

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Республике Крым и городу Севастополю**  
295000, Республика Крым, город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1

**E-mail:** (доб. 082-113)

E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

Тел. +7 (499) 755-23-23 (доб. 082-113)

**Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «СБТ-Альянс»**

Юридический адрес:

121096 г.Москва, ул.Филевская 2-я дом.7 корпус 6 помещение III  
комната 6

Почтовый адрес: 121096 г.Москва, ул.Филевская 2-я дом.7  
корпус 6 помещение III комната 6  
(966) 183-05-32

e-mail: [sbtalyans@yandex.ru](mailto:sbtalyans@yandex.ru)

**Обжалуются действия(бездействие):**

**Заказчика**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ "КРЫМАВТОДОР"**

Юридический адрес: 295022, РЕСПУБЛИКА КРЫМ,  
ГОРОД СИМФЕРОПОЛЬ, УЛИЦА КЕЧКЕМЕТСКАЯ, дом 184/1А

Почтовый адрес: 295022, Крым, Симферополь,  
Кечкеметская, дом 184/1А

Адрес электронной почты: [krymavtodor.tdo@gmail.com](mailto:krymavtodor.tdo@gmail.com)

Номера контактных телефонов:

тел. +7 (3652) 692529

**Электронный аукцион:**

№31908269684

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

24.09.2019г. № 101

**ЖАЛОБА  
на действия (бездействия) заказчика**

**1. Заказчик:**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ  
"КРЫМАВТОДОР"**

Юридический адрес:295022, Республика КРЫМ, город СИМФЕРОПОЛЬ, улица  
КЕЧКЕМЕТСКАЯ, дом 184/1А

ИНН/КПП 9102161282/910201001

ОГРН 1159102034090

Почтовый адрес 295022, Крым, Симферополь, Кечкеметская, дом 184/1А

Адрес электронной почты: [krymavtodor.tdo@gmail.com](mailto:krymavtodor.tdo@gmail.com)

Номера контактных телефонов: тел. +7 (3652) 692529

Контактное лицо: Новикова А.Б

**2.Участник аукциона (заявитель):**

**Общество с ограниченной ответственностью «СБТ-Альянс»**

Юридический адрес: 121096 г.Москва, ул.Филевская 2-я дом.7 корпус 6 помещение  
III комната 6

Почтовый адрес: 121096 г.Москва, ул.Филевская 2-я дом.7 корпус 6 помещение III  
комната 6

ИНН/КПП 7730556097 / 773001001  
ОГРН 1077746335402  
(966) 183-05-32 e-mail: sbtalyans@yandex.ru

**3. Единая информационная система, на которой размещена документация об аукционе:** Единая информационная система в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

#### **4. Извещение о проведении электронного аукциона № 31908269684**

**Способ размещения закупки:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Наименование закупки:** Аукцион в электронной форме на поставку битума нефтяного дорожного БНД 60/90

**Наименование оператора электронной площадки:** Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <https://www.roseltorg.ru/>

**Осуществление закупки:** в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

**Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота) (далее – Н(М)ЦД):** 44 100 000 (сорок четыре миллиона сто тысяч) рублей 00 копеек с учетом НДС по действующей ставке.

Начальная (максимальная) цена договора включает в себя все затраты, накладные расходы, налоги (в том числе НДС 20%), пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы, которые поставщик договора должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях. Все расходы должны быть включены в ценовое предложение участника закупки.

**Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги:** Настоящий договор в части поставки Товара действует с момента подписания до 31 октября 2019 года.

Поставка Товара осуществляется на основании письменных заявок Заказчика, которые могут быть переданы любым удобным для Заказчика способом, в том числе с применением факса, электронной почты и т. д.

Заказчик самостоятельно определяет периодичность поставок, а также количество Товара, которые должны быть указаны в заявках, представляемых Поставщику.

Доставка Товара в пункты назначения Заказчика, указанные в Части 10 «ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)» Документации, производится в течение 3 (трех) календарных дней, с момента получения заявки.

**Место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги:** Поставку Товара Заказчику необходимо производить в филиалы ГУП РК «Крымавтодор» согласно адресам доставки, указанным в Части 10 «ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)» Документации, на условиях доставки автотранспортом Поставщика за счет средств Поставщика.

**Срок действия договора:** Договор в части поставки Товара действует с момента подписания до 31 октября 2019 года, в части оплаты Товара до полного исполнения Заказчиком обязательств по настоящему договору.

**Дата и время проведения процедур:** Дата рассмотрения первых частей заявок «20» сентября 2019 года

Дата начала срока подачи ценовых предложений «24» сентября 2019 года. Время начала срока подачи ценовых предложений – устанавливается оператором электронной площадки.

Дата рассмотрения вторых частей заявок «25» сентября 2019 года

Дата подведения итогов закупки «25» сентября 2019 года



## 5. Заявки на участие в электронном аукционе

### Информация о поданных заявках:

Порядковый номер заявки	Дата и время регистрации заявок
215387	19.09.2019 13:04:31
222327	19.09.2019 21:49

### 6. Решение комиссии

Комиссией были рассмотрены заявки участников на соответствие их требованиям, установленным документацией, и принято следующее решение:

Порядковый номер заявки	Статус допуска	Основание для решения
215387	Допущена	Первая часть заявки соответствует требованиям Документации об аукционе
222327	Не допущена	Товар, предложенный участником закупки к поставке, признан не соответствующим требованиям Документации об аукционе

**Допущено: 1**

**Не допущено: 1**

**Основание отклонение каждой заявки на участие в аукционе, согласно** Протокола №571 рассмотрения первых частей заявок (номер извещения № 31908269684) от 20.09.2019г.:

Порядковый номер участника	222327
Статус допуска заявки	Не допущена
Обоснование принятого решения	
Товар, предложенный участником закупки к поставке, признан не соответствующим требованиям Документации об аукционе, а именно: В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется в том числе правовым актом, регламентирующим правила закупки. Правовым актом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, согласно ч. 2 ст. 2 Закона 223-ФЗ, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Крымавтодор» (Изменения 1) (далее – Положение). Согласно пп. 3.8.1 Главы 3 Положения, требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке указываются в документации о закупке в соответствии с Законом 223-ФЗ и Положением. Пунктом 5 Части 4 Документации о проведении аукциона в электронной форме (далее – Документация об аукционе) установлено требование к содержанию первой части заявки. Также в соответствии с п. 2. Части 4 Документация об аукционе установлены требования к описанию поставляемого товара, который является предметом закупки. Данный пункт содержит требования описания поставляемого товара, в том числе: «1. В первой части заявки участник предоставляет описание поставляемого товара путем подачи конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным в Таблице 1 Части 10 «ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)» Документации. 2. При подаче сведений относительно предложенного товара (в т.ч. используемого при выполнении работ или оказании услуг) участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в Части 10 «ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)». При предоставлении участниками конкретных значений показателей необходимо исключить употребление (указание, изображение, применение на схемах, рисунках и чертежах) знаков, слов и словосочетаний (в том числе применения таких слов и словосочетаний в других грамматических, морфологических формах): «или», «либо», «и (или)», «должен быть», «должен иметь», «должна быть», «должна иметь»,	



«должны быть», «должны иметь», «должна иметься», «должны иметься», «должен иметься», «должно», «должен», «должна», «должны», «не должен», «не должно быть», «может», «в основном», «и другое», «в пределах», «ориентировочно», «не более», «не менее», «не более, чем», «не менее, чем», «не ранее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «не позднее», «не ранее», «не уже», «уже», «тоньше», «не шире», «шире», «толще», «до», «от», «более», «больше», «менее», «меньше», «выше», «свыше», «св.», «ниже», «позднее», «ранее», «<», «>», «≤», «≥».

Пунктом 1 Части 10 «ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)» Документации установлены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, содержащие, в том числе, следующие требования:

№ п/п	Наименование показателя	Требуемые показатели
11	Сцепление с эталонным мрамором по ГОСТ 11508-74 (метод А)	<b>должно выдерживать по контрольному образцу №2</b>

В свою очередь, в первой части заявки участником закупки предоставлено описание поставляемого товара, содержащее в том числе описание товара:

№ п/п	Наименование товара с указанием на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)	Характеристики товара, соответствующие значениям, установленным документацией (техническим заданием)			Наименование страны происхождения товара	Единица измерения	Количество
1	Битум нефтяной дорожный вязкий по ГОСТ 22245-90 Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия	Наименование показателя	Требуемые показатели	Значение, предлагаемое участником	Российская Федерация	тонна	1500
		Сцепление с эталонным мрамором по ГОСТ 11508-74 (метод А)	должно выдерживать по контрольному образцу №2	Не менее $\frac{3}{4}$ покрытия поверхности и минерального вещества			

(цитаты из заявки участника).

Товар, предлагаемый участником для поставки, не соответствует требованиям документации, а именно: значения показателя сцепления с эталонным мрамором по ГОСТ 11508-74 (метод А) не соответствует требованиям Части 10 Документации.

Таким образом, участником электронного аукциона предложен товар, не соответствующий требованиям Части 10 Документации.

В соответствии с пп. 3 п. 5.1.19. Главы 5 Положения, участнику закупки отказывается в дальнейшем участии в закупке в случае несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям аукционной документации.



## 7. Доводы жалобы:

7.1. Заказчиком указано пп.11 п.1 части 10 «ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)» Документации следующее:

№ п/п	Наименование показателя	Требуемые показатели
<b>11</b>	Сцепление с эталонным мрамором по <b>ГОСТ 11508-74</b> (метод А)	<b>должно выдерживать по контрольному образцу №2</b>

Однако, конкретные показатели или формулировки требуемых показателей, обязательные для указания по требованию Заказчика, отсутствуют в **ГОСТ 11508-74** Битумы нефтяные. Методы определения сцепления битума с мрамором и песком (с Изменениями N 1, 2) (далее-ГОСТ 11508-74), и ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия».

Фраза указанная Заказчиком: «должно выдерживать по контрольному образцу №2», является обобщающей.

Так, согласно п.1.4.1 ГОСТ 11508-74 для оценки сцепления битума с поверхностью минерального материала битумо-минеральную смесь сравнивают с фотографиями контрольных образцов.

В соответствии с п.1.4.2 ГОСТ 11508-74 битум считают выдержавшим испытание на "пассивное" сцепление с мрамором или песком, если после испытания сцепляемость с минеральным материалом не менее двух параллельных образцов не хуже изображения на черт.1 соответствующего контрольного образца, номер которого указан в стандарте технических требований на дорожный битум. При оценке качества покрытия битумом пленка должна быть от светло-коричневого до черного цвета; не допускаются белые пятна при сравнении с образцом N 1.

**Согласно описанию к контрольному образцу №2 чертежа 1 Контрольные образцы БИТУМОМИНЕРАЛЬНЫХ СМЕСЕЙ** указано дословно следующее: **Контрольный образец N2 (не менее 3/4 покрытия поверхности минерального материала).**

В соответствии с первой частью Заявки, поданной ООО «СБТ-Альянс» было указано «не менее 3/4 покрытия поверхности минерального вещества», что **соответствует информации указанной в ГОСТ 11508-74 метод А** и в полной мере отражает соответствие товара заявленным требованиям Заказчика.

**ООО «СБТ-Альянс» добросовестно исполнил все требования предъявляемые к участнику электронного аукциона №31908269684.**

Комиссия заказчика ГУП РК "КРЫМАВТОДОР" **необоснованно отклонила от участия** в электронном аукционе на поставку битума дорожного БНД 60/90 участника аукциона ООО «СБТ-Альянс», **создав участнику аукциона под номером 215387 в нарушение ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"** (далее- Закон о защите конкуренции), **преимущественные условия участия в аукционе, предоставив преимущественное право на заключение с ним договора, как с единственным участником.**

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании выше изложенного и в соответствии со статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной, а действия заказчика ГУП РК "КРЫМАВТОДОР" противоречащими требованиям ст.17 Федерального закона "О защите конкуренции";
3. Провести проверку правомерности действий Заказчика, содержания аукционной документации;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки и об изменении Протокола № 571 рассмотрения первых частей заявок (номер извещения № 31908269684) на участие в электронном аукционе от 20.09.2019г.

**Приложение:**

1. Копия Протокола № 571 рассмотрения первых частей заявок (номер извещения № 31908269684) от 20.09.2019г.;
2. Копия документации об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку битума дорожного БНД 60/90 для ГУП РК «КРЫМАВТОДОР»;
3. Лист записи из ИФНС о смене наименования ООО «СБТ-Альянс»;
4. Лист записи из ИФНС о смене генерального директора ООО «СБТ-Альянс» и решение о назначении генерального директора;
5. Копия выписки из ЕГРЮЛ.

**Генеральный директор  
ООО «СБТ-Альянс»**



**Н.А. Моисеева**