

организация, осуществляющая на территории РФ продажу дорожно-строительной техники, запасных частей к ней, а также оказание сервисных услуг.

Заявитель является потенциальным участником закупки товаров, **извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 32110462804 на право заключения договора на поставку экскаваторов-погрузчиков в количестве 5 штук для нужд АО «Газпром газораспределение Чебоксары»** (далее по тексту – Заказчик / Организатор аукциона).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с

законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Извещение и документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.etp.gpb.ru и www.zakupki.gov.ru (ссылка на закупку и документацию: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110462804>).

Дата окончания подачи заявок: 26.07.2021 года

В соответствии с закупочной документацией, закупка проводится на основании Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), **предметом запроса предложений в электронной форме является право на поставку экскаваторов-погрузчиков в количестве 5 штук для нужд АО «Газпром газораспределение Чебоксары»**. Сведения о наименовании закупаемых товаров, их количестве, начальной (максимальной) цене договора, технических и функциональных характеристиках товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого Товара, потребностям заказчика, изложены в **Техническом задании (далее по тексту - Техническое задание)**.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требования к техническим характеристикам техники, отраженные в Техническом задании закупочной документации запроса предложений в электронной форме (номер извещения 32110462804), указывают на возможность поставки в рамках данной закупки только экскаватора-погрузчика одного производителя – Terex TLB-825, что ограничивает конкуренцию участников закупки.

Изучив рынок экскаваторов-погрузчиков, можно сделать вывод о том, что под заявленные Заказчиком размеры, параметры и технические характеристики подходит только одна модель экскаватора-погрузчика только одного производителя – Terex TLB-825.

В Техническом задании содержится указание на наименование предмета закупки: **экскаватор-погрузчик TLB-825**, технические характеристики для предмета закупки, то есть для указанного экскаватора-погрузчика, указаны в столбце «Технические характеристики предмета закупки» (стр. 1 Технического задания).

В Техническом задании также содержится второй столбец «Значимые технические характеристики для оценки предложений эквивалентов» (стр. 1-4 Технического задания).

При этом, перечень требований (характеристик, параметров и т.д.), предъявляемых для предмета закупки (экскаватора-погрузчика Terex TLB-825) в десятки раз меньше, чем перечень требований (характеристик, параметров и т.д.), предъявляемых Заказчиком для эквивалентов предмета закупки, что является незаконным и ограничивает конкуренцию и количество участников закупки.

Об этом свидетельствует сам факт того, что перечень требований, предъявляемых к эквиваленту предмета закупки, перечислен на 4-х страницах Технического задания (стр. 1-4 Технического задания). Кроме того, к эквивалентному товару предъявляются требования, которые координально, значительно, несравнимо отличаются от предмета закупки.

Согласно требованиям и характеристикам, указанным Заказчиком для эквивалентного товара, такой товар фактически не является эквивалентом предмету закупки (экскаватора-погрузчика Terex TLB-825).

Требования и технические характеристики, предъявляемые Заказчиком к эквивалентному товару, являются чрезмерными и не предъявляются непосредственно к предмету закупки.

ООО _____ подготовило сравнительную таблицу, в которой перечислило все требования, которые указаны в Техническом задании для эквивалентов и сравнило с техническими характеристиками Terex TLB-825 (то есть предмета закупки). В результате сравнения, технические характеристики Terex TLB-825 различаются и не соответствуют техническим характеристикам эквивалента по 29 параметрам!!! (в таблице различия и не соответствия выделены желтым цветом).

Ниже перечислены параметры для эквивалентного товара, но которым не соответствует предмет закупки, то есть Terex TLB-825:

- Рабочий объем: от 4450 до 4500 см³ – **4400 см³**
- Мощность двигателя кВт/л.с.: не менее 74 кВт / 99,2 л.с. - **68,5кВт/92л,с**
- Максимальный крутящий момент/ частота вращения двигателя: не менее 420 Нм/1 200 об/мин - **395Нм/1350об/мин**
- Гидравлическая система SyncroSystem обеспечивает очень точное управление при одновременных перемещениях. Данная система предусматривает два различных рабочих режима: мощностной и экономичный. Кроме того, улучшенная гидросистема снабжена функцией «повышение скорости», обеспечивающей увеличение рабочей скорости фронтального погрузчика - **НЕ Соответствует**
- Система: SyncroSystem - **НЕ Соответствует**
- Гидравлический бак не менее 52 л. - **142л**

- Тип насосов: аксиально-поршневой насос с регулируемой производительностью - **НЕ Соответствует**
- Система управления насосами: система с обратной связью - **НЕ Соответствует**
- Рабочее давление: не менее 250 бар - **225 бар**
- Макс. расход: не более 165 л/мин - **142 л/мин**
- Тип насосов: аксиально-поршневые насосы с регулируемой производительностью - **НЕ Соответствует**
- Аккумуляторная батарея: не менее 180 А/ч - **132 А/ч**
- Генератор: не менее 120 А - **100 А**
- Радиус поворота (без использования тормозов):
по углу ковша: не более 5 450 мм - **11,1м**
по наружному краю передней шины: не более 4 000 мм - **8,4 м**
- Радиус поворота (при использовании тормозов):
по углу ковша: не более 4 950 мм - **10,0м**
по наружному краю передней шины: не более 3 400 мм - **7,2м**
- Макс. усилие (динамическое) на переднем мосту: не менее 8 500 дН - **НЕ Соответствует**
- Макс. усилие (динамическое) на заднем мосту: не менее 7 600 дН - **НЕ Соответствует**
- Нормативная эксплуатационная масса машины: не более 8 070 кг - **8,300 кг**
- передние шины: не более 12.5/80 R18 - 10 PR - **12.5/80 R18 - 12 PR**
- Управление погрузочным ковшом при помощи джойстика пропорционального управления (PPC): наличие - **НЕ Соответствует**
- Грузоподъемность на максимальной высоте: не менее 3 820 дН (3 900 кг) - **3465кг**
- Грузоподъемность на уровне грунта (согласно ISO 14397): не менее 5 195 дН (5300 кг) - **4617 дН**
- Вырывное усилие отрыва (согласно ISO 14397): не менее 6 383 дН (6 500 кг) - **4756 дН**
- Ковш обратной лопаты шириной не менее 600 мм, объем не менее 0,19 м³ - **0,18 м³**
- Глубина выемки грунта с телескопическим выдвижением – не менее 6055 мм. – **5782 мм**
- В ы р ы в н о е у с и л и е к о в ш а (с о г л а с н о ISO 6015): не менее 5 980 дН (6 100 кг) - **5219 дН**
- Д о р о ж н ы й п р о с в е т , н е м е н е е 430мм - **400мм**

Все вышеуказанные параметры должны быть исключены из Технического задания. Включение их в Техническое задание вышеуказанных параметров технически необоснованно, носит субъективный характер и ведет к ограничению конкуренции участников закупки.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований к эквивалентному товару в качестве обязательных требований к участникам Запроса предложений противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

То есть Заказчик предлагает к поставке не эквивалент, а совсем иной Товар, который не является эквивалентом для предмета закупки - Terex TLB-825.

В случае, если бы Заказчик указал бы на возможность поставки эквивалента согласно техническим характеристикам, указанным в предмете закупки, ООО _____ могло бы подать заявку и осуществить участие в закупке, предложив к поставке реальный эквивалент экскаватора-погрузчика Terex TLB-825), которым является – ELAZ BL-880.

Поставить эквивалентный товар, согласно указанным в Техническом задании характеристиками, не представляется возможным ни одному производителю. Ни один из прямых аналогов экскаватора-погрузчика Terex TLB-825, эквивалентов не подходит под узкие рамки, установленные Заказчиком в Техническом задании.

Технические характеристики указанной модели экскаватора-погрузчика **Terex TLB-825** размещены в открытом доступе на официальном сайте Компания UMG СДМ, которая входит в холдинг «Объединенная машиностроительная группа» – (<https://umg-sdm.com/catalog/eksavatory-pogruzchiki/>).

Техническое задание содержит требования к эквивалентному товару, **ограничивающие возможность подачи ООО и иных производителей заявки и участия в закупке, за исключением производителя Terex TLB-825, то есть ограничивающие количество участников закупки.**

Таким образом, требования к техническим характеристикам техники, отраженные в Техническом задании указывают на возможность поставки по аукциону только экскаватора-погрузчика Terex TLB-825.

В том числе, среди избыточных и необоснованных требований, содержащихся в Техническом задании, имеются такие требования к эквивалентному товару, как:

- наличие системы SyncroSystem.

Тип насосов при такой системе: аксиально-поршневой насос с регулируемой производительностью. Данный тип насосов не используется на модели TLB-825 и не имеет сертификации. **При этом, согласно Техническому заданию наличие такого параметра является обязательным для эквивалента, что не является в реальности возможным.** Данная система насосов является исключительно разработкой производителя TEREX и не используется ни на одной эквивалентной технике иных производителей. Данное требование к эквивалентному товару ограничивает количество участников закупки, фактически исключает возможность участия в закупке;

- **Нормативная эксплуатационная масса машины: не более 8 070 кг».**

- **Максимальный крутящий момент: не менее 420 Нм "**

Данный параметр никак не ухудшает значимые показатели техники - является сугубо конструктивным, так как «крутящий момент» = энергия на единицу вращения и зависит от количества оборотов двигателя. В случае двигателя величина крутящего момента сама по себе совершенно бессмысленна, поскольку крутящий момент может быть умножен на передачу, а делая меньше оборотов, двигатель сможет производить больше работы (энергии) за оборот, и вся энергия, произведенная за тот же промежуток времени, постоянна. Если учесть, что мощность двигателей равна, то оба (двигателя с иным крутящим моментом, **например - 410 Нм**) могут выполнять одну и ту же работу за одно и то же время, даже если один из двигателей обладает в два раза большим крутящим моментом. Оба могут ускорять объект определенной массы в одно за одно и то же время, ограничение по данному незначительному параметру ведет к ограничению конкурентных предложений с более лучшими производственными свойствами, устанавливая жесткие требования по данному параметру к поставляемому товару, а именно отказ от изменения данного параметра в целях допуска товара с лучшими свойствами.

- **Номинальная частота вращения двигателя: не менее 2200об/мин,**

Имея меньшую частоту, но более высокотехнологичный гидравлический насос экскаватор-погрузчик будет выдавать большее гидравлическое давление и соответственно силу на ковше и рукояти и при этом потреблять топлива меньше при полной мощности;

- **дорожный просвет не менее 430 мм** (в том время как дорожный просвет TLB-825 составляет 400 мм);

- **Количество гидроцилиндров подъёма – не более 1;**

- **Суммарный угол поворота переднего моста не менее 20°;**

- **Полная блокировка дифференциала заднего моста включается кнопкой на джойстике управления погрузчиком;**

- **Макс. усилие (динамическое) на переднем мосту 8 500 дН**

- **Макс. усилие (динамическое) на заднем мосту 7 600 дН**

Включение в Техническое задание, в том числе вышеуказанных требований к эквивалентному товару технически необоснованно, носит субъективный характер и ведет к ограничению конкуренции участников закупки.

П.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к

результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пункт 6 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.2 ст. 6.1. Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно Закона о закупках документация о закупке в соответствии с требованиями в ч.1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Несмотря на наличие в Техническом задании максимальных и минимальных показателей необходимого Заказчику товара, возможность поставки эквивалентного товара у всех участников размещения заказа отсутствует (за исключением товара производства Terex TLB-825).

Предложение эквивалента исключается, а участником торгов может стать только одно лицо, предложившее экскаватор-погрузчик Terex TLB-825. При указанных обстоятельствах в действиях Заказчика содержится нарушение требований ст.3 и 6.1 Закона о закупках.

В соответствии со ст. 6.1 ФЗ-223, требования к товару, устанавливаемые в документации, должны быть связаны с потребностью заказчика. В свою очередь, установление в документации подробного описания механизма, работы тех или иных систем в технике, отдельных ее характеристик, без конкретизации результата, который должен иметь заказчик при приобретении этой техники, как правило, приводит к невозможности поставки товара, имеющего аналогичные возможности, которые достигнуты с использованием иных средств и механизмов, а соответственно, и к уменьшению круга участников размещения заказа, и к ограничению конкуренции и в ходе проведения торгов.

Указание выше обозначенных требований к Техническому заданию ограничивает конкуренцию, тем более, что примененный Заказчиком способ описания объекта закупки нарушает принцип объективности характера описания объекта закупки, установленного п.2 ст. 6.1. ФЗ-223, поскольку в ряде указанных Заказчиком параметров усматривается конструктивная особенность, а не потребность Заказчика в связи с условиями эксплуатации, т.к. ряд указанных Заказчиком параметров не оказывает влияния на работоспособность, потребительские качества и результат выполненных работ.

В соответствии с п.2 ст. 6.1. ФЗ-223 и ч.1 ст. 17 ФЗ-135 при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к ограничению количества участников размещения заказа.

В результате включения в Техническое задание вышеперечисленных характеристик техники, Заказчиком нарушен предусмотренный ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ принцип обеспечения конкуренции.

Указанные значения технических требований к товарам, являющимся предметом закупки, создает преимущественные условия в торгах для определенных производителей и ограничивает круг

участников аукциона, в связи с чем, нарушает требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Также Заказчиком нарушен п. 9 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ООО доступ к проводимым торгам и создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ООО препятствия к доступу на рынок соответствующих товаров.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции и ущемлению законных интересов ООО и иных участников рынка, направлены на искусственное создание условий для победы определённых участников в указанной выше закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

запроса предложений в электронной форме № 32110462804 на право заключения договора на поставку экскаваторов-погрузчиков в количестве 5 штук для нужд АО «Газпром газораспределение Чебоксары»

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями ФЗ № 223-ФЗ «О закупках», ФЗ №135 «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- 1) Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
- 2) **Приостановить проведение запроса предложений в электронной форме (извещение №: 32110462804) до момента рассмотрения настоящей жалобы;**
- 3) **Провести внеплановую проверку деятельности Заказчика,** направленную на ограничение конкуренции и нарушение норм 223-ФЗ, на предмет соответствия требованиям 223-ФЗ;
- 4) **Признать незаконными действия (бездействия) Заказчика и Организатора аукциона в электронной форме** по утверждению документации (Технического задания), а также по необоснованному и незаконному включению и установлению в Техническое задание величин, значений и параметров для эквивалентной техники, ограничивающих количество участников закупки(перечислены в тексте жалобы)
- 5) **Аннулировать результаты закупки (запроса предложений в электронной форме) и всех протоколов в случае, если таковые будут приняты до вынесения антимонопольным органом соответствующего решения;**
- 6) **Обязать Заказчика внести изменения в условия запроса предложений в электронной форме), исключив из Технического задания (и/или изменив расширив - параметры и значения), указанные в жалобе параметры для эквивалентного товара, что позволит возможность участия в закупке иных участников помимо тех, которые могут поставить только Terex TLB-825.**

