

Исх. № 1315 от 24.11.2020 г.

Руководителю Московского УФАС России
Соловьевой Е.А.

107078 г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

от ООО «ЦСИ»

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов,
комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "МОСКОВСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

Информация об участнике (Заявителе):

Общество с ограниченной ответственностью "ЦЕНТРСТРОЙИНЖИНИРИНГ"

2. **Официальный сайт, на котором размещена документация об открытом конкурсе:**
www.zakupki.gov.ru

3. **Реестровый номер открытого конкурса в электронной форме:** 32110933116

Выполнение работ, оказание услуг по техническому мониторингу и эксплуатационнотехническому обслуживанию оборудования в рамках проведения противопожарных мероприятий в образовательном учреждении ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет» (МПГУ) на 2022 год

Обжалуемые действия и доводы жалобы:

1. В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ Заказчик при закупке товаров, работ, услуг руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации**, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки».

Заказчиком в составе документации о закупке установлены критерии оценки и порядок оценки конкурсных заявок участников. Одним из таких критериев является "Квалификация участников закупки" (**Значимость критерия 60% - наибольшая значимость из представленных в конкурсной документации критериев**) и содержит в себе следующий показатели для указанного критерия:

«Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами».

Значимость показателя критерия: 45.

Коэффициент значимости показателя критерия – 0,45.

Лучшим условием исполнения договора по показателю «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» является наибольшее значение показателя в соответствии с Форма 3.1. Раздела III документации .

Начисление баллов производится только по документально подтвержденной информации (все подтверждающие документы должны быть хорошо читаемы в копиях, заверенные участником закупки):

для расчета количества специалистов заказчик принимает во внимание данные специалиста, в составе которых должны быть представлены следующие документы:

1. Копии документов сотрудника: полная копия трудовой книжки (все листы) или трудового договора (о наличии трудовых отношений с участником закупки) и/или если необходимо в соответствии с действующим законодательством РФ, наличие имеющегося разрешение на работу (патент), копия регистрации (миграционная карта) в соответствии с действующим законодательством РФ) отсканированная копия с оригинала документа;

2. Копии удостоверений* и дипломов**;

3. Согласие сотрудника на обработку персональных данных, в виде отсканированного документа с оригинала, оформленное в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О персональных данных" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2021).

4. Список всех специалистов с указанием ФИО, наименование по разрешенной деятельности в соответствии с удостоверением, дипломом, сертификатом.

5. **В составе заявки должны быть отсканированный с оригинала документ, подтверждающие сведения о количестве специалистов в виде сведений, заверенных уполномоченным государственным органом в соответствии с действующим законодательством РФ, для индивидуального (персонифицированного) учета, представляемые в соответствии с Федеральным законом от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», представленные в органы Пенсионного фонда РФ по форме СЗВ-М, утвержденной Постановлением Правления Пенсионного фонда России от 15.04.2021г №103п «Об утверждении формы «сведения о застрахованных лицах» (срок сдачи указанных сведений - месяц, предшествующий дате публикации извещения о проведении закупки).**

Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью.

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны все необходимые сведения, подписи и печати.

В штате у участника обязательно должно быть наличие специалистов имеющих удостоверения* или сертификаты по всем направлениям\видам деятельности:

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности, свидетельство о повышении квалификации по дисциплинам: технические средства охраны, АПС- не менее трех специалистов с действующими удостоверениями (сертификатами); технические средства охраны, ОПС и СОУЭ – не менее одного специалиста с действующим удостоверением (сертификатом); техническая эксплуатация средств охраны, ОПС-не менее двух специалистов с действующими удостоверениями (сертификатами), выданным квалифицированным учреждением по дополнительному профессиональному образованию, имеющему действующую лицензию на момент выдачи удостоверения в соответствии с действующим законодательством РФ.

В штате участника обязательно должно быть наличие специалистов, имеющих диплом**, подтверждающего квалификацию персонала, привлекаемого для оказания услуг по предмету закупки, по следующим направлениям/квалификациям:

«инженер» *** не менее одного специалиста, «электрик» *** не менее одного специалиста или «техник-электрик»*** не менее одного специалиста, государственным учреждением (вузом) по высшему или среднему профессиональному образованию, имеющему действующую лицензию на момент выдачи удостоверения в соответствии с действующим законодательством РФ.

* для удостоверений о повышении квалификации дата выдачи должна быть не ранее пяти лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в настоящей закупке.

*** из специалистов с дипломами должен представлен минимум один специалист с дипломом о высшем профессиональном образовании с удостоверением (отсканированным с оригинала) и с приложением к нему необходимых действующих согласований (подтверждений допуска) «административно-технический персонал» по группе безопасности не ниже III в электроустановках напряжением до 1000 В, выданным и оформленным в соответствии с действующим законодательством РФ.

В случае если по конкретному специалисту в составе заявки не представлен полный требуемый пакет документов, указанный в настоящих критериях оценки, вне зависимости от предложения участника по данному специалисту начисляется 0 баллов.

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Количество баллов, присуждаемых по показателю НЦБі (3.3), определяется по формуле:

где:

- коэффициент значимости показателя;
- предложение участника закупки, заявка (предложение), которого оценивается; – максимальный показатель из всех сделанных участниками закупки.

По нашему мнению, Заказчиком, в части подтверждения наличия сотрудников участника закупки установлены требования, ограничивающие конкуренцию и нарушающие наши законные права как участника закупки, а именно:

Заказчик в качестве подтверждения наличия сотрудников в штате или на основании договоров гражданско-правового характера устанавливает требование о предоставлении сведений о застрахованных лицах по форме СЗВ-М **на последнюю отчетную дату с даты публикации извещения с отметкой территориального органа пенсионного фонда о приеме Сведений.**

В соответствии с ч.2.2. ст. 11 Федерального закона от 01.04.1996 N 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» **«2.2. Страхователь ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом - месяцем, представляет о каждом работающем у него застрахованном лице (включая лиц, заключивших договоры гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, договоры авторского заказа, договоры об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательские лицензионные договоры, лицензионные договоры о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, в том числе договоры о передаче полномочий по управлению правами, заключенные с организацией по управлению правами на коллективной основе) следующие сведения:**

(в ред. Федерального [закона](#) от 03.07.2016 N 250-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

- 1) страховой номер индивидуального лицевого счета;
- 2) фамилию, имя и отчество;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии у страхователя данных об идентификационном номере налогоплательщика застрахованного лица).»

Срок публикации извещения о закупке в соответствии с данными в ЕИС 10.12.2021 года.

Таким образом, последним отчетным периодом в соответствии с Федеральным законом от 01.04.1996 N 27-ФЗ на дату окончания подачи заявок является **ноябрь 2021 года**. Соответственно в указанный отчет вносится информация о сотрудниках участника, оформленных не позднее «30» ноября 2021

года. Учитывая вышеизложенное, сотрудники, принятые на работу или с которыми заключены договоры гражданско-правового характера после «30» ноября 2021 года, не могут быть приняты к учету при подсчете баллов по показателю, так-как на этих сотрудников отчет по форме СЗВ-М должен быть сдан до «15» января 2022 года. По нашему мнению, текущая редакция порядка оценки заявок ограничивает участника закупки в части невозможности предоставления сведений о сотрудниках, оформленных после «30» ноября 2021 года и создает искусственные преимущества для участников закупки у которых трудовые отношения с сотрудниками начаты ранее 01.12.2021 года. При этом Заказчиком, в составе конкурсной документации указанное требование о предоставлении сведений по форме СЗВ-М ничем не обосновано. Дополнительно сообщаем, что нами были проанализированы закупочные процедуры, проведенные Заказчиком в октябре 2021 года. Порядок оценки по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами» в этих закупках не содержал в себе требования о предоставлении сведений по форме СЗВ-М.

Указанные доводы в отношении установления ограничивающего конкуренцию порядка оценки по показателю «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» также подтверждаются решением Московского УФАС России по делу № 077/07/00-20731/2020 от 03.12.2020 г.

Исходя из вышеизложенного, считаем Заказчика нарушившим:

- положения п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а именно наличие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ; Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 26.01.2011 №30, зарегистрированного в Минюсте РФ 21.03.2011 №20204.

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Признать нарушение Заказчиком указанных в жалобе положений ФЗ № 223 от 18.07.2011г.
3. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию.
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложения:

1. Приказ № 23 от 13 сентября 2021 года о вступлении в должность на 1 стр., 1 экз.

Генеральный директор
Должность

Русаков Павел Валерьевич
ФИО
