб., на 2021 г. – 15 045,7 тыс. руб.

Затраты по данной статье определены Органом регулирования как сумма затрат на аренду электросетевого хозяйства, земельных участков и прочего имущества.

В соответствии с Экспертными заключениями на 2019-2021 гг. плановые расходы по статье затрат «Плата за аренду имущества и лизинг» приняты органом регулирования на основании заключенных договоров аренды, но не более размера, определенного в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 (в ред. от 08.12.2018) расходы на аренду определяются исходя из величины амортизации и налога на имущество, налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 (в ред. от 27.12.2019) расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

При этом лизинговые платежи могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ в соответствии с пунктами 34 и 38 Основ ценообразования № 1178.

Кроме того, экономически обоснованная величина амортизации определяется в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования, которым предусмотрено, что при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В части принятых затрат на аренду электросетевого и прочего имущества ФАС России отмечает, что Органом регулирования в составе Экспертных заключений на 2019-2021 гг. не представлена разбивка по величинам амортизации и налога на имущество. Кроме того, Управлением не представлен анализ принимаемых сумм по амортизации в соответствии с бухгалтерской отчетностью арендодателей и требованиями пунктом 27 Основ ценообразования № 1178.

В части аренды земельных участков, прочей аренды на 2020 год Органом регулирования не отражен расчет принятых расходов в разрезе заключенных договоров, а также положений пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 23 Правил № 1178 в Экспертных заключениях на 2019-2021 гг. не представлена расшифровка принятых расходов по статье затрат, не отражены фактические данные по результатам анализа первичной и бухгалтерской документации по подстатьям затрат, не представлен достаточный экономический анализ экономической обоснованности планируемых затрат по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат на 2019-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

*4. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка на 2019-2021 гг.*

В силу пункта 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, в том числе с учетом отклонения совокупного объема инвестиций, фактически осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год Агентством произведены следующие корректировки:

*4.1. корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2017 год на сумму «+» 934,7 тыс. руб.;*

*4.2. корректировка неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений (со знаком «+»), выявленных по итогам 2017 года, на сумму «-» 2 328,9 тыс. руб.;*

*4.3. корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2017 год на сумму «-» 16 854,7 тыс. руб.;*

*4.4. корректировка НВВ в связи с изменением инвестиционной программы за 2017 год на сумму «-» 3 024 тыс. руб.*

ФАС России отмечает, что Органом регулирования в Экспертном заключении на 2019 год не в полной мере проведен анализ исходных данных для расчета корректировки неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений (со знаком «+»), выявленных по итогам 2017 года, корректировки необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2017 год (плановых и фактических показателей), не отражен перечень документов и материалов, на основании которых принято решение об учете корректировки в



указанном размере.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год Управлением произведены следующие корректировки:

4.5. *корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра за 2018 год на сумму «-» 28 342,4 тыс. руб.;*

4.6. *корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2018 год на сумму «-» 8 485,3 тыс. руб.;*

4.7. *корректировка подконтрольных расходов за 2018 год на сумму «-» 4 733,7 тыс. руб.;*

4.8. *корректировка НВВ в связи с изменением инвестиционной программы за 2017 год равна «-» 17 356,1 тыс. руб.;*

4.9. *корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2018 год равна «+» 51 419,2 тыс. руб.*

ФАС России отмечает, что Органом регулирования в Экспертном заключении на 2020 год не в полной мере проведен анализ исходных данных для расчета корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра за 2018 год, корректировки необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2018 год, корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2018 год (плановых и фактических показателей), не отражен перечень документов и материалов, на основании которых принято решение об учете корректировки в указанном размере.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год Управлением произведены следующие корректировки:

4.10. *корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2019 год на сумму «+» 639,2 тыс. руб.;*

4.11. *корректировка неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений (со знаком «+»), выявленных по итогам 2019 года. Сумма корректировки составляет «-» 32 843,1 тыс. руб.;*

4.12. *корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2019 год на сумму «+» 4 423,4 тыс. руб.;*

4.13. *корректировка НВВ в связи с изменением инвестиционной программы за 2017 год равна «-» 3 065,7 тыс. руб.;*

4.14. *корректировка необходимой валовой выручки по доходам от*

осуществления регулируемой деятельности за 2019 год равна «+» 59 084,7 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования в Экспертных заключениях на 2019-2021 гг. не в полной мере проведен анализ исходных данных для расчета корректировка неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений (со знаком «+»), выявленных по итогам 2019 года, корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2019 год, корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2019 год (плановых и фактических показателей), не отражен перечень документов и материалов, на основании которых принято решение об учете корректировки в указанном размере.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат на 2019-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Положением о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Агентство по тарифам и ценам Архангельской области нарушившим положения пунктов 20, 26, 27, 28, 29, 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, положения Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э, при установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ООО «Архангельское специализированное энергетическое предприятие» на 2019-2021 гг.

2. Органу исполнительной власти Архангельской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, а именно:

2.1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов ООО «Архангельское специализированное энергетическое предприятие» 2020 года расходы в размере 22 783,49 тыс. руб. (без учета применения метода сравнения аналогов) по следующим статьям затрат:

- «Спецодежда» в размере 5 806,05 тыс. руб.;
- «Материалы на ремонт» в размере 11 255,94 тыс. руб.;
- «Услуги ремонта инструмента, оборудования, автотранспорта» в размере 2 018,81 тыс. руб.;
- «Транспортные услуги» в размере 1 171,6 тыс. руб.;
- «Вневедомственная охрана» в размере 2 189 тыс. руб.;
- «Кадастровые работы» в размере 2 360,9 тыс. руб.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «Архангельское специализированное энергетическое предприятие», и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, а также причин учета(неучета) представленных регулируемой организацией расчетов и документов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, по следующим статьям затрат:

- «Сырье, материалы» на 2015 год;
- «Работы и услуги производственного характера» на 2015 год;
- «Затраты на оплату труда» на 2015 год;
- «Спецодежда» на 2020 год;
- «Материалы на ремонт» на 2020 год;
- «Услуги ремонта инструмента, оборудования, автотранспорта» на 2020 год;
- «Транспортные услуги» на 2020 год;
- «Вневедомственная охрана» на 2020 год;
- «Кадастровые работы» на 2020 год;
- «Проверка приборов учета» на 2020 год;
- «Эксплуатация, ремонт и техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» на 2020 год;

- «Затраты на оплату труда» на 2020 год;
- «Оплата налогов» на 2019-2021 гг.;
- «Амортизация» на 2021 год;
- «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2019-2021 гг.;
- «Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка» на 2019-2021 гг.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Архангельской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов ООО «Архангельское специализированное энергетическое предприятие» на 2015, 2020 гг. в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также величину необходимой валовой выручки ООО «Архангельское специализированное энергетическое предприятие» на 2015-2022 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, а также Методических указаний № 98-э и настоящим предписанием.

4. Органу исполнительной власти Архангельской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики по результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания не позднее 20.11.2022 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки на 2022-2023 гг. и не позднее 01.12.2022 принять и ввести в действие решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ООО «Архангельское специализированное энергетическое предприятие» на территории Архангельской области на 2022-2023 гг.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Архангельской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения, указанного в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Архангельской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, принятие которого предписано настоящим предписанием;
- протокола заседания правления органа исполнительной власти Архангельской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в

сфере электроэнергетики, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;

– экспертного заключения по делу об установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ООО «Архангельское специализированное энергетическое предприятие», в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский

Исп.Луговой Е.А.  
тел.8(499)755-23-23, вн.097-368