

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-1131/2020

04 декабря 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 04.12.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Русоператор» (г. Пенза) на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку оборудования автоматического пункта весогабаритного контроля для размещения на км 127+600 автомобильной дороги общего пользования регионального значения "Колокша-Кольчугино-Александров-Верхние Дворики" в Александровском районе Владимирской области для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО») (№ закупки 0128200000120006130) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган): (доверенность от 03.06.2020 № 56),

представителей заказчика - ГКУ ВО «ЦБДД ВО» - (доверенность от -09.01.2020г. б/н), (доверенность от 01.12.2020г. б/н),

представителя заявителя – ООО «Русоператор» (доверенность от 02.12.2020г. б/н).

03.12.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 04.12.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1131/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

27 ноября 2020 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Русоператор» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку оборудования автоматического пункта весогабаритного контроля для размещения на км 127+600 автомобильной дороги общего пользования регионального значения "Колокша-Кольчугино-

Александров-Верхние Дворики" в Александровском районе Владимирской области для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО») (№ закупки 0128200000120006130).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «Русоператор» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000120006130.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправоммерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 3 к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**по позиции 4.2 показатели товара не соответствуют (видеоразрешение, точек)**).

Инструкция, разъяснение или иные требований к порядку предложения участниками размещения Заказа характеристики «видеоразрешение, точек» Заказчиком не установлено. Определение для термина «видеоразрешение, точек» в аукционной документации отсутствует.

Участник, при заполнении первой части Заявки значений требуемых характеристик, руководствовался существующими, действующим нормативными актами, а именно:

1. п.3.30 ГОСТ Р 51558-2014 Средства и системы охранные телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний (с Изменением N 1) дает определение, что разрешение (resolution). Общее число элементарных единиц изображения, выраженное произведением их числа по горизонтали на их число по вертикали.

2. Подтверждением, что именно результат произведений, т.е. требуемое значение есть результат выполнения математической операции умножения является наличие знака «х» - не менее 1600х1200. Данное утверждение подтверждается п.9.5 Таблица 9.1. ГОСТ Р 54521-2011. Статистические методы. Математические символы и знаки для применения в стандартах.

3. Заказчиком не было установлено требование к количеству пикселей по высоте и ширине.

4. Таким образом, предлагаемое участником значение при перемножении должно быть не хуже значения полученного при перемножении установленных Заказчиком 1600х1200, что равно = 1 920 000 точек. Участник полагает что должен указать значения при перемножении которых математический результат будет равный или более т.е не хуже 1 920 000 точек.

5. Участником было заявлено 1920х1080 результатом перемножения которых является 2 073 600 точек что превышает минимальное значение 1 920 000 точек требуемое Заказчиком.

В жалобе отмечено, что согласно международной классификации формат HDTV (1920х1080) является лучше, чем формат UXGA (1600х1200).

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.11.2020 № 0128200000120006130 отказано в допуске всем участникам в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 3 к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**по позиции 4.2 показатели товара не соответствуют (видеоразрешение, точек)**).

По существу жалобы уполномоченный орган Владимирской области поясняет, что в Приложении №3 к ИК (Показатели товара) по позиции 4.2 заказчиком указано:

№ п/п	Характеристики	Значение характеристик
4.2	Обзорные камеры видеонаблюдения (Цветная видеочамера для получения изображения ТС в проекции 2/3).	
	Видеоразрешение, точек	Не менее 1600x1200

В заявках всех участников с по данной позиции указано следующее:

№ п/п	Характеристики	Значение характеристик
4.2	Обзорные камеры видеонаблюдения (Цветная видеочамера для получения изображения ТС в проекции 2/3).	
	Видеоразрешение, точек	1920x1080

Заказчиком по позиции 4.2 установлено характеристика видеоразрешение точек не менее 1600x1200. Заказчиком после таблицы не указа инструкция к применению данного показателя. В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок и требованиями п. 13.2, 16.4 Инструкции к документации об электронном аукционе участники закупки должны указывать в первых частях заявок конкретные показатели товаров.

Участники электронного аукциона в составе первой части заявки предложили показатель 1920x1080. Первый параметр показателя оказался выше установленного заказчиком требования (1920 более 1600), однако второй параметр оказался ниже (1200 менее 1080), что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120006130 со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено.

Заказчик, в свою очередь, изложил следующее.

С позициями жалобы ООО «Русоператор» Заказчик согласен и считает жалобу обоснованной по нижеуказанным основаниям.

Согласно международной классификации, видеоразрешение 1920x1080 является улучшенной характеристикой, чем 1600x1200.

Предлагаемое участником закупки значение не хуже значения, полученного при переумножении установленных Заказчиком требований: $1600 \times 1200 = 1\,920\,000$ (1,92 Мпикс) точек. То есть предложенное участником закупки видеоразрешение $1920 \times 1080 = 2\,073\,600$ (2,07 Мпикс) точек не противоречит требованиям Заказчика. Камеры с таким разрешением обеспечат более качественное видео с большей детализацией изображения и широким охватом, чем камеры с разрешением указанным Заказчиком.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 Инструкции к документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается в участие в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

12.11.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120006130 и документация об электронном аукционе на закупку оборудования автоматического пункта весогабаритного контроля для размещения на км 127+600 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Колокша-Кольчугино-Александров-Верхние Дворики» в Александровском районе Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 57 328 009, 41 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 25.11.2020 09:00:00 [GMT +3 Москва] было подано 3 заявки от участников, с порядковыми номерами: 1, 3, 4.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.11.2020 № 0128200000120006130 отказано в допуске всем участникам в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 3 к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 4.2 показатели товара не соответствуют (видеоразрешение, точек)).

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В Приложении №3 к ИК (Показатели товара) по позиции 4.2 заказчиком указано:

№ п/п	Характеристики	Значение характеристик
4.2	Обзорные камеры видеонаблюдения (Цветная видеочкамера для получения изображения ТС в проекции 2/3).	
	Видеоразрешение, точек	Не менее 1600x1200

В заявках всех участников с по данной позиции указано следующее:

№ п/п	Характеристики	Значение характеристик
4.2	Обзорные камеры видеонаблюдения (Цветная видеочкамера для получения изображения ТС в проекции 2/3).	
	Видеоразрешение, точек	1920x1080

После таблицы не указана инструкция к применению данного показателя

Общество в составе первой части заявки предложил показатель **1920x1080**.

Таким образом, первый параметр показателя выше установленного заказчиком требования (1920 более 1600), однако второй параметр ниже (1200 менее 1080), что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

В связи с вышеизложенным, решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в аукционе заявки ООО «Русоператор» было принято с соблюдением требований статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых

размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией УФАС проанализирована позиция № 4.2 Приложении №3 к информационной карте (Показатели товара), а именно, спорный показатель «**Видеоразрешение, точек, не менее 1600x1200**».

Согласно п. 3.30 ГОСТ Р 51558-2014 Средства и системы охранное телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний (с Изменением N 1) разрешение (resolution)- это общее число элементарных единиц изображения, выраженное произведением их числа по горизонтали на их число по вертикали.

Пунктом 9.5 Таблица ГОСТ Р 54521-2011 Статистические методы. Математические символы и знаки для применения в стандартах подтверждено, что результат произведений, т.е. требуемое значение есть результат выполнения математической операции умножения является наличие знака «х» - не менее 1600x1200.

Таким образом, при перемножении установленных Заказчиком 1600x1200, что равно = 1 920 000 точек.

Участником заявлено 1920x1080, что равно 2 073 600 точек.

То есть, предложенное участником закупки видеоразрешение 1920x1080=2 073 600 точек будет носить для Заказчика преимущественный или улучшенный характер. Однако, Заказчик в техническом задании по спорной позиции улучшенных характеристик не предусмотрел.

Комиссией также было замечено, что при установлении требований к вышеуказанному показателю в инструкции по заполнению заявки заказчиком не было предусмотрено каких-либо ссылок на правильное толкование данного параметра, что вело аукционную комиссию в заблуждение и послужило основанием отклонения заявки участника закупки.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.11.2020 № 0128200000120006130 отказано в допуске всем участникам.

При установленных обстоятельствах Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу, что аукционная документация разработана с нарушениями требований частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Русоператор» (г. Пенза) на положения документации при проведении электронного аукциона закупку оборудования автоматического пункта весогабаритного контроля для размещения на км 127+600 автомобильной дороги общего пользования регионального значения "Колокша-Кольчугино-Александров-Верхние Дворики" в Александровском районе Владимирской области для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр

безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО») (№ закупки 0128200000120006130) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.