



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Уральский выставочный
центр»
(АО «Уральский выставочный центр»)

Индивидуальный предприниматель
Суворова Маргарита Михайловна
(ИП Суворова Маргарита Михайловна)

Универсальная электронная торговая площадка
ESTP.RU

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3087/2021

г. Екатеринбург

02.09.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Уральский выставочный центр» *

– в отсутствие заявителя в лице ИП Суворовой Маргариты Михайловны, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Суворовой Маргариты Михайловны с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральский выставочный центр», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку газоразрядных ламп в световые приборы Clay Paky Mythos 2 на территорию МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО» (извещение № 32109960003) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Суворовой Маргариты Михайловны (вх. № 01-23867 от 26.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральский выставочный центр», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку газоразрядных ламп в световые приборы Clay Paky Mythos 2 на территорию МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО» (извещение № 32109960003), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указала, что по результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией АО «Уральский выставочный центр» было принято решение заключить договор с участником закупки, предложившим не наименьшее ценовое предложение среди одобренных заявок участников закупки.

Представители заказчика в лице АО «Уральский выставочный центр» возражали по доводам жалобы ИП Суворовой Маргариты Михайловны, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках Акционерного общества «Уральский выставочный центр» (далее – Положение о закупках), утвержденного Советом директоров АО «УВЦ» (протокол № б/н от «29» июня 2021 г.) и размещенного в Единой информационной системе в версии 16 от 30.06.2021 г.

04.02.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32109960003 на поставку газоразрядных ламп в световые приборы Clay Paky Mythos 2 на территорию МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО».

Начальная (максимальная) цена договора 2 246 400,00 руб.

23.08.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол заседания закупочной комиссии АО «УВЦ» по рассмотрению заявок № 32109960003-01 от 23.08.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом, закупочной комиссией заказчика было принято решение о заключении договора с ООО «Специалист» (Заявка № 359147) как с участником, заявка которого соответствует требованиям, установленным закупочной документацией о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы,

оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 6.6.1. Положения о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 9.2.1. Положения о закупках для участия в запросе котировок участник процедуры закупки подает котировочную заявку в срок, по форме и в соответствии с условиями, установленными в извещении о проведении запроса котировок. Участник процедуры закупки вправе подать только одну котировочную заявку.

В соответствии с п. 9.3.1. Положения о закупках комиссия рассматривает котировочные заявки и участников процедуры закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным в настоящем Положении и извещении о проведении запроса котировок, и оценивает их.

В соответствии с п. 9.3.7. Положения о закупках комиссия оценивает и сопоставляет котировочные заявки участников запроса котировок и содержащиеся в них предложения по степени выгодности условий о цене договора, цене за единицу продукции, ценовом показателе.

В соответствии с п. 9.3.10. Положения о закупках победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, заявка которого соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги, наименьшая сумма цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с Приложением № 1 «Техническое задание» к договору поставки извещения заказчиком установлены следующие требования к техническим характеристикам электротехнических изделий:

№	Наименование оборудования, материалов	Кол-во	Ед. изм.	Особые условия и ограничения
1	Лампа газоразрядная Тип: OSRAM SIRIUS HRI® 440W (или аналог)	64	шт.	Наименование Металлогалогенная лампа OSRAM SIRIUS HRI® 440W X (или аналог) Тип изделия Лампа Длина 71,0 мм Длина дуги 1,3 мм Диаметр 58 мм Мощность , Вт 440 Рефлектор , E21.9 Номинальный ток , 5,3А Индекс цветопередачи , 80 Ra Напряжение зажигания 2,5 Кв Номинальное напряжение 83 В Цветовая температура 7000 К Максимальная цветовая температура 7000 К Фокусная длина , 41.0 мм Выходная диафрагма , макс 8.0 мм Срок службы 1500 ч Номинальный световой поток 22000 лм

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ИП Суворова Маргарита Михайловна предложила к поставке товар со следующими техническими характеристиками:

Лампа газоразрядная Тип: Funhouse FHD440WR20	Китайская Народная Республика FUNHOUSE ELECTRIC CO.,LTD.	64	шт.	Наименование Металлогалогенная лампа Funhouse FHD440WR20 Тип изделия Лампа Длина 71,0 мм Длина дуги 1,3 мм Диаметр 58 мм Мощность, Вт 440 Рефлектор, E21.9 Номинальный ток, 5,3А Индекс цветопередачи, 80 Ra Напряжение зажигания 2,5 Кв Номинальное напряжение 83 В Цветовая температура 7000 К Максимальная цветовая температура 7000 К Фокусная длина, 41.0 мм Выходная диафрагма, макс 8.0 мм Срок службы 1500 ч Номинальный световой поток 22000 лм
---	---	----	-----	---

При рассмотрении заявок, заявка ИП Суворовой Маргариты Михайловны была допущена к участию в закупке.

При этом, заявка ИП Суворовой Маргариты Михайловны не соответствует требованиям извещения, так как, согласно пояснениям представителей заказчика, газоразрядная лампа Funhouse FHD440WR20 не является аналогом газоразрядной лампы OSRAM SIRIUS HRI® 440, но, согласно Положению о закупках, у закупочной комиссии отсутствуют основания для отклонения заявки, в связи с чем заявка ИП Суворовой Маргариты Михайловны была допущена.

При этом, ИП Суворова Маргарита Михайловна впоследствии предоставила самое низкое ценовое предложение, но победителем закупки было признано ООО «Специалист».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в данных действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения требований Закона о закупках, так как согласно ч. 20 ст. 3.2. Закона о закупках победителем запроса котировок признается участник закупки, **заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок**, и содержит наиболее низкую цену договора.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Суворовой Маргариты Михайловны признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уральский выставочный центр», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Уральский выставочный центр», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*