

5

**Общество с ограниченной ответственностью
«ПОЛИМЕРМАШ-95»**

ИНН 5027036959 КПП 502701001, 140070, Московская обл., г. Люберцы, рабочий поселок Томилино,
ул. Гаршина, д. 11, корп.21, р/счет № 40702810200950000019 в «ИПБ» (АО) г. Москва,
кор/счет № 30101810100000000402, БИК 044525402, ОКПО 96360648

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Исх. № 678-19/М
От «29» августа 2019г.

Московское УФАС
Рег. номер 49275/19
зарегистрирован 30.08.2019



полксем

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика при проведении открытого аукциона
№ 4705/ОАЭ-ДКРЭ/19**

1. Заказчик: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295)

Адрес (место нахождения) заказчика, согласно данным ЕГРЮЛ – 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2

Место нахождения заказчика, согласно сведениям, указанным в Извещении и аукционной документации – 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.

Почтовый адрес заказчика - 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.

Контактные данные заказчика:

Контактное лицо – ведущий специалист Якубовская Ирина Александровна.

Адрес электронной почты: yakubovskavia@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 2601375.

Номер факса: +7 (499) 260-71-32.

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ПОЛИМЕРМАШ-95» (ИНН 5027036959, ОГРН 1065027033367)

Адрес (место нахождения) – 140070, Московская область, г. Люберцы, рабочий поселок Томилино, ул. Гаршина, дом. 11, корпус 21

Почтовый адрес – 140070, Московская область, г. Люберцы, рабочий поселок Томилино, ул. Гаршина, дом. 11, корпус 21

Контактные данные заявителя:

Контактное лицо – Генеральный директор Смирнов Сергей Юрьевич

Адрес электронной почты: Polymerm95@mail.ru

Номер телефона: 8 (499) 390-74-73

3. Информация о закупке:

Извещение и аукционная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры»), а также на сайте <https://www.rts-tender.ru> «31» июля 2019г.

Способ осуществления закупки: открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4705/ОАЭ-ДКРЭ/19 (далее – Аукцион). Номер извещения о закупке в Единой информационной системе в сфере закупок – 31908157911.

Предмет закупки: На право заключения договора поставки деталей контактной сети.

Количество поставляемого товара указано в техническом задании, являющемся приложением к аукционной документации

Обеспечение заявок: обеспечение заявок не предусмотрено.

Обеспечение исполнения договора: размер обеспечения исполнения договора составляет 2,00% от начальной (максимальной) цены — 470 151,42 руб.

Начальная (максимальная) цена договора составляет:

– 23 507 570,94 руб. без учета НДС;

– 28 209 085,13 руб. с учетом НДС.

Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки):

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «31» июля 2019 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «14» августа 2019 г. в 09:30 ч. московского времени.

Заявки на участие в Аукционе подаются в электронной форме на ЭТЗП.

Заявка на участие должна состоять из первой части, второй части и ценового предложения.

Порядок подведения итогов закупки (с учетом Уведомления от 19.08.2019 о переносе сроков):

Рассмотрение первых частей на «20» августа 2019 г.,

Дата и время начала аукциона (дата сопоставления ценовых предложений) на «21» августа 2019 г. в 11:00 часов московского времени,

Начало рассмотрения вторых частей заявок на «29» августа 2019 г.,

Рассмотрение вторых частей аукционных заявок на «29» августа 2019 г.,

Подведение итогов закупки на «29» августа 2019 г.

4. Обжалуемые действия: при проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отклонении заявки Заявителя на участие в Аукционе и в отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

5. Доводы заявителя:

В техническом задании (приложение № 1.1 к аукционной документации) (с учетом Изменений от 07.08.2019 в извещение и аукционную документацию) (далее – Техническое задание) Заказчик указал сведения о наименовании закупаемых товаров, их количестве (объеме), ценах за единицу товара, начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках товара, требования к их качеству, упаковке, отгрузке товара, к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика, место, условия и сроки поставки товаров, форма, сроки и порядок оплаты.

В частности, в Техническом задании в графе 2 «Требования к товарам» установлены технические и функциональные характеристики товаров по следующим позициям:

- № 7. Груз железобетонный для гирлянды грузов компенсированных анкеронок. Масса - 25кГ.

- № 8. Груз железобетонный для гирлянды грузов компенсированных анкеронок. Масса - 25кГ.

- № 9. Груз чугунный для гирлянды грузов компенсированных анкеронок. Масса- 25кГ.

- № 39. Замок для ленты 0,8x20 мм при монтаже держателя спуска заземления КС-200.

- № 45. Комплект промежуточной подвески для изолированного провода СИП-2 16-95мм², допустимое натяжение провода - до 12 кН. Габаритные размеры кронштейна - 95±1x164±1x33±1 мм; Габаритные размеры зажима - 45±1x150±1x70±1 мм. Масса зажима – от 0,155 кг до 0,165 кг. Масса кронштейна – от 0,206 кг до 0,238 кг.

В соответствии с п. 3.7.24 аукционной документации техническое предложение участника, представляемое в составе заявки, должно соответствовать требованиям технического задания, являющегося приложением № 1.3 к аукционной документации.

Согласно п. 3.7.25 аукционной документации при несоответствии технического предложения требованиям, указанным в аукционной документации, заявка такого участника отклоняется.

Пунктом 3.17.2 аукционной документации предусмотрено, что техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Участником должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемых товаров, работ, услуг. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах. Все условия аукционной заявки участника понимаются заказчиком буквально, в случае расхождений показателей, изложенных цифрами и прописью, приоритет имеют написанные прописью.

Пункт 3.17.3 аукционной документации устанавливает, что в случае поставки товаров в техническом предложении должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемого товара по каждой номенклатурной позиции.

13.08.2019 в 19:37 часов (по московскому времени) ООО «ПОЛИМЕРМАШ-95» (участник №4) подана заявка на участие в Аукционе, что подтверждается:

- копией Подтверждения Оператора электронной площадки РТС-тендер о получении заявки;

- Протоколом рассмотрения первых частей заявок (№ 4705/ОАЭ-ДКРЭ/19/1 от 20.08.2019).

В Техническом предложении, представленном Заявителем в составе заявки, в графе «Характеристики предлагаемых товаров» указано:

- № 7. Груз железобетонный для гирлянды грузов компенсированных анкеронок. Масса - 25кГ.

- № 8. Груз железобетонный для гирлянды грузов компенсированных анкеронок. Масса - 25кГ.

- № 9. Груз чугунный для гирлянды грузов компенсированных анкеронок. Масса- 25кГ.

- № 39. Замок для ленты 0,8x20 мм при монтаже держателя спуска заземления КС-200.

- № 45. Комплект промежуточной подвески для изолированного провода СИП-2 16-95мм², допустимое натяжение провода - 12 кН. Габаритные размеры кронштейна - 95x164x33 мм; Габаритные размеры зажима - 45x150x70 мм. Масса зажима - 0,165 кг. Масса кронштейна - от 0,238 кг.

На основании Протокола рассмотрения первых частей заявок (№ 4705/ОАЭ-ДКРЭ/19/1 от 20.08.2019) заявка на участие в Аукционе участника № 4 отклонена и в допуске к участию в Аукционе отказано на основании п. 3.7.25 аукционной документации в связи с несоответствием аукционной заявки требованию технического задания, установленному в п. 3.17.2 приложения № 1 к извещению **о проведении запроса котировок**, а именно:

- по позициям 7 и 8 - ГРУЗ ДЛЯ АНКЕРОВКИ ПРОВОДОВ КОНТАКТНОЙ ПОДВЕСКИ не указаны марка и модель предлагаемой продукции,

- по позиции 9 - ГРУЗ КОМПЕНСАТОРНЫЙ не указана марка и модель предлагаемой продукции,

- по позиции 39 - ЗАМОК НЕРЖАВЕЮЩИЙ не указаны марка и модель предлагаемой продукции,

- по позиции 45 - КОМПЛЕКТ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ ПОДВЕСКИ числовой показатель при описании технических и функциональных характеристик товара указан не в абсолютных величинах, например, «Масса кронштейна - от 0,238 кг», в связи с чем, допущено неоднозначное толкование.

Заявитель не согласен с решением Заказчика, считает принятое решение необоснованным, а также ущемляющим права и законные интересы Заявителя, по следующим основаниям:

5.1. Действительно, в Техническом предложении, представленном Заявителем в составе заявки, по позициям №№ 7, 8, 9 и 39 не указаны марки и модели предлагаемых товаров.

Вместе с тем, положения Гражданского кодекса РФ не содержат понятия такого средства индивидуализации товара как «марка» и «модель», и не устанавливают обязанность производителя иметь торговую марку в обязательном порядке, в связи с чем, у производителя может отсутствовать торговая марка на конкретную произведенную продукцию. Также, аукционная документация не содержит определения понятиям «марки» и «модель», что вводит участников закупки в заблуждение. Следовательно, отсутствие у производителя марки и модели

на выпускаемую продукцию не может являться основанием для отказа участнику, указавшему продукцию такого производителя, в допуске к участию в закупке.

В данном случае участники закупки, предлагающие к поставке продукцию производителя, не имеющего марку, модель, товарный знак на соответствующий товар, могут быть поставлены в неравное положение с иными участниками закупки, предлагающими к поставке товар производителя, имеющего соответствующую «марку», товарный знак.

Аналогичные выводы также приведены в:

- решении Московского УФАС России № 223ФЗ-112/19 от 30.01.2019, принятом по результатам рассмотрения жалобы ООО «Омега» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках);

- решении ФАС России № 223ФЗ-612/19 от 14.06.2019 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ОЗТМ» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках;

- решении ФАС России № 223ФЗ-786/19 от 22.07.2019 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Югтехпоставка» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках.

К настоящей жалобе Заявителем прилагаются копии писем, полученных от производителей товара аналогичных предмету закупки, которые также подтверждают сведения о том, что производимая ими продукция не маркируется, а именно:

- письмо № 402/19 от 02.08.2019, выданное ООО «ЗЭТА «КОНТАКТ»;

- письмо от 05.08.2019, выданное АО «УКС».

5.2. В Техническом предложении, представленном Заявителем в составе заявки, в графе «Характеристики предлагаемых товаров» по позиции № 45 числовой показатель при описании технических и функциональных характеристик товара Заявитель указал массу кронштейна – от 0,238 кг.

Следует отметить, что Техническое предложение, представленное Заявителем в составе заявки, оформлено по форме, установленной Заказчиком в Приложении № 1.3 аукционной документации, с указанием всех технических и функциональных характеристик предлагаемого товара в соответствии с требованиями технического задания Приложения №1.1. к аукционной документации.

В форме технического предложения, установленной Заказчиком, в графе «Технические и функциональные характеристики товара» предусмотрено, что участник должен перечислить характеристики товаров в соответствии с требованиями Технического задания и указать их конкретные значения. Например: «длина товара: составляет ___ см», однако порядок заполнения технического предложения, установленный Заказчиком, не содержит сведений о порядке заполнения формы заявки, в частности указания значений показателей, в случае если требование к показателю установлено с использованием слов «от», «до».

В данном случае действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего в техническом предложении требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки и отклонившего заявку Заявителя, являются незаконными, а также противоречат положениям п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Аналогичный вывод также приведен ФАС России в решении № 223-ФЗ-938/18 от 13.12.2018, принятом по результатам рассмотрения жалобы ООО «Метинвест» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках.

Более того, в Техническом задании в графе «Нормативные документы, согласно которым установлены требования» предусмотрено, что товар по позиции № 37 должен соответствовать ГОСТу 12393-2013 «Арматура контактной сети железной дороги линейная. Общие технические условия». Что касается остальных позиций, Заказчиком в аукционной документации предусмотрено **«По остальным позициям требования к товарам не установлены документами, применяемыми в национальной системе стандартизации»**. Техническое задание также не содержит сведений о целевом назначении товаров и обычно предъявляемых к такой продукции требованиям.

Руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации

требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Однако, доводы о несоответствии предлагаемого Заявителем к поставке товара по позиции № 45 требованиям Технического задания, либо доводы о том, что данный товар не позволяет его использовать Заказчику в соответствии с целевым назначением, в Протоколе рассмотрения первых частей заявок (№ 4705/ОАЭ-ДКРЭ/19/1 от 20.08.2019) Заказчиком не указаны.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя на участие в Аукционе, нарушают положения п.п. 2 п. 32 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утв. Советом директором ОАО «РЖД» 28.06.2018 (далее – Положение о закупке), а также положения ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 и 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен п.п. 2 п. 32 Положения о закупке.

Руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной и аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, с учетом положений п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, а также п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ПОЛИМЕРМАШ-95» на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4705/ОАЭ-ДКРЭ/19 на право заключения договора поставки деталей контактной сети (извещение № 31908157911), обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика ОАО «РЖД» нарушения ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 и 2 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением.

4. Направить копию принятого по данной жалобе решения на официальный адрес электронной почты ООО «ПОЛИМЕРМАШ-95» - Polymerm95@mail.ru.

Приложения:

1. Извещение об осуществлении открытого аукциона № 4705/ОАЭ-ДКРЭ/19 – 4 л.;
2. Аукционная документация по открытому аукциону № 4705/ОАЭ-ДКРЭ/19 – 115 л.;
3. Изменения в извещение и аукционную документацию от 07.08.2019 – 6 л.;
4. Разъяснения № 1 положений аукционной документации от 07.08.2019 – 1 л.;
5. Разъяснения № 2 положений аукционной документации от 07.08.2019 – 5 л.;
6. Разъяснения положений аукционной документации от 13.08.2019 – 1 л.;
7. Уведомление от 19.08.2019 о переносе сроков – на 1 л.;
8. Копия Подтверждения Оператора электронной площадки РТС-тендер о получении заявки ООО «ПОЛИМЕРМАШ-95» - 1 л.;
9. Техническое предложение ООО «ПОЛИМЕРМАШ-95» от 06.08.2019 – 13 л.;
10. Протокол рассмотрения первых частей заявок (№ 4705/ОАЭ-ДКРЭ/19/1 от 20.08.2019) – 3 л.;
11. Копия решения Московского УФАС России № 223ФЗ-112/19 от 30.01.2019 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Омега» на действия (бездействие) заказчика – 9 л.;
12. Копия решения ФАС России № 223ФЗ-612/19 от 14.06.2019 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ОЗТМ» на действия (бездействие) заказчика – 5 л.;
13. Копия решения ФАС России № 223ФЗ-786/19 от 22.07.2019 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Югтехпоставка» на действия (бездействие) заказчика – 6 л.;
14. Копия решения ФАС России № 223ФЗ-938/18 от 13.12.2018 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Метинвест» на действия (бездействие) заказчика – 9 л.;
15. Копия письма ООО «ЗЭТА «КОНТАКТ» № 402/19 от 02.08.2019 – 1 л.;
16. Копия письма АО «УКС» от 05.08.2019 – 1 л.;
17. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «ПОЛИМЕРМАШ-95» - 1 л.;
18. Копия Решения № 15 от 06.12.2016 о назначении Генерального директора ООО «ПОЛИМЕРМАШ-95» - 1 л.;
19. Копия Приказа № 2 от 07.12.2016 о вступлении в должность Генерального директора ООО «ПОЛИМЕРМАШ-95» - 1 л.;
20. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ПОЛИМЕРМАШ-95», сформированная с сайта налогового органа – 14 л.

Генеральный директор



Смирнов С.Ю.