



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

13.09.2022 № 05-6/2-65-58945K

На № _____ от _____

Заказчик:

Министерство транспорта Тверской области
б-р Радищева, д. 30, г. Тверь, Тверская обл., 170100,
тел.: +7 (4822) 342302
e-mail: mintrans@tverreg.ru

Заявитель:

ООО «Экипаж»
Университетский пер., д.2 б, Тверь, Тверская обл., 170002
тел.: 7 4823420628
e-mail: foxrew@mail.ru, tvertas@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-65-2022

08 сентября 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Министерства транспорта Тверской области (далее – Заказчик): Новожиловой А.В. (по доверенности), Горца К.Г. (по доверенности), Пендосенко Н.Г. (по доверенности);

ООО «Экипаж» (далее - Заявитель): Афанасьевой Н.Л. (по доверенности), Коськовой А.А. (по доверенности),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 29.08.2022 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что при проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об

осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области (далее – Конкурс).

Согласно доводу жалобы, Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя.

Представитель Заказчика считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон о перевозках) установлен порядок организации транспортного обслуживания регулярных перевозок, в том числе, по межмуниципальным маршрутам.

Согласно части 4 статьи 11 Закона о перевозках межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о перевозках право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о перевозках свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Порядок проведения открытого конкурса, требования к участникам открытого конкурса, порядок оценки заявок определены постановлением Правительства Тверской области от 18.04.2017 № 103-пп «Об установлении шкалы для оценки критериев на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам» (далее - шкала), приказом Министерства транспорта Тверской области от 13.04.2021 № 140 «Об утверждении порядка организации работы по проведению открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» (с изменениями от 04.06.2021) (далее - Порядок проведения открытого конкурса).

В соответствии с Порядком проведения открытого конкурса Заказчиком была сформирована конкурсная документация на проведение открытого конкурса на право

получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области (далее - открытый конкурс), утвержденная приказом Министерства от 01.07.2022 № 292 (далее - Конкурсная документация) и 01.07.2022 размещена на сайте Министерства.

В соответствии с пунктом 6.3 Конкурсной документации, протокол оценки и сопоставления заявок подписывается всеми присутствующими членами Комиссии в день проведения оценки и сопоставления заявок и подведения итогов открытого конкурса и не позднее пяти рабочих дней со дня подписания размещается на официальном сайте Организатора.

Пунктом 4.3 Конкурсной документации предусмотрены следующие основания для отказа претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе:

Основания для отказа претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе:

а) отсутствие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

б) отсутствие в заявке информации о принятии претендентом на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельства подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой претендента на участие в открытом конкурсе;

в) выявление в отношении претендента обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Закона;

г) проведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и наличие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

д) наличие у участника открытого конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

е) отсутствие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

ж) предоставление в заявке недостоверных сведений;

з) несоответствие заявки требованиям пунктов 2.1.1, 2.2 - 2.5 настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.4 Конкурсной документации претендент отстраняется Комиссией от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения в случае установления в отношении него фактов, определенных пунктом 4.3 настоящей Конкурсной документации.

Подпунктом 3 пункта 2.1.3 Конкурсной документации к конкурсному предложению прикладываются сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договор ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, а также о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, по форме приложения 2 к конкурсному предложению.

Согласно протоколу Оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области от 17.08.2022, размещенном на сайте <https://www.mintrans.tver.ru>, Заявителем были

поданы заявки на участие в открытом конкурсе по 10 лотам: № 1 (маршрут № 514 «Кашин - Тверь»), № 2 (маршрут № 517 «Кесова Гора - Кашин - Тверь»), № 3 (маршруты № 525 «Тверь - Максатиха», № 526 «Максатиха - Бежецк»), № 4 (маршрут № 527 «Лесное - Тверь»), № 5 (маршрут № 533 «Рамешки - Тверь»), № 7 (маршрут № 540 «Старица - Тверь»), № 8 (маршрут № 545т «Тверь - Удомля»), № 9 (маршрут № 550 «Тверь - Бологое»), № 10 (маршрут № 557 «Тверь - Выползово»), № 12 (маршрут № 560 «Селижарово - Ржев - Тверь»).

Согласно пояснениям Заказчика, на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе представленные участниками открытого конкурса сведения в части номеров и сроков действия договоров ОСГОП Комиссией сопоставлялись со сведениями, содержащимися в открытом доступе на сайте Национального союза страховщиков ответственности: <https://nssso.ru>. а также осуществлялась проверка достоверности указанных сведений, в том числе о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами ОСГОП. В ходе проверки Заказчиком установлено, что в заявках Заявителя по лотам № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 7, № 8, № 9, № 10, № 12 общая сумма дней действия договоров ОСГОП составляет: $365 \cdot 8 + 277 \cdot 2 + 350 \cdot 5 + 183 = 5407$ дней. Заявителем указано, что среднее количество транспортных средств составляет 15 единиц. При проверке данного показателя установлено, что общая сумма дней действия договоров ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, должна составлять: $15 \cdot 365 = 5475$ дней.

Округляя значение показателя «среднее количество транспортных средств», Заявителем завышена общая сумма дней действия договоров ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, на 68 дней ($15 \cdot 365 = 5475$ дней, $5475 - 5407 = 68$ дней).

Расчетное значение среднего количества транспортных средств, предусмотренных договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, составляет $5407 / 365 = 14,813$ единиц.

При этом, согласно пункту 4.2 статьи 24 Закона о перевозках, среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 статьи 24 Закона о перевозках, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

Заявитель в жалобе указал, что пояснения и требования, как правильно заполнять (округлять), Конкурсная документация не содержит, в связи с чем считает, что Заказчик неправомерно отклонил его заявку.

Комиссия Тверского УФАС отмечает, что ни положения Закона о перевозках, ни положения Конкурсной документации не содержат требований о необходимости округления тех или иных показателей.

Таким образом, Заявителем фактически представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.

Тверского УФАС приход к выводу о правомерности отклонения заявки Заявителя, в связи с тем, что Заявителем подана Заявка с нарушением установленных требований.

Довод жалобы является необоснованным.

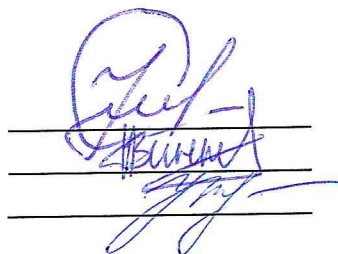
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экипаж» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Винницкая П.Д.
8(4822) 34-24-31