

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон: +7(495) 784-75-05
Факс: +7(495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

В Департамент защиты активов Госкорпорации «Росатом»
Адрес: 119017, г. Москва, а/я 226
E-mail: 0707@rosatom.ru

от Общества с ограниченной ответственностью «Транспортно-логистическая компания «Динакс»

ИНН 6679023270
КПП 667901001
ОГРН 1126679026660
Юридический адрес:
620023, г. Екатеринбург,
ул. Рощинская, дом № 74, кв.106
Почтовый адрес:
620142, г. Екатеринбург, а/я 295
Банковские реквизиты:
р/с 40702810910000166331
в АО «Тинькофф Банк»
к/с 30101810145250000974
БИК 044525974
Тел. +7 (343) 345-02-17 (18)
E-mail: isaeva@dinaks.ru
Факс: +7 (343) 345-02-17 (18)

Исх № 24 от 11.03.19г

ЖАЛОБА

22 января 2019 г. на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru (МСК (СГВ+3) Москва) было размещено извещение № 31907437860 о конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заказчик закупки: Акционерное общество «Федеральный центр науки и высоких технологий «Специальное научно-производственное объединение «ЭЛЕРОН».

Место нахождения: 115563, г Москва, ул. Генерала Белова, дом 14

Почтовый адрес: 115563, Москва, уд. Генерала Белова, дом 14, корпус 4, офис (квартира) 523

Адрес электронной почты: oz@eleron.org

Контактный телефон: 74997250157

Контактное лицо (Ф.И.О.): Мироненко Андрей Сергеевич

Организатор закупки: Функции организатора закупки выполняет Заказчик.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://roseltorg.ru>

Московское УФАС
Рег. номер 13808/19
зарегистрирован 18.03.2019



Способ закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Предмет: право заключения договора на оказание услуг по перевозке, доставке грузов автотранспортом по территории Российской Федерации

Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 21 431 377,00 (Двадцать один миллион четыреста тридцать одна тысяча триста семьдесят семь) рублей 00 копеек

Дата и время окончания подачи заявок: 07.02.2019 в 10:00 (МСК)

Для участия в конкурсе Общество с ограниченной ответственностью «Транспортно-логистическая компания «Динакс» (далее – ООО «ТЛК «Динакс»; общество) подало заявку № 26613.

Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре № 31907437860-1 от 15 февраля 2019 г. подтверждается допуск заявки ООО «ТЛК «Динакс» к участию в конкурсе.

Протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре № 31907437860 от 25 февраля 2019 г. также подтверждается допуск заявки ООО «ТЛК «Динакс» № 26613 к участию в конкурсе.

Протокол подведения итогов процедуры 31907437860-3 от 06 марта 2019 г. содержит отклонение заявки ООО «ТЛК «Динакс» № 26613.

Оснований для отклонения заявки ООО «ТЛК «Динакс» № 26613 Протокол подведения итогов процедуры 31907437860-3 от 06 марта 2019 г. не содержит.

Конкурсной документацией предусматривается такое основание отказа:

Участник указывает на ЭТП АО «Единая электронная торговая площадка» (Росэлторг, секция ГК «Росатом», подсистема «МСП») строго лимит финансирования.

Таким образом, причиной отклонения заявки ООО «ТЛК «Динакс» № 26613 послужило якобы имевшее место превышение обществом лимита финансирования.

ООО «ТЛК «Динакс» не согласно с отказом в допуске к участию в закупках по следующим основаниям:

При проведении Заказчиком закупки не соблюдены принципы равенства, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, указанные в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ, кроме того, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке произведены не по критериям и не в порядке, которые указаны в документации о закупке.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в

порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Последовательность действий при проведении закупки, инициированной АО «Федеральный центр науки и высоких технологий «Специальное научно-производственное объединение «ЭЛЕРОН», определена Порядком проведения конкурса, аукциона, запроса предложений в электронной форме (ч. 2 Тома 1 закупочной документации).

В силу п. 7.1 Порядка проведения конкурса (ч. 2 Тома 1 закупочной документации) закупка проводится в следующей последовательности:

- а) рассмотрение и (для конкурса, запроса предложений) оценка первых частей заявок на участие в закупке (пункт 8);
- б) при проведении конкурса - подача дополнительных ценовых предложений (пункт 9), если предусмотрено извещением о проведении закупки;
- в) при проведении аукциона - проведение процедуры подачи участниками аукциона предложений о цене договора (пункт 10);
- г) рассмотрение и (для конкурса, запроса предложений) оценка вторых частей заявок на участие в закупке (пункт 11);
- д) сопоставление ценовых предложений; для конкурса, если извещением о проведении закупки предусмотрена подача дополнительных ценовых предложений – сопоставление дополнительных ценовых предложений (пункт 12);
- е) подведение итогов закупки и выбор победителя (пункт 13).

Конкурентоспособность ООО «ТЛК «Динакс», соответствие заявки общества требованиям конкурсной документации подтверждены прохождением двух частей заявок.

Положительная оценка второй части заявки ООО «ТЛК «Динакс» влекла за собой переход общества на стадию сопоставления ценовых предложений (п. 12.1 Порядка проведения конкурса, аукциона, запроса предложений в электронной форме (ч. 2 Тома 1 закупочной документации).

Начальная (максимальная) цена договора была установлена в размере 21 431 377,00 (Двадцать один миллион четыреста тридцать одна тысяча триста семьдесят семь) руб. (с учетом НДС).

Ценовое предложение ООО «ТЛК «Динакс» составляло 20 314 500 (Двадцать миллионов триста четырнадцать тысяч пятьсот) руб., т.е. в пределах условий закупки.

Таким образом, согласно вышеуказанному порядку проведения конкурса заявка ООО «ТЛК «Динакс» с содержащимся в ней ценовым предложением подлежала сопоставлению с другими ценовыми предложениями. После чего должны были быть подведены итоги закупки и выбор победителя.

Согласно положениям п. 13.2, п. 13.3 Порядка проведения конкурса, аукциона, запроса предложений в электронной форме, указанного в ч. 2 Тома 1 Закупочной документации, при проведении конкурса, запроса предложений комиссия должна была присвоить место (порядковый номер) каждой заявке на участие в закупке, начиная с первого, относительно других по мере уменьшения степени предпочтительности содержащихся в них условий заявки, *исходя из подсчитанных баллов.*

Критерии оценки и их значимость, методика оценки заявок, порядок определения итогового рейтинга заявки с механизмом исчисления баллов регламентированы в разделе 4 Тома 1 Закупочной документации.

Между тем, заявке ООО «ТЛК «Динакс» не только не присвоено место на участие в закупке, но и сама заявка общества закупочной комиссией была незаслуженно отклонена.

Основания для отклонения заявки ООО «ТЛК «Динакс» на участие в закупке, предусмотренные п. 13.1 Порядка проведения конкурса, аукциона, запроса предложений в электронной форме (ч. 2 Тома 1 закупочной документации), отсутствовали, поскольку в ценовом предложении ООО «ТЛК «Динакс» положений, не соответствующих требованиям закупочной документации, не имелось.

Исключение ООО «ТЛК «Динакс» от участия в конкурсе привело к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку в результате такого исключения конкурсная комиссия выделила единственного участника и оставила без внимания более выгодное предложение общества.

Необоснованное отклонение заявки ООО «ТЛК «Динакс» также свидетельствует об отсутствии справедливости в действиях закупочной комиссии. Так ООО «ТЛК «Динакс» прошло бо́льшую часть мероприятий, и его заявка, соответствуя предъявляемым требованиям, также прошла оценку второй части.

Наконец, **необоснованно отданное предпочтение заявке другого общества привело к неравноправию по отношению к ООО «ТЛК «Динакс».** А именно:

Президиум Верховного Суда Российской Федерации в абз. 4 п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного 16 мая 2018 года, отмечает, что *принцип равноправия*, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, *предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.*

Необоснованное отклонение заявки ООО «ТЛК «Динакс» свидетельствует о предъявлении к обществу несуществующих требований.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с абз. 11 п. 17 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 года, в рамках административной процедуры по рассмотрению жалоб участников закупки, установленной статьей 18.1 Закона о защите

конкуренции, антимонопольный орган вправе принимать решения только по тем нарушениям, перечень которых предусмотрен частью 10 статьи 3 Закона о закупках. В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Как указывает Верховный Суд РФ при рассмотрении жалоб, поданных 31.12.2017 и позднее, антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, установлением неизмеряемых требований к участникам закупки, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно Определению Верховного Суда РФ от 8 февраля 2019 г. № 305-КГ18-26256 неправомерное отклонение заявки:

- *приводит к нарушению принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*

- *свидетельствует об оценке и сопоставлении заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке;*

- *свидетельствует о несоответствии действий заказчика требованиям пункта 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона о закупках.*

В соответствии с п. 19 раздела 4 ч. 2 тома 1 закупочной документации о фактах злоупотреблений участник закупки может заявить в Госкорпорацию «Росатом» (в Департамент защиты активов).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1) Признать незаконными действия Акционерного общества «Федеральный центр науки и высоких технологий «Специальное научно-производственное объединение «ЭЛЕРОН» (заказчика), выразившиеся в исключении заявки ООО «ТЛК «Динакс» в участии в закупке;

2) Направить в адрес Акционерного общества «Федеральный центр науки и высоких технологий «Специальное научно-производственное объединение «ЭЛЕРОН» предписание об устранении выявленных нарушений антимонопольного законодательства путем отмены итогового протокола торгов 31907437860-3 от 06 марта 2019 г., повторного проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок, повторного выявления победителя.

Приложения в копиях:

1. Документация о конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по перевозке, доставке грузов автотранспортом по территории Российской Федерации;

2. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре № 31907437860-1 от 15 февраля 2019 г.;

3. Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре № 31907437860 от 25 февраля 2019 г.;

4. Протокол подведения итогов процедуры 31907437860-3 от 06 марта 2019 г.

Директор ООО «ТЛК «Динакс»

А.В. Исаев

