

# Общество с ограниченной ответственностью «ВОЛНА»

Исх. № 1  
Дата : 27.04.2021г .

Куда: УФАС по гор. Москве.  
**107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1**  
**От ООО «ВОЛНА»**  
236039, Калининградская обл., г. Калининград, ул.  
Багратиона, д.98 – 5

## ЖАЛОБА

на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Перовский парк культуры и отдыха» (ГАУК г. Москвы ПКиО «Перовский»)

./  
А

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по рассмотрение заявок на участие в конкурсе в электронной форме, действия (бездействие) которых обжалуются: председатель комиссии

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ВОЛНА»,

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32110186858>  
Конкурс в электронной форме. Номер процедуры на ОС ЕИС 32110186858

3. Наименование Процедуры: Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия.

4. Дата опубликования извещения о проведении Конкурса в электронной форме: «14» апреля 2021 года на сайте <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32110186858>

6. Обжалуемые действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" 18 июля 2011 года (далее – Закон) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, части 1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: В нарушение п.2 - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; и части 3. п.2 - обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки; комиссия ошибочно опубликовала решение

# Общество с ограниченной ответственностью «ВОЛНА»

---

по Рассмотрению вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия.

1. **В ПРОТОКОЛЕ-2 по рассмотрению вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия от 22 апреля 2021г**

И как следствие –

по Оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия.

2. **В ПРОТОКОЛЕ-3 заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия от 22 апреля 2021г**

## Доводы жалобы:

Согласно части 5 статьи 3 Закона №223-ФЗ Коллективный участник- выступающее на стороне одного участника объединение:

1. **Юридических лиц** независимо от их формы собственности, организационно-правовой формы, местонахождения капитала и прочих условий.
2. **Физических лиц**, в том числе в статусе индивидуальных предпринимателей.

Такое объединение должно соответствовать требованиям заказчика к участникам закупки, согласно положению о закупке. **Смешанная форма коллективного участия (состоящая одновременно из физических и юридических лиц) законодательно не предусмотрена.**

В закупках по [Закону](#) N 223-ФЗ могут принимать участие коллективные участники. Стоит обратить внимание, что **объединиться для подачи заявки могут только лица, обладающие одинаковой организационно-правовой формой**: юридические лица - только с юридическими, физические - с физическими. В отношении индивидуальных предпринимателей действует правило о том, что они могут объединяться между собой или с физическими лицами, что делает невозможной подачу одной заявки от нескольких юридических и физических лиц одновременно. На это в свое время указывал и орган по нормативно-правовому регулированию <1>.

<1> См.: [письмо](#) Минэкономразвития России от 30.10.2015 N Д28и-3153.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 30 октября 2015 г. N Д28и-3153

# Общество с ограниченной ответственностью

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России в рамках своей компетенции рассмотрел обращение по вопросу о разьяснении отдельных положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) и сообщает.

Согласно части 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика. Положение должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные положения, связанные с обеспечением закупки.

В силу части 3 статьи 3 Закона N 223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Форма объединения лиц для участия в закупках законодательством Российской Федерации не определена. **Вместе с тем исходя из буквального толкования части 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ в любой закупке может участвовать несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей на стороне одного участника закупки, которые будут рассматриваться как коллективные участники.**

Согласно статье 308 ГК РФ в обязательстве в качестве каждой из его сторон - кредитора или должника - могут участвовать одно или одновременно несколько лиц. Недействительность требований кредитора к одному из лиц, участвующих в обязательстве на стороне должника, равно как и истечение срока исковой давности по требованию к такому лицу, сами по себе не затрагивают его требований к остальным этим лицам. В случаях, предусмотренных законом, иными правовыми актами или соглашением сторон, обязательство может создавать для третьих лиц права в отношении одной или обеих сторон обязательства.

Закон N 223-ФЗ (часть 5 статьи 3) определяет возможность множественности лиц в обязательстве, устанавливая, что участником закупки может быть несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки. При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участниками закупки выступают несколько лиц (далее - группа лиц).

Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятое юридическое лицо, выступающее в составе группы лиц.

В настоящее время при участии нескольких лиц на стороне одного участника закупки у заказчика могут возникнуть значительные затруднения, поскольку порядок такого множественного участия законодательно не регламентирован. В частности, каким образом несколько физических или юридических лиц должны будут подтвердить, что они участвуют в закупке на стороне другого физического или юридического лица, в какой форме должно быть выражено их волеизъявление для заказчика, с кем из юридических (физических) лиц будет заключаться договор, если на стороне одного участвуют несколько таких лиц.

Представляется, что заказчик должен предусмотреть это в документации о закупке (например, путем установления определенной формы заявки для участников, в которой несколько лиц могли бы посредством проставления подписей уполномоченных лиц засвидетельствовать, что они участвуют в закупке на стороне конкретного участника, подавшего заявку; пункта о том, что среди нескольких юридических (физических) лиц должно быть названо (самими участвующими лицами) одно лицо, с которым и будет в дальнейшем заключен договор, и именно оно будет нести ответственность перед заказчиком за неисполнение, ненадлежащее исполнение его условий).

В случае если победителем в процедуре закупки признан участник закупки, на стороне которого выступали несколько физических или юридических лиц, заказчиком должен быть заключен один договор со всеми юридическими или физическими лицами, выступавшими на стороне победившего участника закупки, при этом непосредственно подписание договора может осуществляться одним лицом, действующим от имени всех остальных лиц по доверенности или на основании договора простого товарищества, совершенного в письменной форме.

## Общество с ограниченной ответственностью

Указанные лица солидарно отвечают перед заказчиком за исполнение обязательств, предусмотренных договором, заключенным по результатам процедуры закупки в соответствии со ст. ст. 321 - 325, 1047 ГК РФ.

В целях обеспечения равенства возможностей и во избежание возможных рисков в положении о закупках и документации о закупке следует указать, что лица, выступающие на стороне одного участника закупки, не вправе участвовать в этой же закупке самостоятельно или на стороне другого участника закупки. Несоблюдение данного требования является основанием для отклонения заявок как всех участников закупки, на стороне которых выступает такое лицо, так и заявки, поданной таким лицом самостоятельно.

На основании изложенного, по мнению Департамента, порядок участия группы лиц в закупках на право заключения договоров по итогам таких закупок, а также порядок заключения таких договоров заказчик должен самостоятельно определить в своем положении о закупке и документации о закупке.

Одновременно Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России обращает внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Минэкономразвития России - федеральный орган исполнительной власти, действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, не наделенный компетенцией по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента  
развития контрактной системы

Также есть решение УФАС по Москве ОТ 12 СЕНТЯБРЯ 2016 г № 1-00-1627/77-16, которое СООБЩАЕТ, что ИП не может объединиться с ПАО, «ТАК КАК ДАННЫЕ УЧАСТНИКИ ИМЕЮТ РАЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ» (СМ ФАЙЛ -РЕШЕНИЕ УФАС ПО МОСКВЕ ОТ 12 СЕНТЯБРЯ 2016 г № 1-00-1627/77-16.)

В закупке -номер процедуры на ОС ЕИС 32110186858 **ПРОТОКОЛЕ-3 заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия от 22 апреля 2021 г** признан победителем в конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия коллективный участник :

(совместно с:

Общество с ограниченной ответственностью «Вип Бал», Индивидуальный Предприниматель |

# Общество с ограниченной ответственностью «ВОЛНА»

---

На основании вышеуказанного :

**7. Прошу аннулировать ПРОТОКОЛ-2 по рассмотрению вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия от 22 апреля 2021г**

**и**

**ПРОТОКОЛ-3 заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия от 22 апреля 2021г**

**В «Конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия.**

**Заказчик: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Перовский парк культуры и отдыха» (ГАУК г. Москвы ПКиО «Перовский»)**

**Конкурс в электронной форме. Номер процедуры на ОС ЕИС 32110186858**

**, а также провести новую процедуру**

- 1. рассмотрение вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия**
- 2. оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия**

**Приложения:**

- 1. ПРОТОКОЛ-2 по рассмотрению вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия от 22 апреля 2021г**
- 2. ПРОТОКОЛ-3 заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия от 22 апреля 2021г**

3. Документы , подтверждающие полномочия

4. Выписка из ЕГРЮЛ

5. Паспорт генерального директора

6. Решение УФАС по Москве ОТ 12 СЕНТЯБРЯ 2016 г № 1-00-1

С Уважением,

Генеральный директор ООО  
«ВОЛНА»