

б/н
от 30.04.2020г.

В Управление федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

От ООО «ЗНАК» ИНН 7714006804
Адрес: 107023, г. Москва, ул. Электrozаводская, д.21,
стр.17
Эл. почта: evzems@gmail.com
Тел. 89264056162

ЖАЛОБА
на действия Заказчика по 223-ФЗ при рассмотрении о оценке заявок
извещение №32009060299

«06» апреля 2020 г. в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) было размещено Извещение №32009060299 о проведении конкурса в электронном виде на право заключения договора на изготовление и доставку бланков личных медицинских книжек и голографических марок к ним в целях организации обеспечения ими центров гигиены и эпидемиологии.

Предмет закупки - изготовление и доставка бланков личных медицинских книжек и голографических марок к ним в целях организации обеспечения ими центров гигиены и эпидемиологии.

Наименование электронной площадки в сети интернет ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП), адрес электронной площадки в сети интернет <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Заказчиком выступило Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения "Центр гигиенического образования населения" Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее — Заказчик)

Реквизиты Заказчика:

Юридический адрес: г. Москва, 1-й Смоленский переулок, д. 9, стр. 1 Почтовый адрес: 121099, 1-й Смоленский переулок, д. 9, стр. 1 Адрес

ИНН КПП 7704083285 / 770401001. ОГРН 1027739825926,

Контактное лицо Щербаков Юрий Анатольевич,

Электронная почта: dogovor@cgon.ru,

Телефон 74992418545

Срок подачи заявок на участие в конкурсе установлен до 21.04.2020г. 9:00

ООО «ЗНАК» подало заявку на участие в данном конкурсе.

Протоколом рассмотрения и оценки заявок от 29.04.2020г. комиссией Заказчика заявка ООО «ЗНАК» отклонена, ввиду чего, участнику было отказано в допуске к участникам конкурса в соответствии с п.5.1.4 Документации. Конкурс признан несостоявшимся и контракт планируется заключать с единственным поставщиком – по совпадению – единственным в последние пять лет, ООО «Первый печатный двор».

Отклонение мотивировано следующим:

- 1) - отсутствием в решении об одобрении крупной сделки такого способа закупки как открытый аукцион в электронной форме,
- 2) - отсутствием решения об одобрении внесения денежных средств в качестве обеспечения гражданско-правового договора,
- 3) - неверно рассчитанной суммой НДС в коммерческом предложении,

4) - не указания в тексте решения об одобрении крупной сделки, предмета конкурса и стороны Договора - Заказчика.

ООО «ЗНАК» считает неправомерными (незаконными) действия комиссии Заказчика, выразившихся в отказе в допуске к участию в процедуре закупки, приводящих к необоснованному ограничению конкуренции. Эти действия мотивированы следующим.

1) Отсутствие в решении об одобрении крупной сделки такого способа закупки как конкурс в электронной форме

В решении об одобрении крупной сделки, предоставленном ООО «ЗНАК», указано об одобрении крупных сделок, заключенных по результатам открытых конкурсов. Данное одобрение, подразумевает согласие на все сделки, заключаемые по результатам открытых конкурсов, в том числе в электронной форме. Это презюмируется и не требует дополнительной расшифровки.

Кроме того, Положение о закупках Заказчика не содержит самой возможности проведения закупки путем проведения конкурса в электронной форме.

Конкурентные способы закупки описаны в п.10.2 (10.1.1 в зависимости от версии) Положения, среди которых отсутствует конкурс в электронном форме.

Таким образом, Заказчик не вправе проводить закупку в виде конкурса в электронной форме, а комиссия Заказчика не вправе отклонять заявку по мотиву отсутствия одобрения такого способа закупки, в то время, когда Положение о закупках Заказчика не содержит конкретного описания процедуры проведения такой закупки.

При таких условиях, наряду с отсутствием обоснованности выбора конкурсной процедуры, целесообразным было бы проведение закупочной процедуры в виде электронного аукциона (открытого аукциона в электронной форме) – и принятие итогового решения о выборе поставщика по правилам проведения электронного аукциона.

Отсутствие в положении о закупке соответствующей информации о конкурсе в электронной форме, свидетельствует о несоответствии Положения о закупке ... Заказчика требованиям Закона N 223-ФЗ.

2. Отсутствие решения об одобрении внесения денежных средств в качестве обеспечения гражданско-правового договора

Непонятна мотивация Заказчика отказа в допуске по данному основанию, т.к. поданное ООО «ЗНАК» одобрение крупных сделок имеет универсальный характер, и предоставляет собой одобрение крупных сделок в пределах одного миллиарда рублей, что абсолютно точно подпадает по условия данного конкурса, в том числе под условия одобрения внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора.

Кроме того, внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора на этапе подачи заявок не требуется.

3. Неверно рассчитанной суммой НДС в коммерческом предложении

Поданное ООО «ЗНАК» коммерческое предложение позволяет определить итоговое ценовое предложение участника, а в случае невозможности определения воли участника (например в случае опечатки или технической ошибки), необходимо определить ее с той степенью осмотрительности, которая бы позволила бы участнику принять участие в сравнении предложений (пусть и с наихудшим предложением), но никак не отказывать в доступе к участию в конкурсе. Вопрос об оценке предложений должен решаться после допуска участника.

4. Не указания в тексте решения об одобрении крупной сделки, предмета конкурса и стороны договора - Заказчика.

Ссылаясь на ст. 46 закона об обществах с ограниченной ответственностью, а также на решения ФАС, комиссия Заказчика ставит участников и комиссию ФАС в заблуждение, относительно необходимости указания в решении об одобрении крупной сделки, сведений о предмете Конкурса, а также о том, что стороной этой сделки будет именно данный Заказчик.

ООО «ЗНАК» участвует во многих сотнях закупочных процедурах, занимается поставкой широкого перечня товаров для большого числа Заказчиков.

Решение об одобрении крупных сделок, является единым документом, используемых для всех закупочных процедур.

Внесение в него желаемых Заказчиком сведений, отсутствие которых, явилось причиной отказа в допуске ООО «ЗНАК» в участие в конкурсе, не представляется возможным. Включение такой информации противоречит ст.46 закона об Обществах с ограниченной ответственностью (не находит своего подтверждения – см. абз.4 п.3 ст.46 Закона об ООО) и здравому смыслу.

Как заказчик видит себе такое решение с тысячами номенклатур товаров, тысячами наименований Заказчиков, непонятно.

Кроме того, даже если в предложенных решениях ФАС и имеется упоминание о такой необходимости, то стоит не забывать, что предмет спора в таких делах отличается от данного спора, а право в России не является прецедентным, то есть решения по иным делам, с участием других лиц, не имеют отношения к данному спору.

На основании вышеизложенного, считаем что Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав преимущественное положение одному участнику, Заказчик создал препятствия в целом к доступу на товарный рынок другим участникам.

Также хотим обратить внимание, что под наименование итогового протокола **32009060299-03** вложен предыдущий протокол оценки заявок **32009060299-02 (но факту)**, что является самостоятельным нарушением Заказчиком принципа информационного обеспечения закупок.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ, в том числе ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п.9 ч.1 ст.10, ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе (и иным) фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при проведении закупки извещение № 32009060299.
2. Приостановить проведение закупки извещение № 32009060299, а также определение победителя, заключение и исполнение контракта до рассмотрения настоящей жалобы.
3. Признать неправомерными (незаконными) действия Заказчика по отказу в допуске заявки ООО «ЗНАК» к участию в закупке № 32009060299.
4. Выдать Заказчику, обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений.
5. Привлечь к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях.

Директор ООО «ЗНАК»

Д.И. Алёшин