



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

15.11.2022 № 05-6/2-84-ЭК/289/22

На № _____ от _____

Заказчик:

Калязинское муниципальное унитарное
предприятие «Коммунэнерго»
поселок Рыбзавода, дом 2, г. Калязин,
Калязинский р-н, Тверская обл., 171573,
тел.: 84824921594
e-mail: kkmur@mail.ru

Заявитель:

ООО «Прайм аудит»
Спартака ул, дом № 16а, Тверь г, 170100
тел.: 8 (4822) 65-64-00
e-mail: pobedimova@ра69.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-84-2022

10 ноября 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя Калязинского муниципального унитарного предприятия «Коммунэнерго» (далее – Организатор торгов): Преснухиной Н.А. (по доверенности);

представители ООО «Прайм аудит» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2022-1233

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 02.11.2022 поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика при проведении конкурса на оказание услуг на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год КМУП «Коммунэнерго» (извещение от 20.10.2022 № 32211746804 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Конкурс).

Согласно доводу жалобы, Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные и устные пояснения.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Согласно извещению о проведении Конкурса установлено следующее:

Дата и время окончания подачи заявок – 28.10.2022;

Дата рассмотрения первых частей заявок – 28.10.2022, подано 5 заявок, всем участникам отказано в доступе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 12.1 Конкурсной документации комиссия рассматривает соответствие заявок и участников требованиям, установленным настоящей Закупочной

документацией.

В соответствии с пунктом 12.7 Конкурсной документации заявка участника должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей документацией требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. По результатам проведения рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе Комиссия имеет право не допустить к участию в открытом конкурсе в случаях, в том числе:

- непредставления требуемых согласно настоящей документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиках/соисполнителях (в случае привлечения), или о предлагаемых товарах, работах, услугах;

- несоответствия участника закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиков/соисполнителей (в случае привлечения), требованиям, установленным в настоящей документации;

- несоответствия Заявки требованиям настоящей документации, в том числе представленного технического предложения, предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара, услуги, работы; срока оказания услуг;

- наличия в реестре недобросовестных поставщиков ФАС России сведений об участнике закупки.

Согласно пункту 1.5. Требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению первая часть должна содержать информацию и документы:

1) Предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

- а) характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

- б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира

- в) др. предложения по критериям, в случае установления таких критериев. При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 2.6. Требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению первая часть заявки должна содержать сведения и документы, предусмотренные п. 1.5. раздела 1 настоящего документа.

Заказчиком 28.10.2022 размещен протокол рассмотрения первых частей заявок Открытого конкурса в электронной форме № 32211746804 от 28.10.2022, согласно которому Заявителю отказано в доступе, поскольку в заявке не представлены сведения, предусмотренные пунктом 1.5. раздела I Конкурсной документации.

Заказчик пояснил, что в первой части заявки не представлены документы, содержащие предложения участника закупки в отношении объекта закупки, что не позволяет идентифицировать предлагаемый товар (услугу).

Комиссия Тверского УФАС отмечает, что Конкурсная документация не содержит указание на необходимость указания предлагаемой услуги, при этом пункт 1.5. раздела I Конкурсной документации содержит указание на характеристики предлагаемого участником закупки товара, наименование страны происхождения товара. Товар в рамках данной закупки Заказчиком не приобретается.

Таким образом, действия Заказчика, неправомерно отклонившего заявку Заявителя, не соответствуют пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункт 12.1 Конкурсной документации.

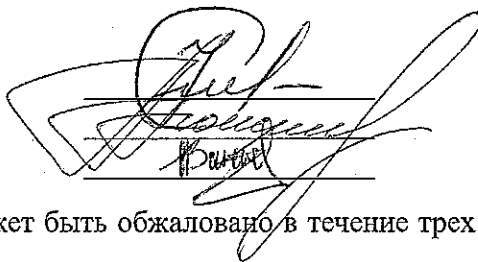
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Прайм аудит» обоснованной.
2. Признать Конкурсную комиссию нарушившей требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 12.1 Конкурсной документации.
3. Выдать Заказчику, Конкурсной комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

Заказчик:

Калязинское муниципальное унитарное
предприятие «Коммунэнерго»
поселок Рыбзавода, дом 2, г. Калязин,
Калязинский р-н, Тверская обл., 171573,
тел.: 84824921594
e-mail: kkmur@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

15.11.2022 № 05-6/2-84-СК/1288/22

На № _____ от _____

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/2-84-2022
об устранении нарушения в сфере закупок**

10 ноября 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя Калязинского

муниципального унитарного предприятия «Коммунэнерго» (далее – Организатор торгов):
Преснухиной Н.А. (по доверенности);

представители ООО «Прайм аудит» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-84-2022 от 10.11.2022 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Конкурсной комиссии в срок 5 рабочих дней с момента получения настоящего предписания (в том числе посредством электронной почты):
 - отменить протоколы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
 - назначить новую дату рассмотрения заявок, допуска участников до процедуры оценки и сопоставления заявок, подведения итогов определения поставщика (подрядчика,



2022-1234

исполнителя);

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- разместить информацию о дате рассмотрения заявок, допуска участников до процедуры оценки и сопоставления заявок, подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Конкурсе (при наличии), о новой дате и времени проведения Конкурса;

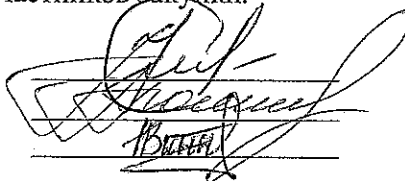
3. Заказчику, Конкурсной комиссии, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения по делу № 05-6/2-84-2022 от 10.11.2022.

4. Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки в срок до **29.11.2022** исполнить настоящее предписание и представить в Управление подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также электронной почтой.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупки.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.