

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы**

**по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель:** Индивидуальный предприниматель

Бавкина Людмила Александровна

**Заказчик:**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА  
МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР БОРЬБЫ С  
ТУБЕРКУЛЕЗОМ ДЕПАРТАМЕНТА  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"

### **Жалоба**

**на положения извещения об осуществлении закупки**

#### **Информация об обжалуемой закупке<sup>1</sup>:**

Способ определения поставщика	Электронный аукцион
Номер извещения	32312294591
Наименование объекта закупки	Поставка медицинских перчаток для выполнения платных медицинских услуг в ГБУ "МНПЦ борьбы с туберкулезом ДЗМ"
Дата опубликования извещения	14.04.2023
Начальная цена	434 450,00 руб
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a>

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ) Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Московский городской научно-практический центр борьбы с туберкулезом департамента здравоохранения города Москвы» 14.04.2023 г. разместило извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинских перчаток для выполнения платных

<sup>1</sup> Далее — «Электронный аукцион».

медицинских услуг в ГБУЗ "МНПЦ борьбы с туберкулезом ДЗМ" начальная цена 434 450,00 руб.

При описании объекта закупки заказчик должен руководствоваться п. 2 ч. 6.1 ст. 3 223-ФЗ, а именно в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Также п. 1 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

**Довод 1)** По позиции № 1 и 2 Технического задания к поставке требуются Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные.

По данным позициям Заказчиком установлено требование «Одинарные толщины: манжеты  $> 0,11$  мм; ладони  $\geq 0,15$  мм; пальца  $\leq 0,18$  мм».

Также в основных характеристиках Заказчиком указано «Одинарная толщина среднего пальца перчатки:  $\geq 0,11$  мм.», при этом по данным позициям в дополнительных характеристиках Заказчиком установлено требование «Одинарные толщины: пальца  $\leq 0,18$  мм.».

Таким образом, это требование противоречит само себе.

Так, если участник закупки предложит к поставке перчатки с толщиной среднего пальца 0,10 мм., то это соответствует разделу дополнительных характеристик. Но не соответствует основной характеристике.

Также, если участник предложит к поставке перчатки с толщиной в области пальца 0,19 мм. это уже соответствует основной характеристике, но не соответствует дополнительной характеристике, где толщина указана не больше 0,18 мм.

Таким образом, в рамках настоящей закупки, с учетом наличия противоречий, участники закупок лишены возможности подать заявку без риска необоснованного отклонения. Заказчик имеет возможность произвольно толковать требование к той или иной характеристике, а чтение технического задания создает двусмысленные формулировки.

Существующая практика подтверждает неправомерность установления подобных противоречий в Техническом задании.

Так, в Решении Главного контрольного управления города Москвы по делу № 21-14-13/23 от «31» января 2023 г. (закупка № 0373200592023000001) содержится что при установленном в структурированных полях значения характеристики противоречащей информации, указанной в разделе «Обоснование дополнительных характеристик» существенно затрудняет процесс формирования заявки для участия в Закупке. Таким образом, установленные требования к толщине влекут ограничение количества участников закупки.

По позициям № 3-5 Технического задания к поставке необходимы Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, антибактериальные.

Заказчиком установлено требование «Толщина одной стенки ладонной части должна быть не менее 0,08 мм. Толщина одной стенки манжеты должна быть более 0,09 мм.».

По позициям № 6 и 7 Технического задания к поставке необходимы Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные.

Заказчиком установлено требование «Толщина одной стенки манжеты должна быть в пределах 0,10-0,14. Толщина одной стенки ладонной части должна быть в пределах 0,12-0,16.».

Характеристика толщины по позициям 6-7 Технического задания установлена без значения показателя из чего не понятно, что имеет ввиду Заказчик мм, см, дм и так далее.

Некорректно составленное Техническое задание вводит участников в заблуждение и не соответствует положению о закупках Заказчика.

Так согласно п. 24.2. Положения о закупках Заказчика первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации,** и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в аукционной документации.

Из чего следует, что даже при указании участником в своей заявке показателя, например, мм, Заказчик может ее отклонить, так как это не будет являться конкретным показателем значения установленном в аукционной документации.

Также к числу требований национальной системы стандартизации, которые следует использовать при описании запрашиваемых объектов закупки, относится ГОСТ Р 52239-2004 и ГОСТ 32337-2017 (далее по тексту – ГОСТы) и Методические рекомендации МР 3.5.1.0113-16.

При изучении ГОСТов и Методических рекомендаций установлено, что у перчаток, смотровых/процедурных, допустимая толщина начинается от 0,05 мм. (ГОСТ 32337-2017) или от 0,08 мм. (ГОСТ 52239-2004).

		70	80	85	95	110	120	± 10
Длина, не менее	220	220	230	230	230	230	230	–
Толщина, не менее								–
- пальца								0,05
- ладони								0,05
Примечание – Размер с учетом допустимых отклонений, попадающий между двумя размерами, может быть маркирован двумя размерами, например, малый/средний, средний/большой.								



Рисунок 1 — Точки для измерения ширины и длины перчаток

Т а б л и ц а 2 — Размеры и допустимые отклонения

Код размера	Номинальный размер	Ширина $w$ (рисунок 1), мм	Длина $l$ (рисунок 1), мм, не менее	Толщина (в точках на рисунке 2), мм, не менее	Толщина (приблизительно в центре ладони), мм, не более
6 и ниже	Сверхмалые (X-S)	$\leq 60$	220	0,08 — для гладких участков,	2,00 — для гладких участков,
6,5	Малый (S)	$80 \pm 5$	220		
7	Средний (M)	$85 \pm 5$	230		
7,5		$95 \pm 5$			
8	Большой (L)	$100 \pm 5$	230	0,11 — для текстурированных участков	2,03 — для текстурированных участков
8,5		$110 \pm 5$			
9 и выше	Сверхбольшие (X-L)	$\geq 110$	230		

Длину перчатки измеряют по кратчайшему расстоянию от кончика среднего пальца до края манжеты.

При этом, Заказчиком необоснованно исключена возможность поставки перчаток с толщиной от 0,05 мм или от 0,08 мм.

Для каких целей и манипуляций Заказчику необходимы перчатки с увеличенным показателем толщины и чем его не устроят перчатки с толщиной, которая будет соответствовать ГОСТам?

В действиях Заказчика содержится нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ так как установленные в Техническом задании требования не соответствуют актам системы национальной стандартизации и при этом не имеют обоснования.

**Довод 2)** По позициям № 1-2 Технического задания Заказчиком установлено требование «Усилие при разрыве до ускоренного старения» = 14» без указания значения показателя.

Согласно п. 14.1.6 Положения о закупках Заказчика Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг), в случае, если предоставление таких предложений предусмотрено извещением/документацией о закупке, либо согласие участника процедуры закупки на исполнение договора на условиях, указанных в извещении и/или документации о закупке, предложение участника процедуры закупки о цене договора.

24.2. Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в аукционной документации.

Согласно ГОСТу Р 52239—2004 на смотровые перчатки показатель усилия при разрыве разделяется на «усилие при разрыве до ускоренного старения» и «усилие при разрыве после ускоренного старения», из положений Описания объекта закупки не ясно какой именно показатель указывает Заказчик.

Также из данного ГОСТа следует что показатель усилия при разрыве начинается от 6 Н.

### 6.3 Прочностные характеристики

#### 6.3.2 Усилие и удлинение в момент разрыва до ускоренного старения

При испытании в соответствии с ГОСТ 270 используют образец типа 2. Усилие и удлинение при разрыве должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 3.

Т а б л и ц а 3—Характеристики растяжения

Характеристика	Значение для перчатки типа	
	1	2
1 Усилие при разрыве до ускоренного старения, Н, не менее	7,0	7,0
2 Удлинение при разрыве до ускоренного старения, %, не менее	650	500
3 Усилие при разрыве после ускоренного старения, Н, не менее	6,0	7,0
4 Удлинение при разрыве после ускоренного старения, %, не менее	500	400

Данный довод уже был признан обоснованным в Решении УФАС по Карачаево-Черкесской Республике от 21.12.2021г. по делу №009/06/106-349/2021, извещение № 0379300005221000068.

Также законодательство не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования Заказчика описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, в виде одного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

**Довод 3)** По позициям № 1-2 Технического задания Заказчиком установлено требование «длина > 250 (для обеспечения повышенной защиты от попадания биологической для отделений с высоким риском инфицирования)».

Характеристика длины «250» указана без значения показателя из чего не понятно, что имеет ввиду Заказчик мм, см, дм и так далее.

Из приведенного обоснования к данной характеристике не следует что имеет ввиду заказчик и для чего ему необходима длина 250.

Заказчиком в обосновании указано для «защиты от попадания биологической», из чего непонятно от какого попадания и какого вещества Заказчику необходима защита?

В соответствии с ГОСТ Р 52239-2004 длина смотровых перчаток может быть 220 мм.

Таблица 2 — Размеры и допустимые отклонения

Код размера	Номинальный размер	Ширина w (рисунок 1), мм	Длина l (рисунок 1), мм, не менее	Толщина (в точках на рисунке 2), мм, не менее	Толщина (приблизительно в центре ладони), мм, не более
6 и ниже	Сверхмалые (X-S)	$\leq 80$	220	0,08 — для гладких участков,	2,00 — для гладких участков,
6,5	Малый (S)	$80 \pm 5$	220		
7 7,5	Средний (M)	$85 \pm 5$ $95 \pm 5$	230		
8 8,5	Большой (L)	$100 \pm 5$ $110 \pm 5$	230	0,11 — для текстурированных участков	2,03 — для текстурированных участков
9 и выше	Сверхбольшие (X-L)	$\geq 110$	230		

Длину перчатки измеряют по кратчайшему расстоянию от кончика среднего пальца до края манжеты.

Требования к длине смотровых перчаток установленные в Описании объекта закупки по вышеперечисленным позициям не имеют функционального обоснования при этом не влияют на потребительские и защитные свойства смотровых перчаток. В соответствии с требованиями Роспотребнадзора (МР 3.5.1.0113-16 Табл. 3. Шкала размеров диагностических перчаток) **длина смотровых перчаток составляет 240-245 мм.**

Табл. 3. Шкала размеров диагностических перчаток

Размер перчатки	Ширина ладони перчатки (мм)	Длина перчатки (мм)
XS (5-6)	70±10	240 — 245
S (6-7)	80±10	240 — 245
M (7-8)	90±10	240 — 245
L (8-9)	100±10	240 — 245
XL (9-10)	110±10	240 — 245

Все медицинские перчатки, удовлетворяющие требованиям ГОСТ, имеют достаточную механическую прочность, тактильную чувствительность и уровень защиты для их использования при осмотрах, лабораторных работах и иных манипуляциях. В связи с чем, установленное Заказчиком требование является завышенным, необоснованным и ограничивающим круг потенциальных участников аукциона.

Требования включены в Описание объекта закупки с целью ограничения участников и не влияют на потребительские свойства и функционал смотровых медицинских перчаток, не имеют отношения к потребности заказчика и практикующих специалистов, при этом не предусмотрены и противоречат действующим нормативным документам и ГОСТ Р 52239-2004.

В действиях Заказчика содержится нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ так как установленные в Техническом задании требования не соответствуют актам системы национальной стандартизации и при этом не имеют обоснования.

**Довод 4)** По позициям № 1 и 2 Технического задания Заказчиком установлено требование «Внутреннее покрытие обработано регенерирующим и увлажняющим составом на основе Алое Вера и витамина Е (оказывает противоаллергический и противовоспалительный эффект, а также способствует увлажнению и питанию кожи рук медицинского персонала при длительной работе)».

К положениям системы национальной стандартизации, которые следует применять при описании перчаток из позиции № 1 и 2 Технического задания относятся: ГОСТ Р 52239-2004, и Методические рекомендации МР 3.5.1.0113-16 «Использование перчаток для профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, в медицинских организациях» (утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 2 сентября 2016 г.), Методические указания 3.5.1.3674-20, СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней».

Требование функционально не обосновано и завышено.

В соответствии с пунктом 3478 требованиями действующих **СанПиН 3.3686-21** «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней»:

**Пункт 3478** - Медицинский персонал должен быть обеспечен в достаточном количестве эффективными средствами для мытья, обеззараживания рук; для снижения риска возникновения контактных дерматитов - средствами по уходу за кожей рук (кремы, лосьоны, бальзамы и другие). Наличие требования увлажнителя в перчатках не имеет практического смысла.

В соответствии с пунктом 8.5 **МР 3.5.1.0113-16** «Использование перчаток для профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, в медицинских организациях» указано, что:

**Пункт 8.5** - Для профилактики сухости и нежелательных явлений на коже рук медицинским работникам рекомендуется всегда использовать профессиональный питательный крем для рук.

В соответствии с пунктом 6.6 Методических указаний **МУ 3.5.1.3674-20** «Обеззараживание рук медицинских работников и кожных покровов пациентов при оказании медицинской помощи» указано, что:

**Пункт 6.6** - для ухода за кожей рук перед рабочей сменой, перед обеденным перерывом и после него, а также в конце рабочей смены рекомендуется использовать смягчающие и увлажняющие, питающие кожу кремы, лосьоны, бальзамы.

Применение смотровых перчаток при смотровых в клинично-диагностических манипуляциях ограничено коротким промежутком времени (1-20 мин), специалисты до и после надевания перчаток обязаны произвести гигиеническую обработку кожи рук с применением специальных средств (то есть обработать и помыть руки до надевания перчаток и после их снятия), с учетом необходимости частой смены перчаток в соответствии с санитарными правилами и нормами, наличие увлажняющих и косметических компонентов в покрытии смотровых перчаток не имеет практического смысла, поскольку просто не смогут оказать свой эффект в связи с коротким интервалом времени экспозиции перчатки на руке и частой обработки и мытья рук при смене перчаток.

Таким образом, установленное требование к содержанию к внутреннему покрытию перчаток с увлажняющим компонентом не законно, функционально не обоснованно, невыполнимо для добросовестных участников и должно быть исключено из Описания объекта закупки.

**Данное требование противоречит национальному стандарту РФ ГОСТ 52239-2004, Методическим рекомендациям МР 3.5.1.0113-16, Методическим указаниям МУ 3.5.1.3674-20.**

Также, Заказчик необоснованно установил требование к увлажняющему составу, указав всего лишь 2 варианта: «Алое-вера» или «Витамин Е».

То есть, помимо установления необоснованного требования к наличию увлажнителя, Заказчик необоснованно, без учета специфики применения, ограничивает возможные варианты перчаток, которые можно предложить к поставке, указывая только 2 варианта увлажнителя.

Как уже было указано ранее, для того, чтобы сужение круга потенциальных поставщиков/производителей считалось обоснованным, необходимо обязательно наличие специфики применения того или иного товара.

В связи с чем, возникает вопрос? В чем выражается специфика применения медицинских перчаток у Заказчика, исключающая возможность поставки аналогов с другими увлажнителями? (например: перчатки с покрытием на основе коллоидной овсянки РЗН 2022/16541 и др. варианты покрытий). Указанные перчатки официально зарегистрированы в качестве медицинских изделий в установленном порядке, однако Заказчик необоснованно исключил возможность поставки указанных перчаток.

Таким образом в действиях Заказчика содержится нарушение положений ст.3 223-ФЗ, так как требование к конкретным видам увлажнителя не имеет практического обоснования, не соответствует реальным потребностям заказчика и направлено исключительно на ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного,

**Прошу:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу заявленных в ней доводов в порядке Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Признать в действиях Заказчика нарушение законодательства о контрактной системе, выразившееся в нарушении положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

С уважением,

Л.А. Баулина