

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-714/2021**

27 июля 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 27.07.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков(подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 рассмотрела жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Башкирская торговая компания» (далее ООО «Башкирская торговая компания», Заявитель, Общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку противогололедного реагента (№ закупки 0328300032821000449) в открытом заседании, в присутствии представителя уполномоченного органа- Управления муниципального заказа администрации города Владимира ... (доверенность от 29.10.2020 № 18-03/444), представителя заявителя ... (доверенность от 15.09.2020 б/н).

26.07.2021 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 27.07.2021.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку противогололедного реагента (№ закупки 0328300032821000449).

В своей жалобе заявитель указал, что документация рассматриваемого электронного аукциона не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в частности не соблюдены требования к описанию объекта закупки.

В жалобе ООО «Башкирская торговая компания» ссылается на приложение № 1 к Информационной карте, в котором описан объект закупки, указаны показатели товара по которым участнику необходимо предоставить конкретные значения:

Наименование товара	Параметры эквивалентности
------------------------	---------------------------

2. Физическо-химические свойства:	
Зерновой состав, % (массовая доля частиц размером): фракция от 1 до 5 мм включительно - не менее 85%, фракция < 1 мм - не более 15%.	
Массовая доля растворимых солей (концентрация): Многокомпонентный, не менее 4-х компонентов	
Массовая доля формиатов - не менее 2%	
Массовая доля карбамида - диапазон от 2 до 10% включительно	
Массовая доля хлорида кальция - не менее 22%	
Массовая доля хлорида натрия - не менее 71%	
Массовая доля нерастворимых в воде веществ - не более 2,5%	
Водородный показатель, ед. (рН) - диапазон от 5,0 до 10,0 включительно	
Влажность - не более 5%	
3. Технологические свойства:	
Плавающая способность при температуре -5°C (грамм / грамм: количество льда в граммах, которое может быть расплавлено 1 граммом противогололедного материала) – не менее 10 г/г	
Гигроскопичность, %/сут. – диапазон от 10 до 50 включительно	
Слеживаемость - не допускается	
Температурная граница действия противогололедного материала, при которой разрушается плотность снежноледяных образований - не выше -25° С	
4. Экологические свойства:	
Удельная эффективная активность естественных радионуклидов - не более 370 Бк/кг	
Коррозионная активность на металл сталь №3 в растворе 5% - не более 0,4 мм/год	

Таким образом, заявитель указывает, что участнику, предложившему к поставке товар, эквивалентный Бионорду, необходимо предоставить информацию о конкретном значении массовой доли формиата, массовой доли нерастворимых в воде веществ и других показателей, в виде конкретной величины.

Однако, как указывает заявитель, требования к компонентному составу ПГМ устанавливаются в диапазоне значений, а соответствие таких показателей удостоверяется протоколам соответствующих испытаний, которые становятся известными лишь на этапе исполнения обязательств по поставке товара.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений.

Представитель уполномоченного органа возразил относительно существа жалобы, выразил мнение о ее необоснованности в полном объеме, пояснив, что описание объекта закупки, содержащееся в составе документации электронного аукциона, в полной мере соответствует положениям действующего законодательства о закупках.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

09.07.2021 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № [0328300032821000449](#) и документация электронного аукциона на поставку противогололедного реагента.

Начальная максимальная цена закупки составляет 1 301 435,52 рублей.

В соответствии с пунктами 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено о необходимости использования при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им

необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

В Приложении № 1 к Информационной карте содержится описание объекта закупки, приведено наименование закупаемого товара «противогололедный реагент бионорд или эквивалент» и приведены параметры эквивалентности.

По ряду позиций параметры эквивалентности приведены со словами «не более», «не менее».

В частности, объект закупки описан следующим образом.

Наименование товара	Параметры эквивалентности
Противогололедный реагент бионорд или эквивалент 20.59.43.130	1. Органолептические свойства:
	Состояние (внешний вид) - гранулы
	Запах - отсутствует
	Цвет - оттенки белого
	2. Физическо-химические свойства:
	Зерновой состав, % (массовая доля частиц размером):
	фракция от 1 до 5 мм включительно - не менее 85%,
	фракция < 1 мм - не более 15%.
	Массовая доля растворимых солей (концентрация):
	Многокомпонентный, не менее 4-х компонентов
	Массовая доля формиатов - не менее 2%
	Массовая доля карбамида - диапазон от 2 до 10% включительно
	Массовая доля хлорида кальция - не менее 22%
	Массовая доля хлорида натрия - не менее 71%
	Массовая доля нерастворимых в воде веществ - не более 2,5%
	Водородный показатель, ед. (рН) - диапазон от 5,0 до 10,0 включительно
	Влажность - не более 5%
	3. Технологические свойства:
	Плавающая способность при температуре -5°С (грамм / грамм: количество льда в граммах, которое может быть расплавлено 1 граммом противогололедного материала) – не менее 10 г/г
	Гигроскопичность, %/сут. – диапазон от 10 до 50 включительно
	Слеживаемость - не допускается
Температурная граница действия противогололедного материала, при которой разрушается плотность снежноледяных образований - не выше -25° С	
4. Экологические свойства:	
Удельная эффективная активность естественных радионуклидов - не более 370 Бк/кг	
Коррозионная активность на металл сталь №3 в растворе 5% - не более 0,4 мм/год5. Прочие требования:	
Рассыпчатость – 100%	
Класс опасности по воздействию на организм человека - не выше 4 класса	

В документации также присутствует инструкция участникам закупки.

При описании цифровых технических характеристик могут быть использованы следующие знаки и обозначения:

- слова «менее» означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения;
- слова «более» означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения;
- слова «не менее» означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;
- слова «не более» означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему.

Таким образом, по ряду позиций химического состава показатели со словами «не более», «не менее» участнику закупки необходимо указать конкретный показатель, конкретное значение химического элемента.

Письмом ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 установлено, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления

показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Рассмотрев параметры эквивалентности химического состава противогололедных реагентов, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что при описании объекта закупки указаны значения химических показателей товара (противогололедного реагента), значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

Таким образом, следует вывод о необъективности описания объекта закупки. Следовательно, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Башкирская торговая компания» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку противогололедного реагента (№ закупки 0328300032821000449) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1 и 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.