

Общество с ограниченной ответственностью  
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«РЕКРУТ»



109472, г. Москва, ул. Ташкентская 27, корп. 3  
АСБЗВЕЗДА.РФ

+7(495)255-32-77 многоканальный  
+7(495)657-64-50 (51); +7(495)657-62-17

Исх. № 13

дата: «27» января 2020 г.

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий пр., д. 4, стр. 1  
Тел.: (495) 784-75-05 Факс: (495) 607-42-92  
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО Частное охранное предприятие  
«РЕКРУТ» (ООО ЧОП «РЕКРУТ»)  
Место нахождения и почтовый адрес:  
140002, Московская обл.,  
г. Люберцы, Октябрьский пр-кт, д. 1 корп. 1 пом. 27  
тел. 8(495)657-64-50 факс: 8(499)784-69-33  
e-mail: choprekrut@mail.ru

Организатор закупки: Государственное  
бюджетное учреждение города Москвы  
«Жилищник района Капотня»  
Место нахождения: 109429, город Москва,  
Капотня, 2-й квартал, д. 4  
Почтовый адрес: 109429, город Москва, Капотня,  
2-й квартал, д. 4  
тел: +7 (495) 355-18-85  
e-mail: kapotnyarplanoviy@yandex.ru  
Официальный сайта на котором размещена  
документация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
Наименование закупок и номер извещения:  
Оказание услуг по охране объектов и имущества  
(Среди МСП) № 31908394543

Московское УФАС  
Рег. номер 4113/20  
зарегистрирован 28.01.2020



ЖАЛОБА

на действия (бездействия) конкурсной комиссии Заказчика по осуществлению закупок при проведении открытого конкурса на оказание услуг по охране объектов и имущества (Среди МСП) № 31908394543 в порядке, установленном статьёй 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

Обжалуемые действия: При проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

1. В соответствии со ст.3 ч.5 и ч.6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" :

Статья 3 ч.5. Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки Перечень участников закупок определен в части 5 статьи 3 вышеуказанного закона».

### **Статья 3 ч.6. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг**

«Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

Федеральный закон - 223 сам не содержит конкретных требований к участникам закупок, но устанавливает, что подобные требования должны быть установлены в Положениях о закупке заказчиков и документации о торгах.

**Заказчиком в конкурсной документации не определен порядок оценки заявок коллективного участника или участника с Договором о консорциуме.**

2. В соответствии с пп.8. пункта 8.5 «Информационной карты открытого конкурса в электронной форме» Участник закупки должен иметь действующую лицензию на осуществление частной охранной деятельности выданную в порядке, установленном законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации". На момент окончания подачи заявок 05.11.2019г. ООО ЧОП «Держава –Юг» (партнер, который участвует в консорциуме, согласно Договора о консорциуме от 01.10.2019г.), дата окончания **срока действия лицензии 28.10.2019г.** В связи с чем, ООО ЧОП «АГРАН», в лице Ведущего партнера

по договору о консорциуме, не соответствует требованиям п.8.15 пп.8 Информационной карты закупочной документации.

3. В соответствии с формой 8 (Декларация СМП ) закупочной документации и 8.15.1 Информационной карты п.1, требования к заявке, предоставляемой участником закупки – это соответствие заявки участника закупки требованиям, установленным конкурсной документацией, в том числе предоставление документов, указанных в конкурсной документации, а также соблюдение требований к оформлению предоставляемых документов. Только у одного партнера -1 ООО ЧОП «АГРАН» (участник, на стороне которого выступают несколько юридических лиц, согласно Договора о консорциуме от 01.10.2019г), в составе заявки в наличии декларация СМП. Остальными организациями Договора о консорциуме, деклараций СМП не представлено, что не соответствует вышеуказанному требованию.

4. В соответствии с п.8.11 информационной карты, условие привлечения соисполнителей (субподрядчиков) к исполнению договора - Не допускается.

Коллективное участие допускается в любой закупочной процедуре, проводимой по нормам 223-ФЗ. Важно понимать, что под коллективным участием понимается заключение контракта одновременно с несколькими лицами, а не с одним генподрядчиком, который в дальнейшем будет привлекать посредников для выполнения договорных условий (Отсутствие лицензии у одного из членов консорциума ООО ЧОП «Агран», а именно у ООО ЧОП «Держава-Юг»).

Федеральный закон 223-ФЗ от 18 июля 2011 года “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” регулирует проведение закупок организациями, имеющими повышенный контроль со стороны государства в связи с государственным участием в них либо спецификой их деятельности. Требования к участникам закупок:

Статья 3 ч.5. Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки Перечень участников закупок определен в части 5 статьи 3 вышеуказанного закона».

**В данном случае в документации о торгах должны содержаться соответствующие разъяснения и о количестве победителей, и о процедуре заключения договора, если победившая в торгах заявка представляет собой совместное предложение (предложение консорциума).**

Такие требования на практике обычно включают в свой состав:

**1. Правоспособность членов коллектива:** например, наличие у его лиц необходимых допусков, лицензий, оборудования и специалистов с соответствующим опытом работ.

2. **Права участников на участие в закупочной процедуре**, в частности, на подачу заявок, подписание контракта, протоколов и пр.
3. **Указание на то, что организация может входить в состав только одного коллективного участника** и не может быть частью другого участника закупки.
4. **Отдельные требования к коллективным участникам и к заключенным ими соглашениям об образовании коллективного участника**: требования, которые обязаны исполнять все члены (отсутствие информации о них в РНП); которые должен исполнять один из членов коллективного участника (о наличии допуска на устройство систем вентиляции); по которым параметры всех участников коллектива могут суммироваться (с точки зрения количества выполненных аналогичных договоров, по параметрам финансовой устойчивости и пр.).

Например, Заказчиком установлено требование о наличии 20 успешно выполненных аналогичных контрактов. У одного члена коллективного участника таких 5, у другого – 16. Соответственно, по отдельности ни один из них не отвечает требованиям закупки, а при суммировании данных показателей их участие допускается. При этом квалификация участников оценивается не на основе суммирования показателей, а путем определения лучшего из них среди участников закупки.

Заказчиком произведена неправильная оценка заявки победителя по критерию «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» и «Обеспеченность участника материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки».

Статья 1 **Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ ст. 17 (ред. от 27.12.2019)**, указывает:

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.»

**Суммирование баллов по данным критериям, выполненных Организационными Договорами о консорциуме, ставит ООО ЧОП «АГРАН» в преимущественные условия по сравнению с иными участниками запроса и противоречит ч. 1 ст. 17 135-ФЗ.**

#### **ПРОШУ:**

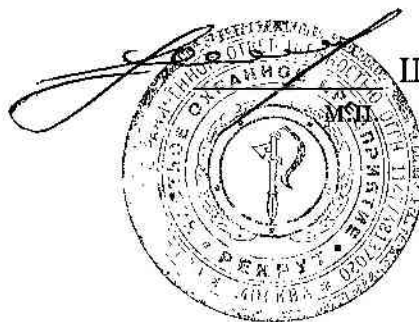
1. Признать жалобу обоснованной;
2. Отменить Протоколы комиссии, составленные в ходе закупки;

3. Внести изменения в закупочную документацию как несоответствующие Федеральному закону от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» и Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и объявить повторную процедуру;
4. Провести внеплановую проверку.
5. Известить заявителя о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по электронной почте: [choprekrut@mail.ru](mailto:choprekrut@mail.ru)

Приложения:

- 1). Копия Решения № 8 от 13.03.2018 года о назначении Генерального директора на 1 л.;
- 2). Копия Извещения открытого конкурса в электронной форме для закупки № 31908394543 на 2 л.;
- 3). Копия Конкурсной документации по проведению открытого конкурса в электронной форме на 45 л.;
- 4). Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, указанные Заказчиком в конкурсной документации на 4 л.;
- 5). Копия Протокола рассмотрения оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме для закупки № 31908394543 на 21 л.;
- 6). Копия Протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме для закупки № 31908394543 (с Приложением) на 7 л.;
- 7). Копия Лицензии ООО ЧОП «Держава-Юг» на 2 л.;

Генеральный директор  
ООО ЧОП «РЕКРУТ»



Шаповалов М.А.