



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

10.04.2020 № 17/30484/20

Московское УФАС России

✓ Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «Новгородская
Производственная Компания»

✓ tender@npc-53.ru

На № _____ от _____

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «Новгородская Производственная Компания» от 09.04.2020 № 58-С/20 на действия (бездействие) заказчика АО «Мозк-Проект» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора на право заключения договора на поставку сильфонных компенсаторов на объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Автозаводская, д. 23, 2 очередь для нужд АО «МОЭК-Проект» с начальной ценой договора 3 927 773,10 рублей (извещение № 203060, размещенное на сайте <https://www.gazneftetorg.ru/trades>) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является АО «Мозк-Проект», адрес места нахождения которого: 105066, Москва, ул. Красносельская Нижн., 28 стр.2.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «Новгородская Производственная Компания» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: на 7 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа

Ронжин Н.Г.
8(499)755-23-23 (доб. 097-204)

А.Ю. Лобов

Московское УФАС
Рег. номер 21905/20
зарегистрирован 13.04.2020



2020-46036(1)

274475



ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@npc-53.ru; www.novpk.ru

Исх. № 58-С/20
дата: 09.04.2020г.

В Федеральную антимонопольную службу
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);
101000, Москва, ул. Уланский пер., 16 к.1
E-mail: delo@fas.gov.ru

Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23
Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Новгородская Производственная Компания»
ИНН/КПП/ 5310018889/53100100

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а
tender@npc-53.ru
тел. 8 (812) 339-96-40 (доб. 2113)
моб. 8 (931) 297-72-51

Организатор торгов: Общество с ограниченной ответственностью
«Предприятие производственно-технологической
комплектации» (ООО «ПШТК»);
Место нахождения, почтовый адрес:
121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17;
Электронный адрес: info@pptk-mos.ru
Контактный телефон: 8 (495) 646-80-27;

Заказчик: Акционерное общество «МОЭК-Проект»
(АО «МОЭК-Проект»);
Место нахождения, почтовый адрес: 105066, г. Москва,
ул. Нижняя Красносельская, д. 28, стр. 2;
Электронный адрес: moekproekt@moekproekt.ru
Контактный телефон: 8 (495) 651-91-54.

Контактные лица: Бортновская Анастасия (тел.: 8 (931) 297-72-51)
Электронная почта: tender@npc-53.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://www.gazneftetorg.ru>

Наименование закупки: № 203060" ОЗП №7/МП (146) - Поставка сильфонных компенсаторов на объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Автозаводская, д. 23, 2 очередь

Номер извещения: <https://www.gazneftetorg.ru/> : Неторговый запрос предложений № 203060





ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@npc-53.ru; www.novpk.ru

Жалоба на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: Акционерное общество «МОЭК-Проект» (АО «МОЭК-Проект»)

Адрес: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 28, стр. 2,
телефон: 8 (495) 651-91-54
e-mail: moekproekt@moekproekt.ru

2. Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Новгородская Производственная Компания» (ООО «НПК»), ИНН: 5310018889.

Адрес: 173021, Новгородская область, Новгородский район, д. Новая Мельница, 57А.;
телефоны для связи: +7 (812) 339-96-40 доб. 2113, +7 (931) 297-72-51;
e-mail: tender@npc-53.ru;

контактное лицо: Бортновская Анастасия Федоровна

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://www.gazneftetorg.ru>

4. Номер извещения: Неторговый запрос предложений № 203060

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 19.02.2020г.

5. Наименование закупки: № 203060" ОЗП №7/МП (146) - Поставка сильфонных компенсаторов на объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Автозаводская, д. 23, 2 очередь

6. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 2 и пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться следующими принципами: отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В нарушение подпункта 4) пункта 13 статьи 3.2 Закона о закупках, где указано, что Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения: результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках, где указано, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения





ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,

д. Новая Мельница, 57а,

телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59

e-mail: mail@nps-53.ru; www.novpk.ru

договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

7. Доводы жалобы:

7.1 Заказчиком 06.04.2020 года был опубликован Протокол оценки и сопоставления предложений участников в процедуре «Неторговый запрос предложений №203060-1» № 200, согласно которому было принято следующее решение:

В соответствии с разделом 3.17 «Оценочная стадия» Документации о запросе предложений № 7/МП присвоить заявкам участников следующие порядковые номера в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора:

№ 1 - ООО «Стройкомплект» (г. Химки);

№ 2 - ООО «НПК» (Новгородская обл., д. Новая Мельница);

№ 3 - ООО «ЕКС» (г. Нижний Новгород):

Участник закупки (заявитель) не согласен с данным решением по следующим причинам:

Заказчиком установлен следующий порядок ранжирования согласно оценочным баллам:

Участник	Начальная (максимальная) цена (руб. без учета НДС)	Цена участника (руб. без НДС)	Решение Комиссии
ООО "Стройкомплект" (г. Химки)	3 927 773,10	3 731 380,00 (92,45 балла)	1) Отклонить заявку участника ООО СК "Олимп" (г. Москва, г. Зеленоград). 2) Определить лучшей заявку ООО "Стройкомплект" (г. Химки)
ООО "НПК" (Новгородская обл., д. Новая Мельница)		3 400 000,00 (91,00 балл)	
ООО "ЕКС" (г. Нижний Новгород)		3 908 134,20 (85,95 балла)	
ООО СК "Олимп" (г. Москва, г. Зеленоград)		3 044 024,15	

Согласно установленному в Документации Об открытом одноэтапном запросе предложений без проведения предварительного отбора № 7/МП на определение лучших условий поставки сильфонных компенсаторов на объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Автозаводская, д. 23, 2 очередь для нужд АО «МОЭК-Проект» (ЭТП «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ») (далее – Документация) порядку и методике оценки заказчик установил стоимостной и нестоимостной критерий оценки:

ИНН 5310018889 КПП 531001001

р/с 40702810274000001162

Ф.О.И.ЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге:

к/с 30101310200000000704 ОГРН 1145321001154

Код ОКПО 11813189/ОКВЭД 25.61





ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@npc-53.ru; www.novpk.ru

Устанавливается следующее долевое соотношение между критериями:

№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки	Максимальное количество баллов
1	Стоимостной критерий	85%	85 баллов
2	Нестоимостной критерий	15%	15 баллов
	Всего	100%	100 баллов

1. Оценка стоимостного критерия:

Критерий оценки	Предмет оценки	Принцип расчета критерия	Значение показателя (баллы)
Уровень цены заявки	Ценовое предложение участника	$ЦБ_i = \frac{Ц_{\min}}{Ц_i} \times 100$ <p>где: ЦБ_i - оценка, присуждаемая i-й Заявке по указанному критерию; Ц_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается; Ц_{min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.</p>	

Соответственно, вычисляем значение показателей (баллов) участников:

Критерий оценки	Предмет оценки	Принцип расчета критерия	Значение показателя (баллы)
Уровень цены заявки	Ценовое предложение участника	ЦБстройкомплект = 3 400 000,00/3 731 380,00*100 = 91,13 Расчет балла: Балл = (85*91,13)/100 = 77,46	77,46
		ЦБнпк = 3 400 000,00/3 400 000,00*100 = 100 Расчет балла: Балл = (85*100)/100 = 85	85
		ЦБетк = 3 400 000,00/3 908 134,20*100 = 86,99 Расчет балла: Балл = (85*86,99)/100 = 73,95	73,95

Далее, заказчик переходит к оценке нестоимостного критерия:

ИНН 5310018889 КПП 531001001
р/с 40702810274000001162
Ф ОИЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге;
юл 30101810200000000704 ОГРН 1145321001154
Код ОКПО 11813189/ОКВЭД 25.61





ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@npc-53.ru; www.povpk.ru

2. Оценка нестоимостного критерия:

2.1. К нестоимостному критерию
относится опыт поставок материально-технических ресурсов Участника.

№ п/п	Критерий оценки	Предмет оценки	Принцип расчета критерия	Значение показателя (баллы)
1	Опыт исполнения обязательств оценивается количеством предоставленных Участником закупки договоров. Представленные договоры оцениваются при соблюдении следующих параметров: – Соответствие тематики (указана в п. 3 Извещения); – Наличие копии выполненного договора с обязательным приложением подтверждения факта поставки, а именно товарных накладных по форме ТОРГ-12 или УПД.	Количество представленных в заявке участника выполненных договоров и отзывать по данным договорам от Заказчиков за последние 3 года, предшествующих дате размещения конкурентной закупки (при невозможности определить срок выполнения работ/оказания услуг, такой договор не учитывается).	За каждый договор - 5 баллов. Максимальный балл - 100.	

2.2. Требование заказчика – Соответствие тематики (указана в п. 3 Извещения);

2.3. Согласно п.3 Извещения - Поставка сильфонных компенсаторов, без каких-либо дополнительных уточнений и характеристик в части наименования, технических требований и пр.

2.4. В составе заявки ООО «НПК» приложена Справка об опыте выполнения аналогичных договоров (№ документа 4.4.6 в составе заявки, Приложение №2 к настоящей жалобе) и полный требуемый Заказчиком перечень документов, подтверждающих факт поставки (договоры с товарными накладными по форме ТОРГ-12/УПД). Общее количество приложенных договоров и подтверждающих к ним документов 25 штук.

Согласно критериям оценки, установленным заказчиком: За каждый договор - 5 баллов.

Максимальный балл – 100.





ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,

д. Новая Мельница, 57а,

телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59

e-mail: mall@npc-53.ru; www.novpk.ru

Но полученный Участником балл составляет всего 6 баллов, исходя из расчетов итогового балла ($91 - 85 = 6$), соответственно Заказчиком рассмотрено и принято как подтверждение опыта только 8 договоров из 25 предоставленных.

Таким образом, Участник считает, что Заказчик нарушил положения пункта 6 статьи 3 Закона о закупках, а именно:

- Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

3. Анализируя статистику участия в закупочных процедурах ПАО «МОЭК», где предметом договора являются компенсаторы, сильфоны и/или сильфонные компенсационные устройства, можно сделать вывод, Заказчиком ПАО «МОЭК» в отношении участника ООО «НПК» применяются меры дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Приводим статистику:

№ п/п	Заказчик	Способ закупки	№ ЕИС	Предмет договора	НМЦ, руб с НДС	Победитель
1	ПАО "МОЭК"	Конкурентный отбор	31908218143	КО №20P10316 - Определение лучших условий поставки сильфонных компенсаторов для нужд ПАО "МОЭК" для нужд ПАО "МОЭК" (1947)	89 938 844,03	ООО «ЕКС»
2	ПАО "МОЭК"	Конкурентный отбор	31908340610	КО №20P10305 - Определение лучших условий поставки устройств компенсационных сильфонных для нужд ПАО "МОЭК" (2017)	85 443 495,74	ООО «ЕКС»
3	ПАО "МОЭК"	Конкурентный отбор	31908692262	КО №20P20456 - Устройства компенсационные сильфонные для нужд ПАО "МОЭК" (2761)	1 890 974,29	ООО «ЕКС»
4	ОАО "МОЭК-Проект"	запрос предложений	Неторговый запрос предложений № 202080	Сильфонные компенсаторы на объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Автозаводская, д. 23, 2 очередь	8 012 657,26	ООО "ЕКС"

8. В связи с изложенным, а также в соответствии с приказом ФАС № 17/13 от «18» января 2013 года, статьей 17.1 ФЗ-135 «О защите конкуренции», просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать нарушения порядка организации и проведения торгов;
3. Отменить результаты открытого одноэтапного запроса предложений (<https://www.gazneftetorg.ru/> : Неторговый запрос предложений № 203060);

ИНН 5310018889 КПП 531001001

р/с 40702810274000001162

Ф.ОИЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге;

к/с 30101810200000000704 ОГРН 1145321001154

Код ОКПО 11813189/ОКВЭД 25.61





ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mall@nps-53.ru; www.novpk.ru

4. Выдать Заказчику предписание по устранению нарушений закона.

Приложения:

1. Протокол оценки и сопоставления предложений участников в процедуре «Неторговый запрос предложений №203060-1» № 200 от 06.04.2020 на 1 листе;
2. Форма: Справка об опыте выполнения аналогичных договоров (4.4.6.) на 5 листах;
3. Документация Об открытом одноэтапном запросе предложений без проведения предварительного отбора № 7/МП на определение лучших условий поставки сильфонных компенсаторов на объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Автозаводская, д. 23, 2 очередь для нужд АО «МОЭК-Проект» (ЭТП «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ») на 58 листах;
4. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «НПК» от 20.03.2020 на 11 листах.

Генеральный директор ООО «НПК» _____ Н.Ю. Абрамович
М.п.

