

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-181/20

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Цифровая платформа» на действия (бездействие) оператора при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.03.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

«...»

рассмотрев жалобу ООО «Цифровая платформа» от 10.03.2020 № 39-ИЦП-20 на действие (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении ОАО «РЖД» открытого аукциона в электронной форме № 8395/ОАЭ-ТИ/19 на право заключения договора поставки вычислительной техники (извещение № 31908732665), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Цифровая платформа» (далее – Заявитель) от 10.03.2020 № 39-ИЦП-20 на действие (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) открытого аукциона в электронной форме № 8395/ОАЭ-ТИ/19 на право заключения договора поставки вычислительной техники (извещение № 31908732665) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией



антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

Согласно документации о проведении Аукциона (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru>. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» В.Н. Лишенковым (далее — Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией о закупке, протоколами, составленными при определении

поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 27.12.2019;
2. начальная (максимальная) цена договора — 1 259 298 576 рублей;
3. дата окончания подачи заявок — 23.01.2020;
4. на участие в Аукционе подано – 5 заявок;
5. к участию в Аукционе допущено – 5 заявок;
6. дата проведения Аукциона – 05.03.2020 в 13:00;
7. во время проведения Аукциона ценовое предложение подавал 1 участник закупки;
8. дата подведения итогов – 11.03.2020;
9. победителем Аукциона признан участник с порядковым № 2184270 (ООО «НЦИ») с предложением о цене договора – 1 033 668 902,60 рубля.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

1. Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем 05.03.2020 Заявитель не смог подать ценовое предложение при проведении Аукциона.

2. Оператором нарушен порядок проведения Аукциона.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Заявителя, Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно доводу Жалобы Заявителя, Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем 05.03.2020 Заявитель не смог подать ценовое предложение при проведении Аукциона.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из Жалобы следует, что во время проведения Аукциона Заявитель не смог подать ценовое предложение в связи с некорректной работой сайта Оператора.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя предоставил видеозапись, согласно которой Заявителем в период проведения

Аукциона 05.03.2020 осуществлены попытки подачи ценового предложения, но в связи некорректной работой сайта Оператора ценовое предложение Заявителя не принято.

Вместе с тем, на заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора сообщил, что 05.03.2020 во время проведения Аукциона на сайте Оператора произошел технический сбой, в связи с чем Заявитель не смог подать ценовое предложение.

Таким образом, вышеуказанные действия Оператора нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

2. Согласно доводу Жалобы Заявителя, Оператором нарушен порядок проведения Аукциона.

Из Жалобы Заявителя следует, что Оператор позволил подать два ценовых предложения подряд от участника с порядковым № 2184270 во время проведения Аукциона.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора указал, что 07.02.2020 участник с порядковым № 2184270 было подано ценовое предложение в размере 1 038 915 980 рублей. При этом, ФАС России была рассмотрена жалоба и выдано предписание по делу от 12.02.2020 № 120/20, где предписывает Заказчику продолжить проведение Аукциона с минимального предложения о цене договора, поданного 07.02.2020, в связи с чем Заказчиком назначена новая дата проведения Аукциона 05.03.2020 и участник с порядковым № 2184270 05.03.2020 подано ценовое предложение в размере 1 033 668 902,60 рубля.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Оператором нарушен порядок проведения Аукциона, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Цифровая платформа» (ИНН: 7716928956; ОГРН: 1197746022957) от 10.03.2020 № 39-ИЦП-20 на действие (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727; ОГРН: 1037739877295) открытого аукциона в электронной форме № 8395/ОАЭ-ТИ/19 на право заключения договора поставки вычислительной техники (извещение № 31908732665) обоснованной в части довода о том, что

Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

2. Признать в действиях ООО «РТС-тендер» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 12.03.2020 по делу № 223ФЗ-181/20 не выдавать, поскольку выдано ранее по делу от 10.03.2020 по делу № 223ФЗ-171/20.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.